

新丰县人民代表大会常务委员会 工作报告

2020年5月26日在新丰县第十五届人民代表大会第六次会议上

新丰县人大常委会主任 江大凡

各位代表：

我受县人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2019年，在县委的正确领导下，县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕全县发展大局和人民群众关切，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，积极工作，主动作为，全年召开常委会会议11次、主任会议14次，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告57项，对2部法律实施情况开展执法检查，作出决议4项，圆满完成县十五届人大四、五次会议确定的各项目标任务。

一、坚持党对人大工作的领导，落实县委决策部署有新提高

常委会旗帜鲜明讲政治，自觉把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入开展“不忘初心，牢记使命”主题教育活动，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。自觉坚持县委的领导，始

终把党的领导贯穿于人大工作的全过程、各方面。认真落实重大事项向县委请示报告制度，制定印发县委人大工作会议任务分工方案，全面贯彻落实县委对人大工作的要求，切实将县委的决策部署通过人大法定程序成为人民群众的共同意志，使人大各项工作始终与县委保持政治上同向、思想上同心、工作上同步、发展上同力。切实将县委推荐的人选通过人大法定程序成为国家机关领导人员，依法选举产生县长 1 名，任命副县长 3 名，依法补选县十五届人大代表 10 名，依法任免国家机关工作人员 51 名。

二、围绕中心、服务大局，发挥人大职能作用取得新成效

常委会始终坚持围绕中心、服务大局，紧贴县委提出的发展思路、改革举措、法治要求，坚持监督与支持相统一，坚持多种监督方式综合运用，助推全县经济社会加快发展。

——**加强产业经济监督**。为推动我县产业经济协调发展，多次组织人大代表开展工业、农业、第三产业和项目推进情况调研视察。**围绕**工业产业发展，多次组织代表实地视察马头、回龙工业园，深入园区了解项目推进情况，提出要加强产业规划与引导，完善产业发展体制机制及政策措施。监督政府加大产业园区基础设施建设，改善园区的发展环境，提升园区的承载能力，马头园区初步实现美丽园区。督促政府及相关部门抓好重点项目建设，区分轻重缓急，支持优质企业入驻园区，培植财税源，增强发展后劲。**围绕**农业产业发展，审议《现代农业产业发展规划》，提出要发挥好政府的引导作用，加强政策指引，促进土地有序流转，实现规模经营。常委会领导多次亲自协调推进茶叶产业园和食品加工园建设，督促政府加快农产品交易平台建设，促进农旅产业融合，走“农旅”结合发展之路。**围绕**第三产业发展，听取审议县

政府关于休闲农业与乡村旅游示范县创建工作审议意见落实情况报告，组织代表调研视察乡村振兴项目，协调解决项目用地问题，提出要利用好旅游发展基金，解决市场不愿意干的旅游公路、公厕等问题，支持休闲农业和乡村旅游发展。常委会主动通过省人大协调省旅控集团参与支持新丰节庆活动和打造越野品牌。

——**助推经济高质量发展**。为加快破解土地瓶颈制约，针对部分重点项目用地批而未供、供而未用、使用效率不高等问题开展专题调研，建议政府完善重点项目用地报批和征拆工作机制、强化项目谋划、盘活好现有土地，促进闲置土地高效利用，破解项目征拆难和慢的问题。监督政府加快土地资源储备，为后续加快发展打好基础。高度关注全县营商环境建设，围绕如何优化行政审批流程、建立有效监督评价机制、提升金融服务水平等内容进行调研，提出加快县行政服务中心建设，打造高质量服务平台，进一步优化我县投资环境。督促政府坚持尊重历史实事求是原则，推动项目历史遗留问题的解决，云髻山温泉酒店历史问题得到圆满解决，目前即将投入使用。支持政府坚持生态环保底线，将不符合环保生态项目淘汰出园区；支持政府实施质量招商，提高准入门槛，扶优扶强，促进新丰经济健康持续的发展。

——**聚焦三大攻坚战**。高度重视重大风险防控，采取县镇人大联动方式，组织人大代表开展小水电站库坝设施安全检查，督促政府和相关部门重视小水电库坝安全问题，及时做好库坝除险加固工作，确保人民群众生命财产安全。监督县政府加强债务防范化解工作，提升防范化解债务风险能力，债务总量控制在省市核定范围内。围绕扶贫工作，听取县政府关于产业扶贫工作情况报告，督促加强政策扶持力度，突出产业扶贫，重点扶持农业龙

头企业，培育新型农业经营主体，以农业产业带动农户贫困户脱贫增收。高度关注丰江河水质保护，监督政府及相关部门完善河长制体系建设，推进畜禽养殖、农家乐污染源整治，加强河道内生活垃圾清理，提高县城生活污水处理率，促使丰江河水质达标。

——**推动计划预算执行。**听取审议国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算执行情况等报告。听取县财政局新增政府债务情况的报告，确保新增政府债券资金在可控的范围内用好、管好。听取和审议审计查出突出问题整改情况的报告，建议加强与县纪委监委等部门联动，强化问责，督促审计查出突出问题的整改。不断创新监督方式，启动预算执行在线监督工作，推进“阳光财政”，进一步增强预算执行透明度。启动对自然资源局、住建管理局参与式预算监督，有序组织代表及选民群众参与预算编制，促进预算编制更加公开、民主、透明。

三、坚持以人民为中心，推动保障和改善民生展现新作为

常委会紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，始终做到民有所呼、我有所应，让人民群众在共建共享改革开放发展成果中有更多的获得感、幸福感和安全感。

——**助推城市提升工程。**听取了《新丰县城市总体规划修编2017-2035》》，建议将“饮水思源”文化元素体现在规划中，凸现新丰客家文化特色，加快完成控制性详规和其他专项规划。多次组织代表视察丰城大道、一江两岸、金园路等项目推进情况，督促相关部门加快工期进度，推动县城市容市貌提升及配套公共设施的改善。听取审议县城雨污分流及治涝工程建设专项报告，提出要积极争取上级政策和资金支持，分期分批推进城北片区截污分洪工程、城南片区主污水管网及第二污水处理厂建设，逐步

完善县城雨污分流系统。高度关注第三水厂建设进度，组织代表开展视察，督促工程进度，确保春节实现通水。关注县城公厕建设，要求城区厕所合理设置，加强管理，保障保洁运营资金。

——**大力推动地方公路建设**。高度关注县内道路交通建设，把人民群众关注的行路难问题作为常委会监督工作的重点，认真听取群众意见，实地查看地方公路建设情况，协调解决相关问题。召开地方公路建设专题督办会，督促遥田至佛岗公路、黄磔公路、环城北路、桃源公路、羌坑公路加快推进，尽快解决当地群众行路难问题。

——**大力推动教育卫生事业**。督促政府落实教育优先发展战略，加大教育投入，改善办学条件，出台有力政策，留住教育人才。大力推动新丰一中进一步改善办学条件，扩大初中部招生规模，把大部分优质生源留在本地就学。积极推动新丰一中、各镇（街）中小学成立奖教奖学基金，形成全社会尊师重教的良好氛围。高度关注县城三间医院迁建推进工作，协助解决建设过程中的疑难问题，助推三间医院迁建工作稳步推进。

四、坚持依法治县，推进民主法治建设有新进展

常委会全面贯彻依法治国基本方略，充分发挥人大及其常委会在法律实施中的监督作用，促进“一府一委两院”依法行政、公正司法。

——**认真开展执法检查，推进依法行政**。组织开展《韶关市野外用火管理条例》、《韶关市烟花爆竹燃放安全管理条例》的执法检查，充分发挥了省、市、县、镇各级代表的作用，推动两个条例较好贯彻执行。开展基层派出所规范化建设检查，促进基层派出所规范化建设有效提升。开展农村赌博情况调研，督促政

法部门狠抓农村赌博歪风，促进农村风清气正。听取和审议生态环境行政执法专项报告，督促政府继续加大生态环境保护力度，不断巩固和提升我县生态环境优势，为“生态富民立县”奠定坚实基础。

——**推动司法公平正义**。常委会多次到县人民法院开展专题调研，进行协调沟通，提出改进意见和建议，推动提升司法质量、效率和公信力。听取和审议县人民法院关于为实施乡村战略提供司法服务和保障的工作情况报告。常委会主动对接县人民检察院，组织调研组开展专题调研，支持和推动我县检察机关公益诉讼工作。

——**加强法治宣传教育**。听取县政府“七五”普法工作情况报告，督促各级各部门加强法治宣传教育，积极营造全民遵法守法学法用法的浓厚氛围。加强对我县宪法宣传工作的组织领导，组织新任命县国家机关工作人员宪法集体宣誓仪式。建设村居宪法宣传点7个，进一步增强全民宪法意识。

五、充分发挥代表作用，加强和改进代表工作彰显新活力

常委会始终尊重代表主体地位，不断加强和改进代表工作，积极创造有利条件，支持和保障代表依法履职，代表活动更加丰富，更具活力，代表作用发挥更加广泛、更为有效。

——**深化代表活动阵地建设**。在原有代表联络室的基础上，搭建7个代表中心联络站，按就近原则和方便代表联系选民的要求，向村居延伸拓展，设立31个片区联络站。制定系列管理制度，发放代表联系卡，公开轮值安排和轮值代表名单，每月固定一天接待选民群众，从省专项经费和县财政预算中保障联络站运作，切实建好用好代表履职平台，为收集民声民意创造条件。去

年收集意见建议 113 条，促成政府职能部门解决实际问题 85 件。

——**强化代表履职服务保障。**常委会紧紧依靠和服务代表，大力发挥人大代表的作用。一是强化代表履职培训，组织部分代表到中国政法大学、西北政法大学等高校实地培训，组织县人大的行家里手开展人大制度和联络站专题培训，有效提高代表对人民代表大会制度的认识，提升专业知识和履职能力。二是拓宽代表知情知政渠道，鼓励代表自愿报名，坚持邀请代表列席常委会会议，参与常委会组织的专题调研、执法检查、“一年三问”和参与式预算监督等活动，保障代表依法履职。三是坚持“五四三二一”代表工作法，规范代表依法行使职权，围绕“乡村振兴”、“更好发挥代表作用”等主题，组织省市县镇四级代表开展主题活动；积极探索代表履职的有益尝试，黄磔镇探索开展年度先进代表小组和模范代表评选活动，激发了代表的热情；马头镇开展代表“亮身份”活动，在选区公开代表信息，加入乡亲微信群，主动亮明代表身份，为选民群众宣传政策、反映意见、解决困难。四是积极展现代表风采，在县广播电视台开展“代表风采”系列报道，播出 11 名履职优秀基层人大代表的先进事迹，并在《韶关人大》《秀美新丰》等平台转发，取得良好反响。

——**优化代表意见建议办理。**高度重视建议的办理，及时交办 52 件代表意见建议，采取常委会领导重点督办、组织代表召开督办会议、听取办理情况专项工作报告以及鼓励代表自主督办、开展建议办理回头看、委托各镇人大组织代表进行检查、实行建议办理满意度评价等措施，不断优化督办程序和方式，做到督查督办和绩效考评相结合，推动解决了一批事关经济社会发展和人民群众切身利益的突出问题。

六、深化县乡人大工作，推进规范化建设迈上新台阶

打铁还需自身硬。常委会贯彻落实省委、市委、县委人大工作会议精神，主动适应新时代高质量发展的新要求，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，深化“推进县乡人大工作年”各项工作，不断强化自身建设。

——**思想政治建设不断加强**。始终把思想政治建设摆在首要位置，深入学习习近平总书记系列重要思想，牢记党的根本宗旨，加强作风建设和党风廉政建设。定期开展集中学习、举办主题党日活动，结合主题教育深入剖析检视，开展调查研究，落实整改，不断提升党性修养和业务水平，提高运用党的理论指导实践、推动工作的能力。

——**制度机制建设进一步完善**。认真落实县委全面深化改革的要求，增设了社会建设委员会，进一步加强了社会建设和管理。首次建立推行民生实项目代表票决制度，保障人民当家作主的权力；修订完善“一年三问”实行问效监督办法，让这一倍受好评的监督《试行办法》更加完善，向各镇推广；持续开展测评评议，去年测评排名末位的县水务局、县自来水公司通过一年整改，工作成效明显提升，得到了常委会的肯定。通过衔接贯通“三问两评一票决一跟踪”工作机制，使监督更为系统、更具刚性、更有实效。加强预算审查监督，制定参与式预算监督工作程序，扩大代表、公众对政府预算编制的参与度，切实提高资金使用效果。制定完善专门委员会议事规则和联系办法，进一步规范主任会议、常委会会议等议事机制。

——**人大履职水平稳步提升**。常委会强化对镇街人大的指导，不断提升全县人大工作的整体水平。县镇人大自觉践行“脚

上有土，心中有谱”的作风，带着问题、带着课题深入基层，扎实练好调查研究的基本功，同时强化对相关领域法律法规和专业知识的学习补充，切实提高调研报告和审议意见建议的针对性、实操性，稳步提升人大履职能力。重视人大信访工作，全年接待群众来信来访案件 42 件 253 人次，转办交办信访案件 26 件，督促处理了一批信访积案，回应了群众诉求，促进了社会和谐。

各位代表，过去一年取得的成绩，得益于县委的坚强领导、高度重视，得益于“一府一委两院”和社会各界的鼎力支持、密切配合，得益于全体代表、常委会组成人员和各镇人大主席团的团结协作、砥砺奋进。在此，我谨代表县人大常委会，向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去一年工作，我们也清醒地看到不足之处，一是依法监督的实效还不能很好地满足人民群众对美好生活的向往；二是人大干部履职能力还不能适应新时代的要求，监督方式方法还有待进一步改进；三是联系服务代表工作有待提升，代表作用发挥还不够等等。对此，我们将自觉接受人民监督，虚心听取代表和各方面意见，切实加以改进。

今后一年的主要任务

2020 年，是全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的决胜之年，县人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，坚持人民主体地位，全面落实县委十三届九次、十次全会精神，依法履行职权，强化法律监督和

工作监督，务实进取，勇于担当，大力推动我县主动融入服务粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，为新丰全面建成小康社会作出更大贡献。

一、以党的十九届四中全会精神为统领，确保人大工作正确政治方向

坚持把学习贯彻党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，充分认识全会的重大意义和精神实质，作为谋划人大今后工作的主线，自觉把思想和行动统一到中央决策部署上来，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保人大工作正确政治方向。继续开展推动县乡人大工作年活动，大胆创新，丰富实践，推动人民代表大会制度与时俱进，充分发挥人民代表大会制度在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中的根本政治制度作用，自觉担负起人大的职责使命，健全完善制度机制，丰富监督方法，积极作为，助推县委各项决策部署落地见效。

二、以服务新时代高质量发展为主题，增强监督针对性和实效性

坚持以人民为中心，坚持“民有所呼，我有所应”，抓住新丰发展的新态势，实行正确监督和有效监督，更好服务于高质量发展。持续推动政府和相关部门落实新冠肺炎常态化防控措施，确保人民群众的生命安全和身心健康。坚决贯彻落实全国人大和省人大关于禁食野生动物的有关决定，人大代表要在防控疫情和禁食野生动物工作中发挥模范带头作用。高度关注打赢三大攻坚战和乡村振兴发展任务，重点听取和审议如期打赢精准脱贫攻坚战、新丰江水质保护、农村住房建设管理和农村保洁及垃圾处理

等焦点议题；聚焦高质量发展，重点听取和审议优化营商环境专项报告并聘请第三方参与评估监督，推进法治化营商环境建设；围绕保障和改善民生，重点关注县城交通综合整治、农村“四好”公路和安全饮水、五小建设、三间医院迁建工作，跟踪监督代表票决出来的民生实事的落实，更好地满足人民群众对美好生活的需要；高度关注生态文明建设，对《东江水系水质保护条例》等开展执法检查；督促政府充分利用我县良好生态环境，打造“越野新丰”和“饮水思源”旅游品牌；持续推进法治新丰建设，专项听取“两院”扫黑除恶工作报告，推动建立长效机制；进一步完善预算监督程序和方式，落实预算监督向支出预算和政策拓展的要求，监督好政府“钱袋子”。

三、以强化代表活动载体建设为抓手，提高代表工作水平

探索做好代表工作、发挥代表作用的有效途径。坚持和完善“双联系”制度，进一步规范代表联络站建设，推动代表进站履职制度化、活动常态化，引导代表下沉调研、听取民意，提出更高质量的议案建议。搭建好联络站与县直职能部门的“代表意见建议直通车”，加强民意梳理分析，加大信息公开，增强服务群众功能，更多关注、推动解决百姓身边“微实事”。鼓励代表踊跃报名参加常委会会议、各专（工）委工作和活动；鼓励以专题督办会的方式，针对社会高度关注的焦点难点问题开展督办；鼓励代表自主督办，多措并举提高议案建议办结率和代表满意率。县镇人大联动开展乡村振兴主题活动，更好发挥代表作用。全面落实代表向选区选民述职，接受选民评议。探索开展优秀代表和优秀代表建议评选表彰工作。

四、以提升素质效能为目标，不断加强自身建设

新时代对人大工作提出了新的更高要求，人大干部必须苦练内功，与时俱进增强履职本领。充分运用好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，实现常态化教育学习，不断加强作风建设和党风廉政建设。巩固并深化对人大制度的认识，掌握人大工作特点和规律，不断健全完善议事程序和工作规范，构建适合权力机关特点、更加科学高效的工作运作机制。加强与省市人大的联系，发挥省人大常委会对口帮扶和省立法联系点的优势，争取更多资源和支持。要更加善于运用法治思维和法治方式推动工作，努力把人大机关打造成为出色完成宪法法律赋予各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

走进新时代，站上新起点，第一个百年奋斗目标已经近在咫尺。各位代表，让我们以昂扬的斗志，团结和依靠全县人民，谋发展之计，鼓实干之劲，书写决胜全面建成小康社会新的人大答卷。

附件：新丰县人大常委会 2020 年监督工作计划表

附件

新丰县人大常委会 2020 年监督工作计划表

序号	实施时间	监督内容	监督形式	负责专工委	中心发言人
1	1 月	听取和审议重点部门预算草案并票决	人大常委会	财经工委	潘文忠
2	3 月	审议城乡规划实施情况报告（书面）		城建工委	
3		听取和审议县政府关于新丰江水质保护议案实施方案的报告		选联工委	陈文山 胡社祝
4		听取县政府关于城市提升三年行动计划完成情况报告		城建工委	罗巍岩 赖民园
5	听取和审议县政府关于落实《新丰县人大常委会关于严格执行乡村建设规划许可证制度的决议》情况报告	城建工委		谭志红 徐双梅	
6	4 月	听取县政府关于佛手瓜产业化工作情况报告	主任会议	社会委	
7		围绕县城第五小学建设情况开展专题视察	人大代表	教科文卫工委	
8	4-5 月	围绕城乡保洁及垃圾分类处理开展专题调研视察	人大代表	城建工委	
9	5 月	听取和审议县政府关于优化提升我县营商环境工作情况的报告（开展第三方评价）	人大常委会	财经工委	余文增 陈智文
10		听取和审议县政府关于如期打赢精准脱贫攻坚战工作情况报告		社会委	莫北海 温春和
11		审议全县环境状况 and 环境保护目标完成情况报告（书面）	六次会议	城建工委	
12	6 月	听取县政府关于挖掘保护红色资源、打造饮水思源感恩之旅情况报告	主任会议	教科文卫工委	

序号	实施时间	监督内容	监督形式	负责专工委	中心发言人
13	6月	听取县政府关于越野新丰品牌打造情况报告	主任会议	教科文卫工委	
14	上半年	围绕农村基层自治开展专题调研	人大代表	社会委	
15	7月	听取和审议新丰县2019年财政决算情况报告	人大常委会	财经工委	吕松媚 严丽珍
16		听取和审议县政府关于2019年本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作情况报告			
17		听取和审议县政府关于2020年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告			
18		听取和审议县政府关于2020年上半年财政预算执行情况报告			
19	8月	听取县政府关于农村“四好”公路建设情况报告	主任会议	城建工委	
20		“一年三问”——年中间进度		各专工委	
21	9月	听取和审议新丰县2021年预算草案初步方案	人大常委会	财经工委	严丽珍
22		听取和审议县政府关于国有资产管理情况的报告		财经工委	彭石泉 潘小玲
23		听取和审议县人民法院关于扫黑除恶专项斗争工作情况报告（侧重长效机制） 听取和审议县人民检察院关于扫黑除恶专项斗争工作情况报告（侧重长效机制）		法工委	陈志武 林美容
24	10月	听取县政府关于县城三间公立医院建设搬迁工作情况报告	主任会议	教科文卫工委	

序号	实施时间	监督内容	监督形式	负责专工委	中心发言人
25	10月	开展民生实事视察	人大代表	社会委	
26		检查《广东省东江水系水质保护条例（修正）》实施情况	人大常委会	法工委 城建工委	温阳光 陈子筹
27	11月	听取和审议县政府对人大代表建议办理情况报告 审议新丰江水质保护议案结案报告	人大常委会	选联工委	潘光万 温淑娟
28		听取和审议县城污水管网及二污水处理厂建设情况报告		城建工委	陈子筹 余志忠
29		听取和审议我县“十三五”工作总结及“十四五”规划编制情况报告		财经工委	吕松媚 潘文忠
30		听取县政府2019年度本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告			
31	下半年	围绕农村安全饮水开展专题调研视察	人大代表	城建工委	
32		检查《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》实施情况	人大常委会	法工委	陈志武 赖民园