

# 新丰县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景 目标纲要

（2021年2月4日县十五届人大七次会议审议批准）

新丰县人民政府  
二〇二一年六月



# 目 录

第一章 “十三五”时期重大成就和“十四五”时期发展环境 .....	1
第一节 “十三五”时期取得的重大成就 .....	1
第二节 “十四五”时期面临的发展环境 .....	15
第二章 总体要求 .....	18
第一节 指导思想 .....	18
第二节 基本原则 .....	19
第三节 发展定位 .....	20
第四节 主要目标 .....	21
第三章 发展空间布局 .....	24
第一节 构建“一主两副双轴四区”发展格局 .....	24
第二节 优化四大片区功能布局 .....	26
第四章 突出生态保护主旋律，打造绿色发展新标杆 .....	27
第一节 大力建设绿色宜居新丰 .....	27
第二节 推进全域生态环境治理 .....	29
第三节 强化生态文明建设制度保障 .....	29
第四节 提高资源利用效率 .....	30
第五节 促进生产生活方式全面绿色转型 .....	31
第五章 高质量融湾先行，全面激活开放合作新优势 .....	32
第一节 构筑融湾交通体系 .....	33
第二节 构建融湾产业体系 .....	33
第三节 打造湾区生态客厅 .....	37
第四节 推动软环境对接提升 .....	38
第六章 提升发展支撑能力，建设现代化基础设施体系 .....	39



第一节 完善传统基础设施建设 .....	39
第二节 布局新型网络基础设施 .....	40
第三节 加快推进数字化发展 .....	41
第四节 建设安全可信设施平台 .....	42
<b>第七章 坚持绿色发展理念，着力构建现代化生态产业体系 .....</b>	<b>43</b>
第一节 加快新型工业化 .....	43
第二节 做精做优现代农业 .....	48
第三节 提升现代服务业发展能级 .....	51
第四节 建设多功能融湾南部产业平台 .....	55
<b>第八章 深入实施创新驱动战略，持续塑造发展新动能 .....</b>	<b>60</b>
第一节 深入实施知识产权战略 .....	60
第二节 加强科技平台载体建设 .....	61
第三节 激发企业技术创新活力 .....	61
第四节 优化提升创新人才队伍建设 .....	62
<b>第九章 创新文旅融合新模式，构筑全域旅游新格局 .....</b>	<b>63</b>
第一节 打造粤北全域旅游新高地 .....	63
第二节 拓展旅游消费空间 .....	66
第三节 完善旅游公共配套 .....	68
第四节 推进旅游共建共享 .....	69
<b>第十章 坚持扩大内需战略基点，畅通国内国际双循环 .....</b>	<b>71</b>
第一节 积极拓展投资空间 .....	72
第二节 实施企业倍增计划 .....	73
第三节 着力激活消费潜力 .....	73
第四节 推进更高质量就业 .....	74



第五节 促进外资外贸提质增效 .....	75
<b>第十一章 深化重点领域改革，释放更大市场活力 .....</b>	<b>75</b>
第一节 探索推进资源资产价值化 .....	76
第二节 完善要素市场化配置体制机制 .....	76
第三节 健全城乡融合发展体制机制 .....	77
第四节 全面推进农村综合改革 .....	77
第五节 深化营商环境综合改革 .....	79
<b>第十二章 协同推进新型城镇化和乡村振兴，促进城乡区域协调发展 .....</b>	<b>81</b>
第一节 推动中心城区扩容提质 .....	81
第二节 全面实施乡村振兴战略 .....	83
<b>第十三章 坚持以人民为中心，全面聚焦社会民生保障 .....</b>	<b>87</b>
第一节 提升城乡居民收入水平 .....	88
第二节 建设高质量教育体系 .....	88
第三节 推进健康新丰建设 .....	90
第四节 健全多层次社会保障体系 .....	93
第五节 积极应对人口老龄化 .....	95
第六节 健全公共文化和体育服务 .....	96
<b>第十四章 发挥党建引领作用，建设平安法治新丰 .....</b>	<b>98</b>
第一节 坚持党建引领 .....	99
第二节 构建社会治理新格局 .....	99
第三节 强化法治保障 .....	101
第四节 防范化解重大风险 .....	102
<b>第十五章 保障措施 .....</b>	<b>103</b>
第一节 完善规划实施保障机制 .....	103



第二节 强化要素保障 .....	104
第三节 建立健全规划评估机制 .....	106
第四节 完善规划监督机制 .....	106
附件 1 新丰县“十四五”经济社会发展主要指标表 .....	107
附件 2 新丰县“十四五”规划重点建设项目安排计划表 .....	108
附件 3 新丰县“十四五”规划重点建设项目汇总表 .....	109
附件 4 新丰县“十四五”规划重点前期工作预备项目表 .....	130



本规划纲要根据党的十九届五中全会、广东省委十二届十二次全会精神、韶关市委十二届十三次全会精神和《中共新丰县委关于制定新丰县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确“十四五”（2021-2025年）时期新丰县经济社会发展的指导思想、基本原则、发展定位、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、纲领性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

## **第一章 “十三五”时期重大成就和“十四五”时期发展环境**

“十三五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照党中央决策部署和省委、市委工作要求，新丰人民团结奋进，经济社会发展取得重大成就。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是我省奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新辉煌的第一个五年，也是我市全力筑牢粤北生态屏障、打造绿色发展韶关样板、奋力争当北部生态发展区高质量发展排头兵的关键时期，我县必须以推动高质量发展为主题、以深化供给侧结构性改革为主线，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持把扩大内需作为战略基点，坚持把新发展理念贯彻到发展各领域和全过程，主动融入和服务粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设，全域建设中国岭南避暑胜地，做强韶关融湾南部产业平台，奋力打造韶关绿色高质量发展融湾先行区，把新丰建设成为全市县域经济和产业高速发展新标兵。

### **第一节 “十三五”时期取得的重大成就**

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。我县以习近平新时代



特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央、国务院各项决策部署，深入贯彻落实省委、省政府“1+1+9”和加快构建“一核一带一区”区域发展格局工作部署，围绕“融入珠三角、服务大湾区，生态富民立县”发展定位，突出问题导向、补齐民生短板、聚焦高质量发展。总体来看，“十三五”规划实施情况良好，到2020年底全县国民经济总量达71.78亿元，体制机制建设与珠三角迅速接轨，交通设施与珠三角全面联通，物流枢纽与珠三角逐步对接，生态旅游融珠桥梁作用明显增强，产业园区对接平台建设进展顺利，为“十四五”时期开启社会主义现代化新征程奠定了良好基础。

**综合经济实力稳步提升。**“十三五”期间我县经济社会发展速度全面加快，全县生产总值由“十二五”末的49.26亿元增加到2020年的71.78亿元，年均增长超过6%，增速稳居全市前列；社会消费品零售总额由21.51亿元增加到24.10亿元，年均增长2.3%左右；一般公共预算地方本级收入由3.77亿元增加到4.58亿元，总量成功实现“砍尾”；固定资产投资五年累计完成260亿元，年均完成52亿元，年均增长4.4%；人民经济收入明显增加，2020年全县城乡居民人均可支配收入增长8.5%。创新驱动发展能力逐步加强，全县累计培育高新技术企业10家、建立工程技术研发中心14家，其中市级11家、省级3家。产业结构有序优化，三次产业结构比调整为19.7:29.3:51。工业经济扩量提质，累计实施技改项目26个，完成投资316.5亿元；战略性新兴产业、先进装备业渐成规模，占规上工业总产值15.3%。产业平台承载力全方位提升、吸引力大幅增强，锻造高质量发展新引擎，回龙园升级为“省产业转移园区”“省产业集聚地”，成为承接“双区”产业延伸牵引区；马头园转型为“省循环化改造试点”，成为发展绿色低碳循环工业示范区；茶叶产业园入选省首批现代农业产业园，成为驱动农业现代化主力军。荣获省旅游创新发展“十强”县、省全域旅游示范区创建单位，以休闲度假、温泉康养、森林旅游、户外越野为支撑的全域旅游串珠成链、连线成片，2020



年旅游接待总人数达约 371 万人次，旅游总收入达 29.7 亿元，对比“十二五”末实现翻番。

图 1-1 “十三五”时期我县地区生产总值增长情况



图 1-2 “十三五”时期我县固定资产投资增长情况





图 1-3 “十三五”时期我县一般公共预算增长情况



**重点项目建设有序落实。**我县实际开展工作的“十三五”规划重点建设项目共有 60 项，包括交通运输项目、能源环保项目、水利治理项目、先进制造业项目、现代服务业项目、现代农业项目、丰江新城项目、产业园区项目、宜居城乡项目、绿色生态项目和民生保障项目 11 类。截至“十三五”末，已动工建设项目 36 项，其中武深高速公路韶关新丰段建设、新丰县鲁古河水库供水及新丰县第三水厂建设、一江两岸市政道路改建、新丰生活垃圾填埋场建设等便民惠企建设工程已完工；华润韶关新丰金竹风电场项目、兆盈装饰材料项目、维新合和养殖场项目一期等产业项目已投产，有效拉动县域经济增长；新丰优质农产品营销平台、新丰县现代高山生态农业园区、县工业园回龙片区（含新型建筑材料产业基地）、东城（新丰）产业转移马头园区等平台载体的基础设施建设有序落实，形成“十四五”时期经济社会发展的有力支撑。



表 1-1 新丰县“十三五”规划重点项目实施进度表

序号	项目名称	建设规模	建设年限	十三五完成情况
总计（60 项）				
一、交通运输项目（6 项）				
1	武深高速公路韶关新丰段	高速公路 10.1 公里	2015-2018	已完工，于 2018 年底通车
2	韶关至新丰高速公路新丰段	高速公路 30.68 公里	2017-2021	建设中，预计 2021 年 7 月通车
3	X852 线半陂至大埔段路面改建工程	14.926 公里二级公路	2017-2021	建设中，完成总投资约 8550 万元，缺少水田指标，项目进展缓慢
4	S244 线县城至翁源交界段(含环城北路)升级改造工程	21 公里路面大修，6.437 公里公路改建	2017-2020	21 公里路面大修已完成，改建工程已完成
5	X192 线潭石至石角段（含桐木山旅游公路）升级改造工程	19.3 公里二级公路	2016-2020	未开工，原 X192 线升级为 S259 线，需在市发改立项
6	X853 线丰城至西坑公路（云髻山旅游公路）改造工程	6.7 公里二级公路	2016-2018	县主要领导要求暂停
二、能源环保项目（5 项）				
1	华润韶关新丰金竹风电场项目	总装机容量 30 万千瓦时，建设 49.5 兆瓦风力发电；首期投资 4.2943 亿元	2015-2020	已投产试用
2	韶能生物质发电厂（韶关新丰）	电厂建设分期实施总 120MW，首期建设 60MW	2015-2020	四期已投产
3	浩德农业光伏发电项目	总装机容量 100MWP	2016-2018	撤销
4	中电风电项目	总装机容量 30 万千瓦时	2017-2019	调整
5	崇象小风电项目	总装机容量 30 万千瓦时	2016-2020	项目已撤销
三、水利治理项目（3 项）				
1	新丰县鲁古河水库供水及新丰县第三水厂建设工程	从鲁古河水库取水，新建取水口、1 条隧洞长 1.3km 及 1 座水厂，设计供水规模 4.5 万 m³/d	2016-2020	一期工程已完工，正在投产运行中
2	山区中小河流治理工程	治理河段总长 331.7 公里，其中新建堤防 21.6 公里，护岸长度 283.9 公里	2015-2019	已完工



序号	项目名称	建设规模	建设年限	十三五完成情况
3	新丰江上游新丰县段综合治理工程	治理河段总长 27.882 公里，其中新建堤防长 13.016km；新建护岸长 4.286km；河道清障长 27.882km，清淤疏浚长 3.958km	2016-2020	未开工
<b>四、先进制造业项目（2 项）</b>				
1	中色南方稀土分离厂	年处理 7000 吨稀土精矿，厂房及基础设施建设	2014-2016	已完成项目征地，三通一平，厂区道路、围墙、截洪沟、护坡及两栋萃取主体厂房建设，尚有煅烧、沉淀、包装厂房及办公楼、宿舍楼等未建设，截止目前已经完成项目投资约 2.1 亿元
2	兆盈装饰材料项目	生产高端及配套、定制系列装饰板产品	2016-2018	已投产
<b>五、现代服务业项目（14 项）</b>				
1	云髻山旭日旅游总体开发项目	4A 级景区、景区配套设施改造升级	2012-2018	已开工。2020 年 3 月 3 日广东新丰云髻山省级自然保护区范围和功能区已调整且发布公告。目前云髻山保护区管理处正在进行勘界和立标工程,云髻山旭日旅游开发有限公司正在完善控制性详细规划，已完成初稿，待确定通过后提交自然资源局
2	新丰温泉小镇项目	建成养生、酒店、旅游度假、物业保健园区	2016-2019	调整
3	新丰雪山氧吧旅游度假区	养生、休闲、度假	2016-2020	已开工，建设中。即将启动道路修建征地工作。预计需征地 30 亩
4	西莲寺建设	大雄殿、客堂、斋堂、紫竹林观音等寺庙及停车场等建设	2016-2020	已完工
5	新丰县大风门旅游度假村项目	梅花大观园、五星级酒店、3A 标准生态旅游景区	2016-2021	1、项目客家主体建筑已基本完成，主体验收手续已办理完毕。 2、继续进行苗木移植和培育、种植植被绿化挡土墙等附属工程。 3、赏花观景区的观赏步道、电瓶车道正在扩宽、压平。 4、景区门楼完成，进入装修阶段；停车场的土地平整已完成。 5、开挖中心酒店位置及平整土地、做挡土墙。 6、山顶莲花湖已筑好堤坝，开始储水。



序号	项目名称	建设规模	建设年限	十三五完成情况
6	辣木养生旅游度假区	建成养生、禅修、农业观光旅游度假区	2016-2020	已撤销
7	新丰县桐木山高山体育公园	创建国家 5A 级景区	2016-2020	未开工，正在进行征地
8	广东新丰泊客庄园旅游休闲度假村	健康休闲养生观光旅游度假胜地产业园区，占地面积 6000 亩	2016-2018	撤消
9	新丰县横江物流园	28000 平方米站房	2015-2017	已建成，物流园的名家置业已建设投产
10	新丰高新产业创新园区	建设以高新技术为主的综合产业园，占地 1000 亩	2018-2020	规划变更，政府意将双创中心及其土地公开拍卖，由第三方建设，目前第一期拍卖流拍，正组织第二次拍卖
11	岭南红叶世界	打造 5000 亩红叶生态观光旅游园区	2016-2021	建设中，计划 2021 年开园
12	五彩世界森林公园	打造 10000 亩生态观光旅游园区	2016-2020	调整
13	县汽车总站（客货运物流中心）	占地面积 120 亩，建筑面积 1.6 万平方米	2018-2020	调整
14	沙田咸水温泉	建成养生、酒店、旅游度假园区	2017-2020	调整
<b>六、现代农业项目（3 项）</b>				
1	新丰优质农产品营销平台	建设农产品销售平台	2018-2020	已开工
2	新丰县现代高山生态农业园区	以黄礞镇为核心区，建设面积约 5 万亩，以发展佛手瓜、高山茶叶、油茶、高山花卉等为主要产业带。	2016-2020	已开工，形成了两茶两花两瓜产业带
3	维新合和养殖场	养殖核心种猪 3000 头、父母代种猪 9000 头。	2016-2019	一期已投产，二期筹备中
<b>七、丰江新城项目（4 项）</b>				
1	龙围生态特色开发项目	征地拆迁安置、生态民俗区域、道路基础设施建设等。	2015-2020	中心洲双子西桥及新一中桥建设项目已完工；滨江路、丰宁路（会前坝段）正在进行桥梁桩基础施工及管线迁改等工作
2	丰江新城建设	道路及基础设施建设，房地产开发、文化广场、医院等建设	2016-2020	万丰花园（安置房）建设项目已完工；文化广场项目已完工
3	奥林匹克花园	建设商贸住宅区	2016-2021	奥林匹克花园项目已完工，正在进行竣工验收事项及交楼准备事项
4	县城南区路网建设	市政道路建设	2016-2020	已完成金园路滨江中路建设，其它路段受征地拆迁影响，进展缓慢



序号	项目名称	建设规模	建设年限	十三五完成情况
<b>八、产业园区项目（3项）</b>				
1	县工业园回龙片区（含新型建筑材料产业基地）	园区土地平整、供水、供电、道路等建设园区基础设施及60条陶瓷生产线建设	2010-2020	金丰达陶瓷增资扩产新增二条生产线已投产和一幢宿舍楼已经建成投入使用；回龙自来水工程、污水处理厂、回龙越堡变电站已建成投入使用。园区天然气项目已建成
2	韶关新丰稀土特色产业园	占地面积约3000亩；引进稀土材料生产和应用开发下游产业、关联配套产业，形成稀土资源深加工和材料应用开发的产业集聚，打造百亿产值工业园	2015-2020	项目还在规划当中
3	东城（新丰）产业转移马头园区	园区基础设施及绿智回收、亿美化工续建	2015-2020	园区绿化亮化工程、园区道路修复及周边提升工程、排污管网、环园区道路、消防站、园区集中供热工程已建成投入使用。园区地质灾害防治工程正在建设当中
<b>九、宜居城乡项目（9项）</b>				
1	名汇花园	本项目位于丰城街道东环路1号建设商住小区，总建筑面积约30万平方米，占地约10万平方米。	2013-2025	已开工，一二期建成投产，建设三期的已在拆排栅中
2	滨江国际花园（一、二、三期）	建设商住小区，总用地面积84389平方米，总建筑面积253167平方米	2012-2020	滨江国际花园项目（一、二、三期）已竣工，交付使用
3	迎宾馆、老一中周边商贸开发项目	建成高端、高品质的商业住宅小区	2015-2017	筹备中
4	遥田镇新型城镇化试点项目	征用土地约100亩，打造一个特色住宅街区及配置有敬老院、居民健身、休闲活动场所	2016-2020	项目部分建设内容已纳入墟镇提升项目
5	紫城房地产开发项目	建设商住小区，第一期用地约70亩	2015-2016	碧桂园房地产项目已竣工，交付使用
6	丰城大道商贸街改造建设	建成集商业、旅游、休闲、住宅为一体的城市中心	2016-2017	丰城大道正在改造建设
7	西出口房地产开发项目（宝丰隆城项目）	占地181亩房地产建设	2015-2021	宝丰隆城房地产项目一期已建设投产，二期建设项目验收阶段，三期建设项目已开工
8	后山公园改造工程	公园升级改造	2015-2017	已完工
9	一江两岸市政道路改建工程	贯通北岸珠啤至鬼子口和南岸黄陂桥至金园桥沿江道路	2017-2020	已完工



序号	项目名称	建设规模	建设年限	十三五完成情况
<b>十、绿色生态项目（3项）</b>				
1	广东新丰鲁古河国家湿地公园	计划引资 10 亿,进行鲁古河国家湿地公园建设	2014-2020	调整
2	新丰生活垃圾填埋场建设	完成县城、回龙镇、沙田镇和遥田镇共三座生活垃圾无害化处理填埋场	2016-2018	已完工
3	新丰江流域农村环境连片综合整治	14 个村饮用水、污水处理、垃圾收运、污染治理	2016-2019	村镇污水项目已部分完工,项目已移交住建管理局
<b>十一、民生保障项目（8项）</b>				
1	黄陂初级中学	建筑面积 10000 平方米	2016-2019	撤消
2	县第四幼儿园	建筑面积 6000 平方米	2017-2020	已完工
3	新丰县文化中心建设（四馆综合楼）	建筑面积 25000 平方米	2017-2020	调整。结合新丰县老一中地块改造项目同步实施,计划将按国家一级馆的面积和二级馆的功能建设文化馆、图书馆,另在原文博中心按中型馆标准改建博物馆。 1、征拆工作:剩余 6 户正协商中。 2、该地块于 10 月 23 日流拍,正重新修编土地出让方案
4	县人民医院	规划医疗建设用地 110 亩,建筑面积 5.5 万 m <sup>2</sup> ,床位 600 张	2017-2020	主体建设工程（综合楼、住院楼）已于 2019 年 12 月 23 日完成主体结构封顶。目前项目总工程量已完成约 80%
5	广济医院	占地面积约 50 亩	2016-2019	撤消
6	新丰县妇幼保健院	项目用地 20-30 亩,建筑面积 18000 平方米。建设一栋全框架九层综合业务大楼	2016-2020	目前总工程量已完成 90%,门诊住院综合楼已完成 90%,正在进行室外市政附属设施工程施工及主楼收尾修边工程清理
7	老瓷厂改造项目	新建老干活动中心和电大（党校）	2016-2017	已完工并建成投入使用
8	新丰县全民健身中心	建设多个室内乒乓球馆、羽毛球场、篮球场、游泳馆、健身房等运动场地,占地面积约 4000 平方米	2016-2019	2018 年完成项目可研方案编制和立项审批工作,项目地块已平整。因资金问题未开工

**招商引资取得新突破。**“十三五”期间,立足“双区”所缺所需、新丰所能所优,主动加强与“双区”产业对接,着力引进新能源、新材料、高端装备制造、生态食品等重点产业及现代农业、现代服务业、文化产



业项目，如引进了南方（韶关）智能网联新能源汽车试验检测中心项目、万洋众创城、东莞理工学院城市学院（新丰校区）、粤港澳大湾区环保建材产业园、新丰马拉松体育度假小镇、新丰江源温泉谷、新丰县生猪产业一体化、广东新盟食品有限公司等一大批重大项目。

表 1-2 “十三五”期间引进的重大项目表

序号	项目名称	投资方	经营范围	合同投资额 (亿元)
1	南方韶关智能网联新能源汽车试验检测中心项目	广州汽车集团股份有限公司	汽车生产、销售、研发	21.5
2	新丰马拉松体育度假小镇	韶关市鸿正投资有限公司	建筑、房地产、教育、金融、旅游养生综合性	30
3	新丰江源温泉谷项目	荔源文化旅游开发有限公司	产业运营综合服务	30
4	新丰县生猪产业一体化项目	四川德康农牧食品集团股份有限公司	生猪养殖、加工	9
5	韶关新盟食品有限公司（二期）	广东新盟食品有限公司	食品生产、研发、销售	1.54
6	万洋众创城	万洋众创城投资集团有限公司	制造业集聚平台	100
7	东莞理工学院城市学院(新丰校区)	--	教育	--
8	广东省恒荣环保建材工业园项目	--	--	--
9	铝型材挤压生产线及三酸氧化生产线升级技术改造	广东沃泰新型材料科技有限公司	生产、销售	0.09
10	创花板生产线余热回收利用技术改造项目	广州美尼美家具有限公司	生产、销售	0.05
11	新丰县华桂园酒店建设项目	佛山市南建保安消防机电设备公司	饮食、住宿	0.3
12	韶能集团新丰生物质发电扩建工程一期	广东韶能集团股份有限公司	能源开发	10
13	韶能集团新丰生物质发电扩建工程二期	广东韶能集团股份有限公司	能源开发	10
14	韶能集团新丰生物质发电扩建工程三期	广东韶能集团股份有限公司	能源开发	10
15	韶能集团新丰生物质发电扩建工程四期	广东韶能集团股份有限公司	能源开发	10
16	生态植物纤维餐具自动化生产线技术改造项目	广东韶能集团股份有限公司	生态植物纤维的技术开发，生态环保植物纤维餐具、用具	1.1
17	生产线自动化提升配套机器人技术改造项目	广东韶能集团股份有限公司	生态植物纤维的技术开发，生态环保植物纤维餐具、用具	0.59



**高水平生态保护成效显著。**污染防治攻坚战深入开展，生态新丰建设加速进行，生态资源保护良好，各项环境整治工作基本完成。成功入选国家重点生态功能区，累计争取生态补偿资金 14.76 亿元，鲁古河正式获批成为国家湿地公园，成功摘得全省首个“中国岭南避暑胜地”称号。全县森林覆盖率达 81.15%，活立木蓄积量 1081.26 万立方米，位居全省前列。大气污染防治成效明显，空气质量优良天数比例达 98% 以上，生态环境状况在全省市（县）排名第四。县第二污水处理厂建成通水，镇级污水处理设施实现全覆盖，主要江河和饮用水源水质达标率均为 100%。

**融入“双区”建设成效明显。**“十三五”期间，我县交通建设共计完成投资约 62 亿元，包括高速公路项目 2 个、国省道项目 7 个、县乡公路 15 个，共计里程 185 公里，完成农村公路硬底化 27.338 公里，完成“畅返不畅”整治 237.8 公里，完成砂土路改造 228.325 公里。其中，武深高速新丰段已建成通车，韶新高速新丰段正加快推进，“广从轨道快线延伸至新丰”已纳入广州市国土空间总体规划，有效推进融湾“硬联通”，我县全面融入珠三角两小时经济生活圈。县级政府机构改革和乡镇改革全面完成，商事制度改革成效明显，“放管服”改革深入推进，电子化登记服务有效推广，实施“多证合一”“证照分离”“马上办”改革，积极落实“双随机、一公开”抽查监管，企业信用监管不断加强，融湾“软联通”实现新提升。积极融入“广韶同城”“广州都市圈”战略，东莞东城与我县对口帮扶深入开展，第三轮对口帮扶全面启动，推动产业园区建设全面提速。

**城乡风貌焕然一新。**“十三五”期间我县积极落实县城提升“439”行动计划、乡镇整治提升“139”行动计划，“一江两岸”、丰城大道改造已完成，建成一批县城亮化、美化、绿化工程，大大改善城市生活品质。创建文明城市工作成效得以巩固，“智格工程”有序推进，“路长制”“包区联创”等长效机制持续实施。全域推进农村人居环境综合整治，“千村示范，万村整治”工程成效显著，全县 60% 以上村庄达到干净整洁村标准，村



庄保洁覆盖率达 95%以上，农村生活污水治理率达 48%。

**决胜全面建成小康社会。**“十三五”期间，全面完成扶贫任务。工业生产率达 13.3%，互联网普及率达 50%，居民消费支出占 GDP 比重达 36%，研究与发展经费支出占 GDP 比重达 1.5%，累计新增实名制就业 7658 人，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，城乡居民基本医疗保险覆盖率基本达到 100%，环境质量指数达 100%，城市生活垃圾无害化处理率超过 100%，基本公共服务平稳推进。

**精准脱贫工作扎实有效。**建立起脱贫长效机制，产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、消费扶贫、扶贫扶志、社会扶贫多措并举。全县共录入建档立卡贫困户 3169 户 8167 人，其中有劳力贫困户 1627 户 5948 人，无劳力贫困户 1542 户 2219 人，五保户 703 户 723 人，低保贫困户 1100 户 2538 人。全县 3169 户 8167 人相对贫困人口、19 个相对贫困村全部达到脱贫出列标准，贫困户家庭的人均可支配收入达 14276 元，其中有劳动力家庭的人均可支配收入是 17475 元。

**乡村振兴战略深入实施。**141 个行政村规划编制已完成，100 人以上自然村全部实现农村公路硬底化，农村生活污水基础设施工程持续推进，所有的村庄已完成“三清三拆三整治”，社会主义新农村示范村基本达到干净整洁村标准。积极推进农村污水、道路等基础设施提档升级，拆旧复垦、水田垦造工作成效明显，梅坑镇成功创建“省卫生镇”，18 个村完成市级文明村创建。农村三产融合成效突出，乡村产业体系基本形成，农业发展迈向科技化、绿色化、品牌化，培育全国名特优新农产品 2 个、广东省名牌产品 19 个，打造省级“菜篮子”基地 3 个、粤港澳大湾区“菜篮子”基地 2 个，引进农产品加工企业 20 家，建设高标准农田 4.9 万亩，农业总产值年均增长 8.9%。

**民生保障力度加大。**“十三五”期间，坚持发展成果惠及广大群众，民生投入每年都保持在全县财力支出的 80.69%以上，年均增长 12.71%。居民经济收入明显增加，全县城乡居民人均可支配收入保持稳定增长。城镇新增就业人员数量稳中有升，全县五年累计实现城镇登记失业率控



制在 3.5%以内，全县用工企业劳动合同签订率达到 95%以上，劳资纠纷案件结案率达到 95%以上。社会保障体系不断完善，社会保障卡持卡人口覆盖率达 98%，基本实现户籍人口全覆盖。九年义务教育巩固率连续 3 年均达到 95%，全县高中阶段教育毛入学率达到 98%以上。教育、医疗、社会保障等民生服务水平大幅提升。

**现代化社会治理能力达到新水平。**深化数字政府建设，持续推进政务服务标准化，政务服务大厅事项进驻率提升至 98%，服务事项网上可办率达 93.65%，已构成全县电子政务体系“一张网”。扫黑除恶专项斗争和飓风行动取得成效，网格化治理持续精准实施。智慧化社会防控体系建设加快，各项社会生产活动稳定和谐发展。

**全县第七次全国人口普查圆满完成。**根据新丰县第七次全国人口普查结果，全县户籍人口为 267720 人，常住人口为 195430 人。其中，人口性别构成方面：男性人口为 100566 人，占 51.46%；女性人口为 94864 人，占 48.54%；年龄构成方面，0-14 岁人口为 44804 人，占 22.92%；15-59 岁人口为 113518 人，占 58.09%；60 岁及以上人口为 37108 人，占 18.99%。（数据来源：新丰县统计局；截止时间：2020 年 11 月 1 日零时）

综合来说，《“十三五”纲要》提出 28 个主要发展指标，其中 1 个约束性指标（每千名老年人口养老床位数<张>）及 2 个预期性指标（科技进步贡献率、主要劳动力年龄人口接受高等教育比例）因相应的省、市部门均无统计数据来源，无法统计，现对 25 个发展指标进行统计。截至“十三五”末，预测有 16 个指标已提前完成目标或符合规划进度要求，占指标总数的 64%。具体来说，约束性指标中共 12 个已提前完成目标或符合进度要求，2 个指标（耕地保有量、非化石能源占能源消费比重）未达到规划目标进度要求；预期性指标中有 4 个已提前完成目标或符合进度要求，7 个指标（地区生产总值、人均地区生产总值、城镇化率、研究与发展经费支出占地区生产总值比例、技术自给率、每万人发明专利拥有量、城乡居民人均可支配收入）未达到规划目标进度要求。



表 1-3 新丰县“十三五”规划纲要主要目标完成情况表

指标		2015 年基 期数	“十三五” 规划目标值		“十三五” 实际完成数		指标 属性
			2020 年	五年年均增 长[累计]	2019 年	2020 年完 成	
一、 经济发展							
1.地区生产总值（当年价，亿元）		49.26	71.78	11	68.98	71.78	预期性
2.人均地区生产总值（2010 年现价，元）		23146	53300	10	31518	32900	预期性
3.城镇化率	户籍人口城镇化率（%）	45.13	50	0.98	36.4	36.5	预期性
	常住人口城镇化率（%）	50.42	65.7	2.28	53.35		预期性
4.服务业增加值比重（%）		49.3	40			51	预期性
5.宽带接入能力	城市宽带接入能力（Mbps）	85120	215360	30%	262480		预期性
	农村宽带接入能力（Mbps）	25072	48192	18%	80240		预期性
6.进出口总额（含货物贸易额+服务贸易额，万美元）		2472	2270	8%	2468.4	2601.8	预期性
7.实际利用外资金额（万美元）		24	924	10%	1044	1709	预期性
二、 创新驱动							
8.研究与发展经费支出占地区生产总值比例（%）		0.51	1	16.7	1.45	1.5	预期性
9.科技进步贡献率（%）		45	无	无	无	无	预期性
10.技术自给率（%）		无	无	无	无	无	预期性
11.每万人发明专利拥有量（件）		0.5	3.5	0.48	1.2	1.7	预期性
12.新增劳动力平均受教育年限（年）		12	13.8	0.3	12.8	13	预期性
13.主要劳动力年龄人口平均受教育年限（年）		8	12	0.6	10.3	11	预期性
三、 民生福祉							
14.城乡居民人均可支配收入（元）		15553	26200	11	22092	27300	预期性
15.城镇就业（万人）	城镇登记失业率（%）	2.32	<3.5		<3.5	<3.5	预期性
	城镇新增就业人数（万人）	0.27	0.85	0.50%	0.70	0.86	预期性



指标名称		2015 年基 期数	“十三五” 规划目标值		“十三五” 实际完成数		指标 属性
			2020 年	五年年均增 长[累计]	2019 年	2020 年	
16.每千人口执业（助理） 医师数（人）		1.54	2.3	0.0987	2.2	2.3	预期性
17.贫困发生率（%）		5	<3	-0.66	0.02	0	约束性
18.城镇保障性安居工程 建设（套）		55	完成市下达 任务				预期性
19.每千名老年人口养老 床位数（张）		9.7	20	16	13.6	14.1	预期性
四、生态文明							
20.耕地保有量（万公顷）		1.645	1.637	[-0.08]	变更调查数 据上级尚未 下达	争取完成	约束性
21.万元 GDP 用水量（m³/ 万元）		192	105	-7.7	140	130	约束性
22.非化石能源占能源消 费比重（%）		45.8	65	[19.2]			约束性
23.单位生产总值能源消 耗降低（%）		完成市下达任务				0.8	约束性
24.单位生产总值二氧化 碳排放降低（%）		完成市下达任务					约束性
25.主要污 染物排放 减少	化学需氧量 （%）	完成市下达任务			-9.45	-10.04	约束性
	二氧化硫（%）	完成市下达任务			-9.63	-12.04	约束性
	氨氮（%）	完成市下达任务			-14.81	-14.81	约束性
	氮氧化物（%）	完成市下达任务			-4.4	-4.40	约束性
26.空气质量达标率（%）		90	>90			98.82	约束性
其中，PM2.5 浓度		42	35	-3.33	29	35	约束性
27.优良水质断面比例 （%）		80	85	[5]	85	85	约束性
28.森林发 展	森林覆盖率 （%）	80.79	80.88	0.02	81.15	81.15	约束性
	森林蓄积量 （万立方米）	1048.5	1060	2.3	1080.3	1081.26	约束性

## 第二节 “十四五”时期面临的发展环境

“十四五”时期，世界正经历百年未有之大变局，我国发展环境面临深刻复杂变化，将进入具有新的历史特点的重要战略机遇期，机遇更具有战略性、可塑性，挑战更具有复杂性、全局性。

国际环境复杂严峻。“十四五”时期，国际力量对比深刻调整，不稳



定性不确定因素增多。新一轮科技革命和产业变革深入发展，颠覆性技术催生新技术、新产业、新业态、新模式，产业形态、核心要素和竞争范式发生深刻变化，科技创新成为引领未来经济社会发展的核心动力和影响国际竞争格局变化的关键因素，以人工智能、5G、物联网、量子科学、区块链等为代表的新一代技术革命将在“十四五”期间陆续进入核心突破或商业化阶段。全球性的新冠肺炎疫情严重冲击人类健康、经济增长、社会发展、国际安全和国际关系，全球供应链严重受阻，我国面临的外贸形势更加严峻。对此，需要深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战。

**全国进入高质量发展阶段。**“十四五”时期，我国高质量发展具有多方面的优势和条件，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，在生态文明建设持续加强下，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子成为共识，我国的产业结构将由资源密集型、劳动密集型产业为主向技术密集型、知识密集型产业为主转变，产品结构将由低技术含量、低附加值产品为主向高技术含量、高附加值产品为主转变。发展方式将从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整。

**全省构建“一核一带一区”区域发展格局。**我省以功能区战略定位为引领，对加快促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局提出新发展要求，大力支持构建“一核一带一区”区域发展格局。珠三角核心区突出创新驱动、示范带动，推动广深“双城”联动，构建“双核+双副中心”动力机制，推进珠江口东西两岸融合发展，加快产业高端化发展，构筑人文湾区和世界级旅游目的地；沿海经济带突出陆海统筹、港产联动，提升省域副中心城市发展能级，做大做强临海产业集群；北部生态发展区突出生态优先、绿色发展，筑牢北部生态屏障，构建生态



产业体系，抓好平台载体建设，强化特殊机制安排。

**全市加速推动绿色发展。**作为北部生态区核心城市，韶关市抢抓“双区”建设机遇，将绿色发展理念贯穿整个经济社会发展全过程中，充分发挥生态资源优势，积极探索加快转型升级，走新型工业化、新型城镇化道路，奋力构建绿色低碳循环产业体系，推进全域旅游高质量发展，建设宜居宜业善美韶关，全力筑牢粤北生态屏障，打造绿色发展韶关样板，争当北部生态发展区高质量发展排头兵。

**从我县情况看，“十四五”时期，**我县高质量发展迎来了新的重大机遇。新发展理念深入贯彻落实，绿水青山就是金山银山理念深入人心、形成社会共识，我县地处广东省“一核一带一区”区域发展格局的生态发展区，是粤港澳大湾区北部重要的生态安全屏障，绿色发展理念赋予我县生态资源价值实现新优势。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局塑造了我县发展新优势新动能。“十四五”期间，国内市场主导国民经济循环的特征将愈加明显，经济增长的内需潜力将不断释放，国产替代、本土品牌、数字经济迎来重大利好，文化、休闲、健康、教育、养老等消费占比有望提高，大数据大健康大旅游产业迎来前所未有的发展机遇。与此同时，国家提出“两新一重”，即新基建、新型城镇化和重大工程，为扩大有效投资带来了政策机遇。我县可利用国家激活双循环的契机，加快基础设施建设、传统产业转型升级、新产业新业态培育、资源综合利用等，实现新旧动能快速转换，从改革开放的“边沿”变成扩大内需的“前沿”，从产业共建的“配套地”变成资源综合利用的“主战场”，形成高质量发展新优势。粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设上升为国家重大战略，我县将抢抓“双区”建设机遇，充分发挥区位优势、交通优势、资源优势和产业基础优势，奋力打造韶关绿色高质量发展融湾先行区，努力打造“双区”优质农产品供应的“茶罐子”“菜篮子”“水缸子”“果盘子”“药园子”“米袋子”“花瓶子”和“后花园”“康养地”“体验场”。



同时，我县发展面临的困难挑战也十分突出。“十四五”时期，我县正处于转型升级的关键期，要以创新驱动为重要抓手，实现传统资源型产业转型升级、促进战略性新兴产业和现代服务业蓬勃发展、搭建绿色生态产业体系等目标。上述目标的实现需依赖稳定的外部环境和良好经济运行体系，因此，如何保持经济平稳运行，培育经济发展新动能，维护良好的社会秩序，是我县面临的艰巨任务。我县经济发展整体竞争力不强，经济总量较小，产业结构不优，传统产业占比过大，新兴产业发展缓慢，创新动力不足，缺少龙头型高新技术企业，与珠三角等发达地区差距明显。营商环境有待优化，法治政府建设水平有待提高，有效投资增量不足，产业实体投资的直接、关联、溢出效应不够。城乡二元结构问题突出，新型城镇化水平不高，中心城区辐射带动能力不强，城市建设历史欠账多，公共服务和地下管网等配套设施不完善，城市风貌、城市品质有待提升，城市宜居宜业宜游水平有待提高。政务服务与人民群众期待有较大差距，教育事业发展不均衡、不充分，基层医疗服务能力不足，人民群众日益增长的多层次需求与政府公共财力和公共服务供给能力不足的矛盾比较突出。

综合研判，“十四五”时期是我县加快高质量发展的重要战略机遇期，需要深刻认识内外环境变化带来的新风险新挑战，深刻认识我县进入新发展阶段亟需解决的短板和弱项，增强机遇意识和风险意识，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、积极应变、主动求变，善于在危机中育新机、于变局中开新局，全力推进我县经济社会持续健康发展。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国



特色社会主义思想为指导，全面落实省委“1+1+9”工作部署，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，深入实施“生态富民、融湾先行，绿色新崛起”战略，坚持以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以扩大内需为战略基点，突出生态优先、绿色发展，主动对接融入粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，打造开放“大平台”、交通“大体系”、资源“大流通”、经贸“大网络”，推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，加快实现资源资产价值化，积极打造绿色低碳循环经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，打造“实力新丰、美丽新丰、绿色新丰、活力新丰、幸福新丰、效能新丰”，实现经济高质量发展、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，为韶关争当北部生态发展区高质量发展排头兵贡献新丰力量。

## **第二节 基本原则**

“十四五”时期，新丰要奋力打造韶关绿色高质量发展融湾先行区，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，为韶关争当北部生态发展区高质量发展排头兵贡献新丰力量，必须遵循以下原则。

**坚持党的全面领导。**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领



域，主动服务和融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进全面深化改革，坚持摸着石头过河和落实顶层设计相结合，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革举措，以改革应对变局、开拓新局，更加主动对接融入“双区”建设。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持服从服务全国全省全市发展大局，坚持全县一盘棋，加强统筹协调、联动协作，调动各方面积极性和创造性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展定位

全面贯彻落实中央、省、市决策部署，发挥毗邻珠三角区位和生态资源优势，主动接受“双区驱动效应”的辐射，**紧紧围绕“奋力打造韶关融湾先行区、优先发展桥头堡”战略定位**，把新丰建设成为全市县域经济和产业高速发展新标兵，在韶关生态优先、绿色发展体现新担当新作为。

——**做强韶关融湾南部产业平台。**大力建设韶关融湾南部产业平台等承接“双区”产业转移重要基地，积极承接大湾区生物医药、信息、新能源、新材料、装备制造等产业转移共建，全面融入大湾区产业体系分工合作，实现与大湾区的功能互补、产业分工、市场对接和错位发展，加快打造广州都市圈1小时生活圈、经济圈和休闲圈。

——**高质量建设中国岭南避暑胜地。**发挥我县“国家特色气候资源品牌”作用，有效整合生态资源，着力打造“粤港澳大湾区户外休闲首选



地”“粤港澳大湾区康养旅居目的地”，提升旅游品牌价值，争创国家森林城市及国家全域旅游示范区，着力提升“中国岭南避暑胜地”知名度、美誉度。

——**锚定全力筑牢粤北生态屏障。**按照全省“1+1+9”工作部署和质量加快构建“一核一带一区”区域发展格局要求，坚持生态优先，绿色发展，全域推进生态环境治理，强化生态文明建设制度保障，加快实现资源资产价值化，大力发展生态农业、生态林业、绿色工业、休闲旅游产业，为大湾区提供生态产品和优质的生活、居住、产业、养老、旅游服务，建设环境清洁、优美舒适、宜居宜业宜游的绿色生态新型智慧城市，创建省级文明城市。

#### **第四节 主要目标**

党的十九大作出了到 2035 年我国基本实现社会主义现代化的战略安排。展望 2035 年，新丰也将实现社会主义现代化。为实现这个宏伟目标，我县分为三个阶段努力奋斗：

第一阶段，用 3 年左右时间，到 2023 年，“十四五”重大工程和重点项目有序开展，韶关绿色高质量发展融湾先行区的建设成效突出，在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。第二阶段，用 5 年左右时间，也就是到“十四五”末，经济社会发展实现新的更大突破，与珠三角发展差距和居民生活水平差距逐渐缩小，为韶关市争当北部生态发展区高质量发展排头兵、加快对接融入双区建设作出新丰贡献。到第三阶段，展望 2035 年，我县与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，全县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，科学技术应用实现新突破，创新型城市建设迈开坚实步伐；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治新丰、法治政府、法治社会；



社会文明程度达到新高度，人民群众思想道德、文明素养显著提高，社会主义精神文明与物质文明更加协调，建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康新丰和更高水平的平安新丰；绿水青山转化为金山银山的有效路径深入拓展，生态环境根本好转，美丽新丰建设目标基本实现；充分发挥融湾先行的作用，形成对外开放新格局，参与区域经济合作和竞争新优势明显增强；人民生活更加美好，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡二元结构得到有效破解，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，综合考虑外部发展趋势和新丰发展条件，我县“十四五”时期经济社会发展要努力实现以下主要目标。

**生态文明建设取得新成果。**国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著。能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，进一步提升单位GDP能源消耗、单位GDP二氧化碳排放的控制水平。主要污染物排放总量持续减少，地表水质好于Ⅲ类水体比例保持100%，城市空气质量天数优良比率完成市下达任务。国家森林城市创建全面推进，全县森林覆盖率、森林蓄积量等核心指标保持全省、全市前列，森林品相质量不断提升，区域生态环境持续优化，生态安全屏障更加牢固。

**县域经济高质量发展。**到2025年末，全县生产总值超105亿元，年均增长8%，规上工业总产值达到65亿元，固定资产投资突破85亿元，全员劳动生产率达14.5万元/人。生态产业体系更加完善，三次产业结构由2020年的19.7:29.3:51调整到2025年的13:32:55，农业基础更加稳固，绿色工业比重提高，先进制造业增加值和高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重分别达7%和18%。规上工业企业数量达到40家，主营业务收入超10亿元的企业达3家。创新能力稳步提升，科技进步对经济增长的贡献率进一步提高，科技创新综合能力进一步增



强。数字化发展能力显著提升，数字经济核心产业增加值占 GDP 比例位居韶关市前列。

**基础设施建设取得新进展。**实施融入“双区”交通基础设施项目建设，综合交通运输体系提档升级，基本建成交通服务提升，发展协调、布局合理、运行高效、适度超前的综合交通运输体系，基本形成“123 出行交通圈”和“113 快物流圈”，实现与珠三角、粤港澳大湾区以及周边重要节点城市的快速联通。新型信息基础设施建设取得新成效，交通网与能源网初具规模。

**全面深化改革迈出新步伐。**重点领域和关键环节的改革取得突破性进展，“数字政府”建设深入推进，行政审批制度改革加快，科学决策和推动落实的工作机制进一步健全，投资营商环境显著改善，市场主体更加充满活力。

**民生福祉改善取得新实效。**实现更加充分更高质量就业，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，城乡居民人均可支配收入与经济发展基本同步。城镇新增就业人口 8715 人，劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.5 年，每千人拥有执业医师数达 2.8 人以上，城乡基本养老保险覆盖率达到 100%，基本参保率达 95%，人均预期寿命到 79 岁，城镇保障性住房建设完成省、市下达任务。教育、文化、卫生、体育等各类社会事业协调发展，基本公共服务均等化水平明显提高，人民群众获得感、幸福感、安全感全面提升。

**文明风尚更加彰显。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务体系更加健全，新丰特色文化更加繁荣，新兴文化业态加快发展，人民精神文化生活日益丰富，“秀美新丰”城市形象更加凸显，文明城市创建成效更为显著。

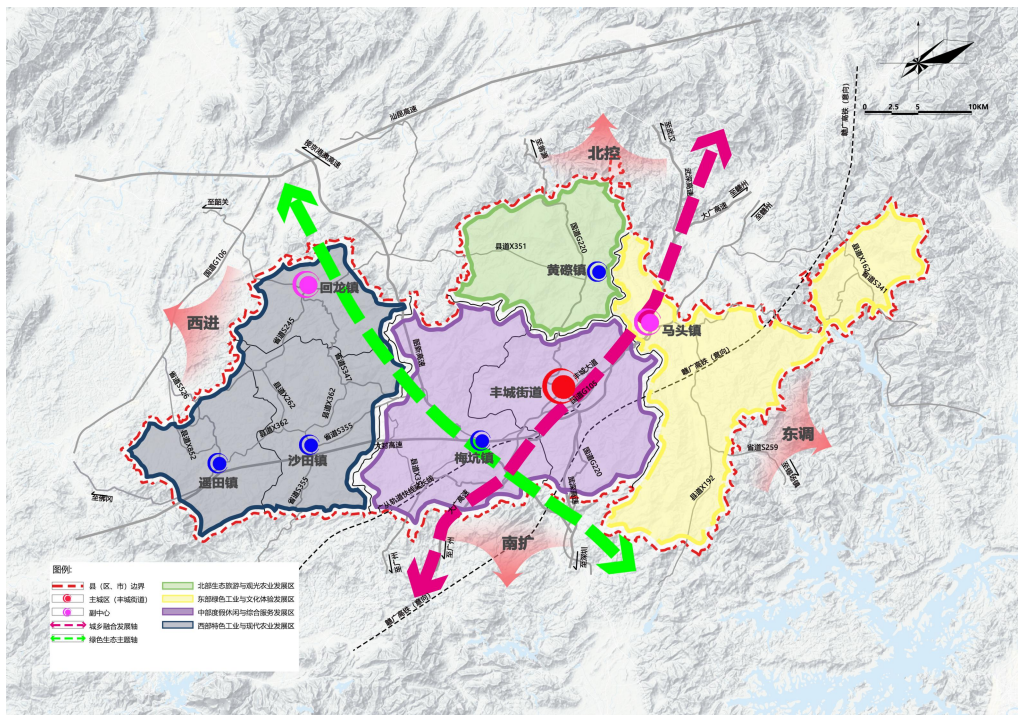


治理效能更加优化。平安新丰、法治新丰达到更高水平，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，社会大局保持和谐稳定。

### 第三章 发展空间布局

立足我县“奋力打造韶关绿色高质量发展融湾先行区”的发展定位，基于我县区位条件、空间承载、生态资源、社会治理关系等现状分析，规划打造“一主两副双轴四区”的新丰县总体空间格局，形成“南扩、北控、东调、西进”的中心城区空间发展方向。

图 3-1 新丰县总体空间结构图



#### 第一节 构建“一主两副双轴四区”发展格局

“一主”为中心城区，包括丰城街道主要建设区和创新产业园，突出



丰梅一体化发展。发挥中心城区毗邻广州和惠州的区位优势，以融湾先行为原则，不断完善医疗教育公共服务功能，加快城市扩容提质步伐，深入推进旧城改造，优化现代商圈建设，积极发展商贸、旅游服务，现代制造业和食品加工业，提升城市综合服务水平，大力弘扬新丰江江源文化、红色文化和客家文化，增强中心城区的要素吸引力、宜居承载力和辐射带动力，形成我县政治、经济和文化中心。

**“两副”**即以回龙镇、马头镇为两大县域副中心，与核心主城区形成南部、西北部、东部三点支撑的“战略三角形”，构建起产业集聚、功能集成、要素集约的重点区域，辐射带动新丰全域协调发展。回龙镇以回龙园为核心，大力发展稀土和稀土高新材料、新型建筑材料、五金制造等产业，深入推进环境专项整治和基础项目建设工程，完善商业金融、医疗保健和文体科技设施，积极挖掘农旅资源潜力，打造具有山水空间特色的现代化工业城镇。马头镇以马头园为核心，积极培育新能源及循环经济，大力发展现代农业、休闲旅游和商贸物流等特色产业，大力推进新农村建设项目，进一步优化墟镇提升工程，打造主动服务湾区的绿色低碳新城。

**“双轴”**即沿武深高速、大广高速，纵贯东北-西南的城乡融合发展轴；依托韶新高速、347省道，西北-东南走向的绿色生态主题轴；两大轴线在我县中南部交汇，构成我县发展的空间坐标。**城乡融合发展轴**是我县城市发展主轴，也是韶关市中部城镇发展轴的重要组成部分，重点加快中心城区、马头镇和梅坑镇东南部发展，辐射黄礞镇，以新型城镇化建设为抓手，沿线布局清洁能源、现代农业、森林康养、先进装备制造等产业，突出中心城区在城市管理、产业发展、环境治理、要素汇聚等多领域的核心引领与示范带动作用，完善马头镇城市服务功能，加快中心城区与梅坑镇融合发展、协调协同发展，提升梅坑镇城市形象与产业、人口集聚能力，打造经济、文化、信息、旅游、物流、现代农业发展的重要走廊，实现以城促产、以产兴城，以镇带村、镇村互促；**绿色生态**



**主题轴**重点加快回龙镇、沙田镇北部和梅坑镇建设，沿线重点布局稀土新材料、新型建材、智能农业、休闲农业、生态康养等产业，推进美丽乡村建设、宜居环境改造、生态环境保护与资源科学开发等重点工作深度融合，打造以绿色低碳工业、生态休闲旅游为主导的生态廊道。

**“四区”**即中部度假休闲与综合服务发展区（中心城区、梅坑镇）、北部生态旅游与观光农业发展区（黄礞镇）、东部绿色工业与文化体验发展区（马头镇）和西部特色工业与现代农业发展区（回龙镇、遥田镇、沙田镇）四大主体功能分区，界定四大片区的功能定位与发展导向，指引各片区依托资源禀赋优势和空间承载能力，组团发展、联动发展、融合发展。

## 第二节 优化四大片区功能布局

**中部度假休闲与综合服务发展区**以主城区发展为带动，实施“南扩”发展行动：牢牢把握“莞韶对口帮扶”“广州都市圈”建设的发展机遇，有序推进紫城园、创新园、南方（韶关）智能网联新能源汽车试验检测中心等项目建设，与珠三角各市形成产业配套和协作，不断夯实全域旅游基础，打造现代服务业和物流中心，加快融湾进程。**北部生态旅游与观光农业发展区**实施“北控”行动：以促进农村三产融合、打造具有区域特色的农产品品牌和生态旅游品牌为宗旨，优化升级农业产业结构，发展生态旅游与观光农业，深入推进生态保护建设，控制开发强度，促进城乡建设用地集约减量。**东部绿色工业与文化体验发展区**以马头镇为核心实施“东调”战略：依托韶能集团与马头园共建新模式，围绕环保餐具制造、新能源、环保涂料的发展加快落实重大项目，引导新丰工业向绿色低碳可循环方向调整，全力培育释放百亿产能的新增长极，成为促进我县县域经济跨越发展的关键力量。**西部特色工业与现代农业发展区**实行“西进”战略：整合回龙、遥田、沙田三镇特色资源，促进三镇产业协同发展，以乡村振兴和美丽乡村建设为抓手，加强西部发展要素保障和资



源倾斜，打造“粮菜果”农业功能区和稀土高新材料集聚发展区，激发我县西部发展空间和发展潜力。

## **第四章 突出生态保护主旋律，打造绿色发展新标杆**

以习近平生态文明思想为指导，牢固树立人与自然和谐共生的科学自然观，践行绿水青山就是金山银山理念，以做好二氧化碳排放达峰目标与碳中和愿景工作为导向，深入实施重点生态系统保护和修复工程，加强生态环境污染综合治理，打好打赢污染防治攻坚战，完善生态文明制度体系，促进我县生态系统质量和稳定性全面提升，筑牢粤北绿色生态屏障。

### **第一节 大力建设绿色宜居新丰**

**积极创建国家森林城市。**认真落实《韶关市创建国家森林城市总体规划实施方案》，实施五大体系建设共 24 项工程，着力构建结构完善的森林生态体系，全面打造健康开放的森林服务体系，加强建设绿色惠民的森林产业体系，深入完善繁荣共享的森林生态文化体系，推动建立健全高效的森林支撑体系，加快建成“林水相依、林城相依、林路相依、林村相依、林居相依”的城市森林生态景观格局。以创建国家森林城市为抓手，着重森林资源培育和保护，加强我县生态建设，推进新一轮“绿美南粤”大行动，大力推进森林碳汇、乡村绿化美化、森林抚育等重点林业生态工程，规划建设一批森林人家、古树乡村。加快申报“国家特色气候资源品牌”，争创国家森林康养示范县，推进鲁古河国家湿地公园建设。全面推行林长制，围绕新丰县森林和江水两条主线，全面整合县内山地、丘陵、森林，道路、水系、湖泊各类生态林、防护林、花卉林果基地、城镇绿地、村庄绿化等，点上做精中心城区绿化景观，线上营造滨江景观带和城区主干道、铁路及国省道生态景观林带，面上做大城乡绿化总量，构建林水相依，生态廊道相连，城镇村庄绿化镶嵌的生态网络体系。



科学开展补绿复绿工作，不断增加绿色总量，确保森林覆盖率、森林蓄积量等核心指标保持全市前列。

**统筹推进山水林田湖草生态保护修复。**严格贯彻“山水林田湖草是一个生命共同体”的生态保护理念，积极开展矿山治理及土壤修复、生态系统与生物多样性保护、流域水环境保护和提升管理能力等工程，努力实现“山清水秀、林草环绕、碧湖青田、城美人和”的生态保护修复目标，筑牢南岭生态屏障，建立资源枯竭型城市和生态发展区高质量发展模式。探索有利于生态环境保护和修复的体制机制，形成生态保护修复的长效机制，打造一批可以复制推广的典型示范修复工程作为“样板”。加强森林资源管护，落实“森林防灭火工作 23 条”，进一步完善涉林预警体系建设，严格林业生态红线管理，常态化做好森林防火工作，全方位筑牢森林防火“安全网”；加快推进森林资源“一张图”建设，实行森林保护与发展动态监管，全面提升森林资源管理水平。加强退耕还林还草力度，扩大轮作休耕试点，严格保护耕地，健全森林草原耕地河流湖泊休养生息制度，强化生态保护和修复。

**专栏 4-1 新丰县生态系统修复重点工程**

**1.森林系统提升重点生态工程**

(1)森林碳汇重点生态工程。落实森林碳汇造林，综合采用“造”“改”“封”等措施，补齐宜林荒山造林和布局不合理纯桉林、纯松林、低产低效林改造的短板；生态公益林提质增效，扩大生态公益林面积，使国有林场生态公益林面积增加到 75%以上，同时，建设各种类型的生态公益林提质增效示范区。

(2)森林可持续经营工程。落实道路生态景观林带提质工程，建设森林进城围城，统筹使用森林碳汇造林和森林抚育资金，启动市区周边林相提升工程。

(3)森林资源保护工程。重点地区生物防火林带网格化建设，规划宽度 20 米的防火林，建设森林消防基础设施，建设林业有害生物防控基础设施，建设松材线虫病疫木除害处理中心，建设检疫追溯示范点，完善县级药剂药械库和应急农用物资贮备。

**2.湿地保护与恢复工程**

建设鲁古河国家湿地公园。打造新丰特色的湿地公园精品，建设保护设施和保护工程如湿地保护、湿地恢复、科研监测、气象观测站等，加强科普教育与游览服务设施。



### 3.土壤修复治理工程

(1)新丰江流域民采废弃稀土矿区整治工程项目。40 个民采废弃稀土矿区，沙田 17 个，回龙 16 个，梅坑 4 个，遥田 2 个，黄礫 1 个，设计整治面积 73.37 公顷。

(2)新丰县工矿废弃地复垦利用工程。

(3)新丰县黄礫镇雪峒陶瓷土废弃矿区综合整治工程。

## 第二节 推进全域生态环境治理

聚焦中央和省环保督察反馈问题整改，管、控、防、治相结合，坚决打赢蓝天、碧水、净土三大污染防治攻坚战，加强全域生态环境综合治理。开展常态化、精细化扬尘专项整治，严格落实“6 个 100%抑尘法”，加强柴油货车污染治理，禁止露天焚烧行为，强化空气质量预测研判和污染天气应对。采取保好水与治差水并重，实施水污染防治行动计划，全面推行河长制、湖长制，加强对城市建成区以及重点流域的清理整治，保持县域范围内无黑臭水体现象，完善流域水质监测预警体系，确保新丰江水质用水安全，保证“大湾区”用水质量。持续推进土壤污染综合防治，总结和推广土壤固废管理工作经验模式，实行农用地分类分级安全利用，加强建设用地准入管理，有效管控土壤环境风险。加大资金投入，加快环保基础设施建设，清理整治“散乱污”企业，持续开展农家乐餐饮废水污染整治工作。重点推进新丰江上游段碧道项目、新丰县村镇生活污水和垃圾处理工程、新丰江流域（新丰县城）水环境综合治理工程、“东江流域（韶关市）水质保护-新丰小正河废弃稀土矿点整治示范工程项目”建设等，建立环境管控的长效机制，构建以政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。

## 第三节 强化生态文明建设制度保障

科学把握生态文明建设的系统性、完整性及其内在规律，按照源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的思路，加快构建产权清晰、多



元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。

**加强国土空间规划和用途管控。**完成全县国土空间规划编制，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条”控制线，科学布局生态、农业、城镇等功能空间，优化国土空间开发格局。发挥国土空间规划在生态文明建设中的源头管控作用，实行规划全周期管理，建立健全实时监测、定期评估、及时预警和决策支持的信息化支撑体系，强化国土空间规划实施监督，建设国土空间规划监测评估预警管理系统，提升规划实施监督能力。

**争取上级不断健全生态补偿机制。**加强对生态补偿工作的组织领导，明确生态补偿的基本原则、补偿范围、资金来源、补偿标准等内容，建立健全生态保护补偿机制，探索建立多元化补偿机制。以推进新丰江生态补偿为契机，争取逐年提高我县国家重点生态功能区转移支付程度，并结合粤北生态屏障的定位和各地实际对森林生态效益补偿、水生态补偿等提标扩面，充分发挥各类生态保护补偿政策的作用，持续争取上级部门加大对新丰生态补偿的支持力度。

**构建完善生态保护监管体系。**加强对区域内自然资源开发利用活动、重要生态环境建设和生态保护修复工作的监督管理，完善生物多样性保护监管以及自然保护地、生态保护红线等重要生态空间监管体系建设，逐步开展区域、流域生态功能状况及动态变化监测评估，构建完善自然生态保护监管体系，切实守住自然生态安全边界。实行党政领导干部生态环境损害责任追究制度，深化党政领导干部生态文明建设和生态环境保护的政治责任，对领导干部离任后出现重大生态环境损害并认定其需要承担责任的，实行终身追责。

#### **第四节 提高资源利用效率**

**推进节能降耗。**加快实行能源消费强度与消费总量“双控”制度，开展全县煤炭消费减量管理。严格实施固定资产投资项目节能审查，加



强重点地区节能监控。抓好电力、医药、建材、冶炼等重点耗能行业的节能降耗工作，强化节能环保约束标准，坚决淘汰重点耗能行业落后产能。强化重点用能单位节能管理，落实重点用能单位“百千万”行动。加强公共机构节能，降低公共机构单位建筑面积能耗、人均能耗和人均水耗。推广应用节能环保技术，鼓励开展合同能源管理。

**加强城市节水。**通过生活、工业、农业、非常规水资源利用、生态环境等重点领域实施节水规划，推进节水型城市建设，建立水资源管理制度体系，建立与水资源承载能力相协调的经济结构体系以及与水资源优化配置相适应的工程技术体系。切实转变全社会对水资源的粗放利用方式，提高水资源的利用效率和效益。促进人与水和谐相处，改善生态环境，实现水资源可持续利用，保障经济社会的可持续发展。

**发展循环绿色经济。**遵循减量化、再利用、资源化原则，加快建立循环型工业、农业、服务业体系，提高全社会资源产出率和循环利用率。对我县重点区域、重点流域、重点行业和产业布局开展规划环评，调整优化不符合生态环境功能定位的产业布局、规模和结构。加快园区生态化建设，推进资源节约利用和循环利用，深入推进绿色化改造，对传统产业进行绿色化、生态化改造，构建绿色产业链体系。推动园区集中冷热电三联供，提高园区能源利用效率，严把污染物排放标准关，抓好电力、医药、建材、冶炼等重点耗能行业的节能降耗工作，强化节能环保约束标准，坚决淘汰重点耗能行业落后产能。构建市场导向的绿色技术创新体系，强化产品全生命周期绿色管理。着力引导绿色消费，大力提高节能、环保、资源循环利用等绿色产业技术装备水平，培育发展一批骨干企业。

## **第五节 促进生产生活方式全面绿色转型**

**加快低碳发展。**广泛形成绿色生产生活方式，加快调整优化产业



结构、能源结构，大力发展新能源，实现减污降碳协同效应，降低碳排放强度，协助韶关市编制 2030 年前碳排放达峰行动方案，推动我县率先达到碳排放峰值。提升应对气候变化能力，大力推广林业碳普惠，提升生态系统碳汇能力。

**引导培育绿色生活方式。**加强生态文明宣传教育，综合利用网络、微博、微信公众号等新媒体平台，定期开展生态文明论坛、世界环境日宣传、地球 1 小时、家庭植树、绿色出行等主题活动，培养公众参与生态文明建设的意识，营造爱护生态环境的良好氛围。通过不同群体的宣传与感召力，提高公众参与力度。推行绿色消费，出台快递业、共享经济等新业态的规范标准，推广环境标志产品、有机产品等绿色产品。倡导绿色出行，加强绿道与公共交通的衔接，培育慢行交通网络。大力推进公交电动化和其他领域新能源汽车推广运用，加快充电设施网络建设。推动 5G 智慧城市项目，建设环境清洁、优美、舒适、宜居宜业宜游的绿色生态新型智慧城市。

**大力推行生活垃圾分类。**加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度。建立健全生活垃圾分类宣传发动体系，充分利用各种媒体平台，发挥网络、微博、微信公众号等新媒体作用，鼓励建设宣传科普基地，广泛开展舆论宣传引导，切实提高群众认识水平。逐步建立塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节的管理制度，多元共治体系基本形成，替代产品开发应用水平进一步提升。到 2025 年，我县基本建成生活垃圾分类处理系统。

## **第五章 高质量融湾先行，全面激活开放合作新优势**

坚持立足“一区”、融入“一核”、协同“一带”的基本思路，进一步发



挥我县“南融湾区、北联湘赣”交通要塞作用，以“四通三抓”为抓手，主动对接“双区”建设与发展的基本路线与战略定位，牢牢把握广东省构建广州都市圈的战略机遇，立足“双区所需，新丰所能”，将自身的资源禀赋优势、产业发展基础和特色县域文化全面融合到大湾区的建设与发展中，不断提高绿色发展的能力和水平，实现硬联通、软联通、云联通、情联通，推动形成“湾区增长式带动+新丰反哺式对接”的发展格局。

### 第一节 构筑融湾交通体系

在“硬联通”上，加快推进现代综合交通运输体系建设，形成以高速路为交通主干线，以国省干线公路网、普通县道为支撑，以高密度农村公路网为基础，以运输枢纽客、货站为节点，以城际高铁和城际轨道交通、通用机场为新枢纽的内畅外联大交通网络，为我县加快绿色崛起、推动跨越发展、全面融入双区提供“快车道”。

**加快发展城际高铁和城际轨道交通。**主动融入广州都市圈轨道交通网络布局，统筹部署城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通的建设，加快打造广州都市圈“1小时通勤圈”。打通“湾区—新丰—韶关”重要通道，推动“广从轨道快线延伸至新丰段”项目落地，建设韶关南部直连珠三角的大通道，融入大湾区1小时经济圈、休闲圈。积极筹备“赣广高铁经新丰并在新丰设站”项目前期工作，将我县打造成长三角地区、江西等内陆省份联通珠三角地区的优质枢纽以及战略后勤交通运输保障的重要节点，加快与广州一体化发展的步伐，实现与连平、全南、龙南、赣州等粤北山区和原中央苏区县串联发展。

**提高公路路网密度和干线等级。**加快韶新高速建成通车，谋划建设我县西部高速公路，加强高速公路和国省干线与产业园区、城市新区、旅游景区的连接，逐步对镇通镇、镇通行政村等道路进行升级改造，完善县内“毛细血管”，基本实现各镇（街）等重要节点30分钟上高速目标。到2035年末，高速公路里程约80公里，密度达3.9公里/百平方公里。



推进实施国省道和县乡道升级改造，落实国道 G220 线新丰县城段改建工程、新丰县韶新高速长江出口至 S355 县沙田段公路改建工程（韶新高速沙田连接线）、S245 线回龙至遥田段改建工程等国省道优化工程，推动县道 X852 线遥田半陂至大埔（佛冈交界）段改建工程、X362 线遥田至沙田段改建工程、新丰雪梅至马头段公路改建工程、梅坑炸坪司至蕉园段新建工程等有序开展，谋划 G220 线黄磔至县城段改建。到 2035 年末，国、省、县、乡公路里程约 1800 公里，密度达到 88 公里/百平方公里。加强农村公路建设，深入开展“四好农村路”、四级路“单改双”等项目建设，提高已有县道技术等级、接通现有断头路，逐步改善地方各级通车条件。

**加快旅游公路建设。**结合韶关市打造全域文化旅游城和广东北部生态旅游区的目标，适应森林康养、温泉旅游、体育旅游、红色文化旅游产业发展以及对接大湾区大市场的需求，积极构建“快进慢游”旅游交通网络，加快建设省道 S259 线新丰马头至石角段（桐木山旅游公路）、新丰 W988 线梅南至梅东旅游公路改建工程、茶峒口至红叶公路旅游公路新建工程、板岭至文义旅游公路改建工程（第一期）等项目，统筹推进景区与乡村旅游景点旅游道路连通工程，强化景区与景区之间的路网连通和有效衔接，实现旅客集散地、旅游目的地与交通干线的互联互通。

**构建完善的交通物流网络。**着力推进中华制漆物流项目、名家物流城项目建设，依托大广高速、韶新高速和武深高速，承接广州、深圳、东莞等珠三角地区的物流中转和仓储服务，打造县城和各乡镇连接珠三角的交通物流平台，建成物流园区、物流中心、配送中心三级货运站场体系。谋划建设县城现代物流中心、马头镇货运站和回龙镇货运站，加大货车投入数量，打造“一主二辅”的货运枢纽格局，发展与工业园区相适应的货运物流产业。以建设“电子商务进农村综合示范县”为契机，修建农村公路，打通物流瓶颈，打造城、镇、村之间消费品相互流通的交通物流平台，提升邮政业务服务能力，打造围绕韶关南部物流中心，加



强县、镇、村三级农村物流快递网规划建设，形成现代化商贸流通体系。

**建立完善的客运运输服务体系。**谋划县客运站搬迁与交通应急指挥中心建设；完善各镇客运车站配套设施建设，推进城乡公交一体化建设进程，建立健全农村—乡镇、乡镇—县城、县城—市区四级客运网络，扩大班线覆盖率，增加客运班次，畅通我县与韶关市区、我县与珠三角各地市人流双向流动渠道。

专栏 5-1 “十四五”时期新丰县综合交通运输体系重大项目工程
<p><b>1.轨道交通规划。</b>（1）“广从轨道快线延伸至韶关新丰”项目，项目建设时序 2025 年至 2030 年，总投资约 150 亿。积极推进 30 公里广州（从化吕田）至新丰的延长线轨道工程建设工作；（2）“赣广高铁经新丰并在新丰设站”项目，项目走向规划为“赣州—龙南—全南—连平—新丰—从化—花都—广州”，并与武广高铁广州北站链接，设从化站、新丰站、连平站、全南站，再与赣深高铁龙南站相接，新丰段约为 50 公里，建设时序为 2025 年至 2030 年，总投资约 250 亿。</p> <p><b>2.公路网规划。</b>（1）完善“一横三纵”高速公路网。一横：大封高速公路新丰段，远期规划：2025 年至 2035 年，三纵：武深高速新丰段（已建）、大广高速公路新丰段（已建）和韶新高速公路（在建）；（2）“二横五纵”的国省干线公路网，二横：S245/X351/X850、S245/S355/S347，五纵：S245、G105、G220、S259、S341。</p> <p><b>3.农村公路新建项目。</b>（1）新丰雪梅至马头段公路改建工程，建设规模 11.47 公里，技术等级二级，建设时序 2021-2025 年，总投资约 2.5875 亿元；（2）X362 线遥田至沙田段改建工程，建设规模 12.881 公里。技术等级二级，建设时序 2021-2025 年，总投资约 2.451 亿元；（3）路下至文义段改建工程，建设规模 5 公里，技术等级三级，建设时序 2022-2025 年，总投资约 0.6 亿元；（4）桃源至缠良段改建工程，建设规模 20 公里，技术等级二级，建设时序 2022-2025 年，总投资约 2.4 亿元；（5）梅坑炸坪司至蕉园段公路新建工程，建设规模 2.86 公里，技术等级三级，建设时序 2021-2022 年，总投资约 0.4972 亿元；（6）X850 线科罗至军屯段改建工程，建设规模 14 公里，技术等级二级，建设时序 2023-2025 年，总投资约 1.68 亿元；（7）鲁古至横岭段新建工程，建设规模 5 公里，技术等级三级，建设时序 2023-2025 年，总投资约 0.6 亿元。秋峒至连平崧岭段新建工程，建设规模 20 公里，技术等级三级，建设时序 2024-2026 年，总投资约 2.4 亿元。</p>

第二节 构建融湾产业体系

**建设韶关融湾南部产业平台。**重点建设以汽车测试为主导的创新园和以稀土产业、新型建材为主导的回龙园，依托武深、韶新两大发展轴，



优化创新园、回龙园、马头园、紫城园、松园园、沙田园、遥田园七大园区的建设与布局，将七园打造为省级高新技术产业开发区、珠三角新型工业转移基地以及粤北科技创新平台，主动承接大湾区产业延伸、企业转移和技术转移，建设成为新时代粤北地区融湾发展、创新发展、绿色发展的主战场。

**共优区域产业布局。**把握“莞韶对口帮扶”“广韶同城”“广州都市圈”等发展机遇，探索建立“湾区研发+新丰转化”“湾区创新+新丰智造”“湾区总部+新丰基地”“湾区科研+新丰生产”等联结模式，对接湾区需求，找准新丰定位，不断提高绿色发展的能力水平，实现与“双区”的功能互补、产业分工、市场对接和错位发展。梳理共建产业清单，制定产业共建计划，依托韶关融湾南部产业平台，重点培育和发展新能源汽车、稀土高新材料、新型建材、森林康养、绿色食品等具有核心竞争力、能与大湾区共建共融的特色产业，深化大湾区与新丰之间产业链的横向布局和分工协作，强化产业匹配与供应链衔接，推动与湾区招商合作及信息共享，打造具有全国竞争力的百亿产业集群，从珠三角的“跟随者”转变为绿色发展的“先行者”。重点对接广州智能网联汽车封闭测试场战略布局，推进南方（韶关）智能网联新能源汽车试验检测中心项目。大力推进森林康养、休闲旅游产业发展，发挥广清韶旅游区域联盟作用，积极与大湾区其他地市文广旅体局建立旅游联盟，协同打造粤港澳大湾区休闲康养黄金旅游路线。

**畅通高端要素双向流通渠道。**进一步清理阻碍要素合理流动的市场壁垒，畅通人流、物流、资金流、信息流，形成“把要素资源承接过来”“把自身优势产品和优质服务输送出去”的发展格局。主动对接广深港、广珠澳科技创新走廊，创新高新技术企业引进培育模式，培育发展一批高成长性企业，支持高新技术企业在我县建设生产基地，打造大湾区科技成果转化区，推进与“双区”“云联通”。积极搭建科技创新平台载体，高标准启动万洋众创城项目建设，打造对接“双区”的创新资源集聚平台。鼓



励组建创新联合体，构建有利于技术转移和成果转化的服务体系和政策体系，不断激发企业创新活力。加强科技企业孵化培育体系建设，完善科技人才引进、激励、发展机制，靶向培育引进急需紧缺高层次人才，切实营造有利于创新创业创造的良好发展环境，吸引人才、资金、技术等创新资源聚集。

### 第三节 打造湾区生态客厅

**对接湾区康养需求。**响应国家乡村振兴、美丽中国、全域旅游、健康中国战略和生态文明建设的总体要求，立足我县优越的森林康养环境和森林康养资源，紧紧抓住“港珠澳大桥”和武深高速通车带来的新机遇，对接大湾区大市场，加快云髻山旅游开发，力促岭南红叶世界项目开业，积极培育森林康养产业，夯实“中国岭南避暑胜地”品牌基础，打造“大湾区避暑旅游休闲目的地”“大湾区森林康养优选地”，形成“双区”建设宜居宜业宜游优质生活圈的重要生态支撑。

**保障湾区安全用水。**擦亮“新丰江源头”名片，争取省对东江流域省内生态保护补偿资金支持进一步向我县倾斜，积极协助东江流域水安全保障提升工程的落地和实施，发挥新丰江水库调蓄雨洪资源的作用，挑起保护好“政治水”“生命水”“经济水”的担子，提高流域及湾区的供水安全保障和防洪安全保障。

**供应绿色优质农产品。**立足大湾区居民对生态健康食品需求，将发展生态农业作为农业产业发展的主攻方向。加快食品加工园项目建设，抓好现代农业产业园建设，采取“政府+协会+运营企业+生产主体”四位一体的运营模式，加大对龙头企业、合作社、家庭农场等农业经营主体的扶持力度，发展优质特色绿色农产品，打造优质农产品供应基地。建立农副产品冷链流通基地，完善农产品电商销售平台，引导每日鲜、喜事顺等企业增资扩股，巩固提升“农超”“农校”“农社”等对接成果，构建“农产品走出去，农家乐引进来”的融珠先行新模式，努力打造“双区”优



质农产品供应的“茶罐子”“菜篮子”“水缸子”“果盘子”“药园子”“米袋子”“花瓶子”。

#### **第四节 推动软环境对接提升**

**加快推进营商环境一体化。**学习“双区”经验，对标“双区”标准，联通“双区”服务，实现更高层次更高水平的“软联通”。主动借鉴学习湾区城市在产业发展、城市建设、乡村振兴等方面的发展模式、体制机制和成功经验，着力在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重点领域率先突破。学习香港、澳门的开放平台与示范作用，建立与国际高标准投资和贸易规则相适应的制度规则，支持国际商贸、国际商务、国际金融、国际产业技术标准和质量管理体系、知识产权服务等涉外高端服务业的发展，开创对外开放新格局。利用对口帮扶契机，以韶关融湾南部产业平台为招商主阵地，加强东莞与我县联合招商力度，创新与珠三角各地市共同招商模式，构建招商引资协同开放平台，主动承接大湾区汽车零配件、新型建材、食品加工等优质产业转移，实现企业集群化、系统化、上下游协同化引进和发展。大力推广“云招商+云签约”招商模式，搭建高效精准对接招商平台，通过线上招商精准对接湾区新兴企业、投资机构等多端需求。

**健全与湾区协作发展的工作机制。**牢牢把握我县纳入广州都市圈范围的发展机遇，基本融入广州“1小时生活圈”。协助配合莞韶对口帮扶工作，把握全省新一轮对口帮扶、我县与东莞市东城区组团共建的窗口期，落实东城新丰两地定期联席会议制度，共商两地“飞地经济”合作新模式，推进两地干部“共融”对接，重点加强教育、医疗等民生领域的全方位对接。继续落实广佛肇清云韶“3+3”经济圈高层联席会议制度，在重大交通基础设施项目、产业项目、旅游项目等方面，加强与大湾区地区的对接合作。建立健全新丰党政干部到大湾区挂职锻炼机制，加强与大湾区高校、科研院所和各类智库机构开展人才交流合作，拓宽高素质人才“柔



性引进”有效渠道，促进人才在两地之间合理流动。

**促进文化深度融合与交流。**充分发挥同乡会、商会的桥梁纽带作用，通过学习培训、共办活动等形式，开展与“双区”城市在文化、宗亲、商贸等方面的交流往来，深化互联互通内涵，增强“情联通”。弘扬新丰人开放、包容、务实的文化特质和精神追求，突出新丰文化与湾区文化相融相通部分，积极推进“老区特区大湾区”红色文化的弘扬与传播，大力开发客家民俗、推广客家饮食，深耕客家文旅产品，增强客家文化的吸引力和感染力，共促文化深度交流与融合。加强与湾区人才思想观念接轨，从解放干部思想抓起，学习湾区敢闯敢试、敢为人先的改革精神。

## **第六章 提升发展支撑能力，建设现代化基础设施体系**

以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### **第一节 完善传统基础设施建设**

**强化能源基础设施建设。**加快城市电网建设改造，提高供电可靠性。加大农网改造升级力度，着力解决农村电网和低电压问题。适应分布式电源、新能源和多元化负荷发展需要，推动电力结构调整，提高电网智能化水平，提升能源利用率。加快天然气管网建设，依托全省“一张网”，加快落实天然气“县县通”工程。优化能源结构，大力发展清洁燃烧发电技术，推进分布式能源网络、新能源微电网建设，在风能、太阳能等可再生资源条件较好、发展利用较快地区，推动建设以用户端自发自用为主的分布式能源网络。

**稳步推进能源管理体制变革。**加强能源综合管理体制变革，加快能源法治建设，强化能源行业和市场监督，提高能源治理效能。推进电力体制改革，积极落实售电改革各项政策，营造公开透明、平等开放、充



分竞争的电力市场。积极推进天然气价格机制改革，推动区域内主干管网公平、公正、公开核定管输价格，加快促进天然气利用改革措施落地。完善成品油行业监管机制，优化县域加油站规划布点，规范加油站管理。

**加大水利基础设施建设。**以重大水利工程项目建设为抓手，以河（湖）长制工作为依托，以农村水利建设为着眼点，全面推进水利建设达标提质。扎实做好防汛抗旱工作，提升应急管理能力。着力推进民生水利工程，提升为民服务能力，加大节水新技术和新工艺推广，大力推广雨水资源化利用和中水回收利用技术，建设雨水资源利用或中水回用系统。实施水生态保护与修复工程，高质量推进“万里碧道”项目建设，打造水碧岸美、水岸联动的生态廊道，加强农村水系综合整治和河湖生态保护修复。

**推进环保基础设施建设。**抓好我县新一轮污水处理和生活垃圾处理设施建设，着力构建“户收集、村集中、镇转运、县处理”的农村生活垃圾收运处理体系和长效运营机制。推进污水处理厂新建、改造工程和污水泵站建设，加强污水管网建设和实施雨污分流工程。因地制宜配套建设雨水滞渗、收集利用等削峰调蓄设施，避免雨污管网混接，保障雨污分流 100%。

## **第二节 布局新型网络基础设施**

**高质量建设 5G 网络。**编制 5G 基站总体布局规划，加快 5G 网络建设，制定执行 5G 基站峰谷电价政策，优先按照“主城区—县域副中心—农村重点区域”的次序推进 5G 网络建设，到 2025 年争取建设 5G 基站达到 3000 个，实现“一主两副”地区 5G 全覆盖。围绕重点应用场景提升建设速度、融合深度和应用广度，率先在马头园、创新园等重点园区打造 5G+工业互联网应用示范园，鼓励 5G 企业面向制造业、教育、交通、医疗、钢铁、化工、物流等领域，建设 5G 融合应用技术创新中心。大力推进 5G 智慧杆塔建设，统筹规划建设智慧杆及配套资源和“一杆多用”



改造，推动现有路灯、监控、交通指示、电力等各类杆塔资源开放。

**推动物联网深度覆盖。**深入推进物联网全面发展，统筹利用 4G、5G、NB-IoT（窄带物联网）和光纤等接入技术，打造支持固移融合、宽窄结合的物联接入能力，加快实现主城区和重点镇、中心镇 NB-IoT 网络普遍覆盖。大力推进物联网泛在感知设施部署，围绕产业数字化、治理智能化、生活智慧化，积极部署低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感器，加快实现“万物互联”发展。

**统筹大数据中心建设布局。**把握韶关市区华韶数据谷、华南数谷大数据中心两大科技基础设施建设契机，围绕我县智慧城市和现代化产业体系建设对云计算、大数据的海量需求，打造效益高、支撑力度强的高质量数据中心，推进基础数据库、主题库、专题库建设，实现资源优化融合、数据互认共享、管理统筹规划、服务便捷高效。

### **第三节 加快推进数字化发展**

**拓展智慧政务应用。**依托“数字政府”政务服务一体化平台，深化政务服务“一网通办”改革，推广一体化在线政务服务平台，优化统一申办受理，推动线上政务服务全程电子化，推动“粤省事”“粤商通”“粤政易”“粤监管”等“粤系列”移动终端应用，推动政务服务事项“指尖办”。推广完善电子证照、电子印章、电子档案系统，支持企业电子印章推广使用，最大限度实现企业和市民办事“无纸化”。加快建设新丰智能政务服务大厅，积极推进政务服务事项的掌上办、自助办、智能办。依托市民服务热线数据，加强人工智能、大数据、区块链等技术在“接诉即办”中的应用，推广在线客服与导办、办事管家、用户个人空间及全市“好差评”等系统。

**打造新型智慧城市。**实施智慧交通提升行动计划，以高速公路、城镇道路为重点，从中心城区开展试点示范为突破，逐步扩展智能化道路基础设施规划建设，推进交通标志标识等道路基础设施数字化改造升级。



支持广汽集团与鹏城实验室在我县共建车联网信息安全测试平台，加快推进车联网测试设施部署。加强公共充电桩规划建设，到 2025 年率先在核心主城区和两大县域副中心建成较为完善的公共充电网络。积极开展氢能汽车加氢站规划建设，探索建设加油、充电、加氢“三位一体”综合能源加注站。建设“一库一图一网一端”的城乡管理综合执法平台，实现县镇街三级执法联动。完善我县城乡视频监测体系，提高视频监控覆盖率及智能巡检能力。

**加快智慧民生发展。**聚焦医疗卫生、文化教育、社区服务等民生领域，推动智能服务普惠应用。支持智能停车、智慧门禁、智慧养老等智慧社区应用和平台建设。依托我县电子政务外网资源建设全县统一、高效、安全的健康医疗业务网络，促进医疗服务精准化，探索医保支付方式创新，提升养老助残托幼等信息化服务能力。汇聚优质学科资源，支持智能交互学习，提高教育供给满意度。加强文化艺术市场智能化服务水平，支持数字演艺等文娱活动，扩展文化服务丰富性。整合我县商业、文化、旅游公共资源，打造“网游新丰”示范项目，拓展城市体验感、感知度。

**推进智慧产业升级。**推动“互联网+”物流创新工程，推进现代流通供应链建设，鼓励企业加大 5G、人工智能等技术在商贸物流设施的应用，支持相关信息化配套设施建设，发展共同配送、无接触配送等末端配送新模式。推进制造业企业智能升级，在园区内推进 5G 基站、智慧路灯、充电桩等新型基础设施建设，为园区企业提供全方位、多领域、高质量的服务。探索智能化应用系统和综合数据管理平台，提供运行监测、政策咨询、规划评估、要素对接的精准服务。

#### **第四节 建设安全可信设施平台**

**建设基础安全能力设施。**加强网络安全机制建设，落实基础安全责



任，促进网络安全产业集聚发展，培育一批拥有网络安全核心技术和服务能力的优质企业。建立确保网络安全的管理制度和完善的网络安全管理体系。支持操作系统安全、新一代身份认证、终端安全接入、智能病毒防护、密码、态势感知等新型产品服务的研发和产业化，建立完善可信安全防护基础技术产品体系，形成覆盖终端、用户、网络、云、数据、应用的多层级纵深防御、安全威胁精准识别和高效联动的安全服务能力。

**建设行业应用安全设施。**支持开展 5G、物联网、工业互联网、云化大数据等场景应用的安全设施改造提升，围绕物联网、工业控制、智能交通、电子商务等场景，将网络安全能力融合到业务中形成部署灵活、功能自适应、云边端协同的内生安全体系。推动建设集网络安全态势感知、风险评估、通报预警、应急处置和联动指挥为一体的新型网络安全运营服务平台。

## **第七章 坚持绿色发展理念，着力构建现代化生态产业体系**

按照“面上保护、点上开发”原则，以有效投资为主抓手，推进产业生态化和生态产业化，构建“战略性支柱产业+战略性新兴产业”的绿色工业体系，重点发展森林康养、先进装备制造、稀土、新型建材、食品加工等绿色低碳产业，放大开发区、园区的平台支撑作用，打造粤北地区新能源输出基地、广东省稀土产业发展战略腹地、广东省新能源汽车综合试验检测中心以及大湾区森林康养优选地，建成资源综合利用的“主战场”，打造“绿水青山就是金山银山”的广东样本。

### **第一节 加快新型工业化**

以建设全国产业转型升级示范区为抓手，释放新型工业新活力。规划以智能互联新能源汽车测试为主导的创新园和以稀土产业为主导的回龙园“两个核心”为中心，大力发展节能环保、清洁能源、绿色矿业、新型建材、稀土等产业，构建绿色工业体系。



## 一、重点培育稀土高新材料产业

以全国绿色矿业发展示范区建设为契机，依托我县稀土资源和矿产资源丰富的先天性优势，通过推进稀土特色产业园区、中色南方（新丰）稀土分离厂等项目建设，系统勘探、规划和开发利用稀土资源，培育起稀土产业集群。争取到 2025 年，处理稀土精矿 1 万吨，初步建立起广东省稀土产业发展战略腹地的地位。

**争取稀土开采许可准入。**争取广东省矿产资源重点工作布局向新丰稀土项目倾斜，争取省发展改革委支持我县将稀土开采项目列为许可准入类，加强与省自然资源厅沟通对接，协助新丰广晟稀土开发有限公司办理好稀土采矿权证的申办工作，获得探矿和采矿双准许。争获国家稀土开采、冶炼分离指标，推进新丰遥田稀土矿列入国家规划矿区。

**构建稀土产业发展载体。**落实回龙片区预留发展用地建设管理，科学规划稀土特色产业园区功能布局，满足后期多类型稀土项目落地的需要。以工业园回龙片区为基础，推进我县与广晟资产公司、中色股份公司合作共建稀土特色产业园区，争取省、市级层面对产业园区的支持力度，着力建成省级专业稀土产业园区，打造华南地区乃至全国重要的离子型稀土生产、研发、应用和配送中心。推进中色南方（新丰）稀土分离厂项目一期工程在“十四五”期间建成投产，达到首期建设 3500 吨稀土精矿的目标，具备生产 15 种稀土元素氧化物、化合物及稀土功能材料前驱体等产品能力，打造具有全国竞争力的南方离子型稀土分离平台。

**打造稀土高新材料产业基地。**着力推动稀土高效分离，实现稀土的绿色提取，拓展稀土精深加工和绿色化高端应用，引领、推动稀土资源深加工和材料应用开发产业集聚，延伸稀土产业链，提升稀土价值链。积极引进磁性材料、发光材料及稀土合金、LED 光源等稀土应用和关联配套产业。重点发展高性能碳纤维、芳纶纤维等复合材料，高性能永磁、高效发光、高端催化等稀土功能材料，以及高性能陶瓷材料和宽禁带半导体材料。重视稀土材料在汽车领域的应用，提升汽车玻璃、汽车尾气



净化装置等性能质量，加速开发新型的稀土系贮氢材料，推动新能源汽车动力电池功率性贮氢负极合金的产业化进程。力争在 2025 年前，新增 2 家以上与稀土矿产品加工、稀土技术研发服务等相关联的企业。

**推动产业工艺技术创新。**加强政企联动，积极引进实验室，以市场为导向加大技术创新，加强稀土产业链上下游先进工艺与高端技术装备的研发应用，在稀土发光、研磨、催化材料等方面开展自主创新，推进自主知识产权成果转化，促进稀土产业绿色、可持续发展。完善新丰广晟稀土开发有限公司稀土产业院士专家企业工作站建设，推进中色南方稀土（新丰）公司与省资源综合利用研究所、省稀有金属研究所的战略合作，加快共建稀土产业研究中心和稀土产业科技创新战略联盟，在稀土产业工艺技术、稀土产业链打造等方面强化研究与合作。

**健全行业标准和规范体系。**发挥稀土企业、科研院所、高校、行业组织在标准制定中的重要作用，完善稀土工业污染排放标准、行业规范条件、项目指导意见等系列政策措施，加速建立健全行业标准和规范体系。加强稀土资源管理，严格控制增量，优化稀土初级产品加工存量。加强稀土资源监管工作，严格打击非法开采行为。

## **二、做大做强新型建材产业**

充分发挥我县矿产资源优势，突出回龙园等平台载体的支撑作用，加快推进传统建材产业向新型建材产业转型升级，推动建陶、电工材料等新型建材产业集群化、规模化发展，成为我县工业经济发展的新增长极。

**集聚发展绿色矿业。**支持水泥、涂料、陶瓷、电工等传统矿业推进绿色化改造、智能化升级，对现有土地进行再开发利用，通过产业链供应链招商，促进“链主”企业自身提质升级，带动产品向下游延伸、向高端攀升，实现优质高产低耗，提高新型环保建筑材料产业发展质量。

**积极发展建筑陶瓷产业。**依托华夏生态建筑陶瓷产业示范基地，发挥金丰达陶瓷有限公司、特伦特新型材料有限公司等龙头的带动作用，



吸引建筑琉璃制品、建筑陶瓷企业、相关配套工业和现代服务业企业落户，预计到 2025 年，建成 10 条生态建筑陶瓷生产线，建设生态化、集约化、标准化、数字化现代陶瓷基地。

**促进绿色建材多元化发展。**依托鸿丰水泥、交通升庆水泥等规上企业，拓展生产规模，以低排放、零排放技术提高资源循环利用水平，发展水泥窑工业资源化综合利用，推进混凝土等传统建材绿色生产，积极推动恒荣绿色建材产业园建设，带动采矿、建筑、电力、运输等上下游行业发展。支持美尼美、华锐、兆盈、誉桦等企业做大做强，在中纤板、黏合板等木材加工行业加强联动。积极培育功能涂料、固化剂、建筑构件、建筑部品、建筑集成（施工装配）等多类型绿色建材产业，夯实我县新型建材产业集群的规模化、多元化基础，把新型建材产业建成技术装备先进、经济效益突出、生态环境好、“湾区”最具竞争力的产业。

**大力发展电工材料产业。**加大力度承接引进相关生产线，协助龙头杰力电工材料有限公司在“十四五”期间完成中小板市场上市，打造全国最大的压敏胶带生产基地，吸引电机、变压器、家电、信息技术、现代物流等中下游关联产业集聚。

### **三、着力发展先进装备制造业**

对接韶关市做好新时代绿色发展大文章、转变经济发展方式的发展路径，大力发展以新能源汽车配件制造、机械装备制造为支撑的先进装备制造业，将我县建设成为珠江东岸先进装备制造产业带配套核心区的关键一环。

**强化区域分工协作。**发挥韶关特钢产业优势，强化与华南先进装备园的联动与合作，形成“产品相配套、原料零储备、产品零运输”的隔墙发展格局，满足新丰基础零部件用钢。实施主动融入粤港澳大湾区战略，深度融入珠江东岸先进装备制造产业分工体系，主动承接珠三角关键基础零部件和基础制造装备、新能源汽车、智能网联汽车等产业的疏解和转移，完善区域内产业分工和布局。



**发展新能源汽车配件制造行业。**重点建设南方（韶关）智能网联新能源汽车试验检测中心项目，满足社会的整车开发与验证试验需求，打造国际领先的汽车研发和整车检测认证平台。发挥试车场项目的虹吸效应，积极开发车窗玻璃、内外饰、轮胎、刹车片、传动轴、电机电控系统、电芯等汽车产品，吸引汽车零部件、紧固件、汽车研发、整车制造、汽车销售、汽车体验、汽车主题旅游等相关产业集聚发展，做大做强汽车装备产业集群。争取纳入广州市智能网联汽车与智慧交通示范区建设项目，积极对接广州、深圳、佛山等珠三角城市新能源汽车产业发展步伐，打通全省新能源汽车产业上下游。

**发展机械装备制造。**以龙头骨干企业为载体，加强先进装备及核心部件技术攻关，攻克机器基础件及制造技术、通用机械装备制造技术等工艺技术，大力发展锻铸件、模具、风电装备等产品，支持发展矿山工程机械、轻工机械、建材机械等整机及成套设备生产，完善“基础零部件-关键部件-成套机械设备”链条。开发粮食、果蔬、花卉等作物关键生产环节农机装备，研制精准变量复式作业机具、健康养殖智能化装备、种子繁育与精细选别加工设备等先进农机具，进一步推进广兴牧业新丰生产基地在家禽家畜饲养、鸡蛋分级包装处理设备设施的自动化和数字化升级，提升系统的智能化，争取到 2025 年打造成广东省乃至全国的畜牧设备自动化示范基地。

#### **四、构建多元新能源供应体系**

健康有序培育风能、太阳能、生物质能等环境友好型能源产业，不断提升我县新能源在能源产业的占比，优化新能源产业布局。有序推进清洁低碳能源项目落地，在满足生态严控区和生态红线划定要求基础上，促进华润风力发电二、三期项目、韶能集团新丰生物质发电三期、四期项目建成投产；抓好中电投风力发电、中能建风力发电等项目的推进建设；做好抽水蓄能电站前期工作，争取列入 2025 年广东省的能源规划开发建设。



## **五、加速布局新一代信息技术产业**

对接大湾区，引进 2-3 家以上人工智能和 5G 移动通信领域的优势企业。以“云+农业”“云+政务”“云+金融”“云+互联网+智慧应用”的形式，加强新一代信息技术在农业、金融以及政务服务等方面的应用。立足于数字产业化、产业数字化以及跨界融合化，围绕建设 5G 引领的智能网络基础设施，加快数字经济布局，打造以智能科技、网络安全、大数据、区块链、5G 移动通信等为代表的新兴产业集群。

## **第二节 做精做优现代农业**

围绕“东菜、北茶、西果”产业发展布局，发展特色高效精致农业，做大、做强、做优优质稻、优质蔬菜、特色水果、优质畜禽等主导产业和茶叶、中药材、花卉等特色产业。大力推动农村一二三产融合发展，发展农产品林下种养、精深加工、乡村旅游、休闲农业、电子商务等新兴产业新业态。

### **一、构建现代化农业产业体系**

以培育新型农业经营主体、创建农业品牌、建设美丽乡村为抓手，以发展生态农业、高山农业、品牌农业、精品农业为路径，以现代农业园区和农旅综合体为平台，通过农村土地流转，大力引进农业龙头企业，推进规模化种养，提高农产品精深加工能力，有序推进“东菜、北茶、西果”产业发展布局，把发展“一县一园、一镇一业、一村一品”与田园综合体、农业公园、乡村建设等大项目对接，建成韶关市“精、优、特、绿”岭南优势产业廊带的关键环节，打造“双区”的“茶罐子”“菜篮子”“水缸子”“果盘子”“药园子”“米袋子”“花瓶子”，力争到 2025 年，全县农林牧渔业总产值 28.89 亿元，年平均增长 5.5%。

**全面推进农业供给侧结构性改革。**对接湾区及全省市场需求，提高农业供给质量。围绕“一县一园、一镇一业、一村一品”发展思路，建设优质稻、高山茶、特色果、错季菜、南药和放养鸡（羊、牛）等专业生



产基地，大力发展高山茶叶、佛手瓜、油茶、美少女西瓜、高山花卉、土猪、蔬菜、百香果、火龙果、葡萄、砂糖桔、凉粉草、铁皮石斛等特色生态农业，到 2025 年，高山茶面积达 1.5 万亩，生猪 30 万头，蔬菜面积 17.5 万亩，打造“精优特”岭南优势产业廊带。

**促进农业发展模式和技术创新。**创新推广稻菜(薯)轮作、稻鱼(蛙、鸭、虾)共作、藕鱼共作、果茶菜共作、林牧/林药共作等生态农业技术和模式。提高农业设施建设水平，培育 5-10 个农业机械化服务团队，实现水稻、蔬菜、茶叶、水果达到半程机械化以上。实施“农业+互联网”行动，建设农业大数据平台，全面掌握耕地资源总量、作物种植类型和分布、种植规模等数据，并对平台数据进行动态管理，为农业结构调整、产业布局方向提供详细数据支撑。

**实施农产品品牌工程。**抓好产品角度的传统“三品一标”，还要从生产方式角度抓好品种、品质、品牌和标准化生产方面的“三品一标”，深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，促进农业产业提档升级。精心培育“新丰佛手瓜”“新丰百香果”等区域公用品牌，打造 30 个新丰企业优质农产品品牌，推动优质农产品品牌率达到 50%以上。加大政府主导力度，注重宣传营销，强化展销推介，突出电商和新媒体推送，加大对华瑞生态、大丰农场、城丰蔬菜等农业经营主体的推广宣传力度。实施标准农产品、优质农产品等农产品质量标准与溯源体系，制定一批合格农产品和品牌农产品质量技术标准，实现龙头企业、合作社生产的优质农产品企业标准制定率达 80%以上。

## **二、推动农村一二三产融合发展**

展开“农业+”融合发展行动，着重培育农村新产业新业态，促进农产品精深加工和电商物流融合发展，推动美丽田园综合体、现代农业产业园等农业发展新载体建设，建设 10-20 家“三美”（美丽田园、美丽家园、美丽村寨）农旅综合体或研学基地，大力提升农业附加值。



**发展特色农林产品加工。**推动农产品初加工、精深加工及副产物综合利用协调发展，形成“种养加、产供销、内外贸一体化”的现代农业体系。提升竹木地板、合成板、竹凉席、竹木家具等高附加值产品档次，逐步实现由初加工向精深加工转变，建成一批优势竹木制品生产与深加工基地。

**发展食品加工产业。**依托我县农业基础优势，鼓励发展绿色禽畜制品加工、健康农副产品加工、白酒生产加工等绿色健康、养生保健的加工食品。加快推动食品加工园建设，加强与东莞东城街道的对接，以“园中园”模式全力打造东新食品产业园，推动广东新盟食品、迪殷食品项目加快动工投产。力争到 2025 年，全县农产品加工率达到 30%以上。

**完善农产品电商物流体系。**加快推进“电子商务进农村综合示范县”运营中心建设，支持企业建设电商物流网点，推动仓储包装网点、冷链物流、智能配货等配套设施落地，完善农产品冷链物流体系和农村物流快递配送体系，提升电商交易和网络零售交易额。

### **三、发展壮大新型农业经营主体**

加大对龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、骨干农户、种养专业大户等发展产业化经营主体的扶持力度，持续指导新型农业经营主体做好申报工作，引导涉农企业进行结构调整和体制创新，建立并推广“企业+专业组织+基地+农户”的利益联结模式。力争在“十四五”期间，培育 100 名带动力强的农业龙头企业、农民合作社社长和家庭农场主“新丰百名新农人”，力争新增省级农业龙头企业 3 家，新增市级农业龙头企业 6 家；新增省级示范家庭农场 3 家，市级示范家庭农场 6 家。

### **四、发挥农业园区的支撑作用**

高起点、高水平、高质量推进重大平台创建，凸显重大平台战略载体功能，大力开展现代农业园区创建工作，建设“多维多镇”产业平台，打造农业经济主战场，推进岭南特色水果现代农业产业园、黄礞镇现代农业产业园、蔬东坡现代农业园基础设施建设，进一步完善园区建设投



入机制，建设一批上等次、上规模、有效益的生态农业项目。

专栏 7-1 新丰县农业发展重点平台载体
<p><b>1.标准化连片生产示范基地（20 个）</b></p> <p>水稻 3 个（稻渔共作、全程机械化、化肥农药减量耕作）、蔬菜 5 个（新品种引进、设施农业生产、“蔬菜+”轮作技术、化肥农药减量耕作、新技术引进）、水果 3 个（标准化生产、4.0 品质农业技术、化肥农药减量耕作）、猪 2 个（健康养殖标准化生产）、其它特色农业 7 个。</p> <p><b>2.农业科技与交易配送平台</b></p> <p><b>（1）茶文化交流和交易中心。</b>落实研发中心、展示中心及信息化工程、文化广场、商业街、商务酒店、民宿、停车场等项目建设。<b>（2）新丰优质农产品营销平台。</b>建成新丰县一级农贸市场及交易中心，打造优质农产品展示中心、旅游接待中心、电子商务产业孵化基地，拓展收购、检测、加工、包装、冷藏、储运中心、配套公寓等功能，实现提供实时信息、质检、交易、结算、运输等全程电子商务服务；支持网上挂牌、网上洽谈、竞价等交易模式；融合物流配送、交易、信息、金融服务等于一体，形成“从田头到餐桌”的完整产业链。<b>（3）每日鲜农产品集配中心。</b>新建收集配达中心，配套家禽初加工发展；新建果蔬、农副产品、家禽的冷藏库，组成装货及卸货作业流程场地；新购置各类车辆、各类货架、铲车、叉车、皮带运输机、地磅、自动屠宰线设备、清洗生产线设备、包装生产线设备、计量设备、化验设备、冷冻冷藏设备、包装机械、信息化系统等技术和设备。</p> <p><b>3.现代农业产业园</b></p> <p>按照“东菜、北茶、西果”的农业产业发展布局，重点建设新丰茶叶现代农业产业园，规划建设新丰县蔬菜特色产业现代农业产业园、新丰县岭南水果产业园、新丰县兰花优势产区现代农业产业园等园区，围绕园区农业设施、产业融合、科技与信息支撑、土地流转、品牌建设、贴息贷款六大方面规划建设，加快产业转型升级。加快推进德康集团 30 万头生猪产业化项目、正邦集团 20 万头生态农业养殖一体化项目建设，力促现代种养业发展。推动新丰县综合屠宰厂标准化建设项目，规划面积约 51 亩，建设内容包括屠宰间、待宰间、隔离间、综合楼及相关配套设施，建成后可实现猪、牛、羊及家禽集中屠宰、统一检疫。且生猪年屠宰量达到 30 万头，牛羊年屠宰量达到 2 万头，家禽年屠宰量达到 700 万只。</p>

第三节 提升现代服务业发展能级

用活用好“中国岭南避暑胜地”金字招牌，重点培育森林康养产业，创新森林康养融合发展新模式。着力发展数字经济，推动金融业稳步发展，培育壮大生产性服务业，丰富我县服务业业态。

一、重点培育森林康养产业



重点创新“生态森林+健康服务”融合发展新模式，打造森林康养、运动康养、气候康养三大主题化康养产品体系，培育形成 6 家旅游康养行业龙头企业，力争森林康养产业进入全国 50 强、运动康养产业成为大湾区首选，打造国内一流避暑度假、气候康养目的地，在创建全国森林康养基地试点建设县的基础上，分期分步实施全国森林康养基地试点建设单位、中国森林康养人家、全国森林康养基地试点建设镇、森林康养试点村、中国森林氧吧等建设工程。

**提升康养产业发展竞争力。**设立具有新丰森林康养特色的技术融合产业联盟会以及建立技术融合创新中心，为森林康养产业发展规范化、智能化、产业化打下基础。

**优化森林康养环境。**遵循森林生态系统健康理念，科学开展森林抚育、林相改造和景观提升，丰富植被的种类、色彩、层次和季相，有针对性地进行营造、补植具有康养功能的树种、花卉等植物。重点实施森林质量精准提升、生物多样性保护等工程，完善天然林保护制度，持续提高森林覆盖率。

**完善森林康养基础设施。**充分尊重自然生态基础，注重森林康养片区内咨询中心、森林疗养场所等设施的设计与建设，保障建筑与周围森林环境形成有机融合。依托已有林间步道、护林防火道和生产性道路建设等基础设施，开辟可以享用森林浴的步行道。

**丰富森林康养产品。**依托森林资源，推动森林康养与健康、旅游、体育、教育、养老等产业融合发展，构建多层次、多样化、具有可持续竞争力的森林康养生产和服务体系。着力开展森林浴、森林步道、森林瑜伽、森林茶馆、森林食疗、药疗等体验项目，推出健康农产、休闲避暑、森林浴等避暑康养产品，提供多样化的森林康养服务产品。充分发挥中医药特色优势，大力开发中医药与森林康养服务相结合的产品。发展一批民宿客栈、自驾车营地、森林木屋、帐篷酒店等特色住宿业态。

**着力构建森林温泉康养系统。**优化现有云天海温泉度假村、新丰江



源温泉度假村业态，推进深业丰农生态温泉度假小镇、新丰温泉谷、松山温泉、咸水温泉等温泉资源开发，按照“温泉+森林”、“温泉+山水”的发展模式塑造“游原始森林，泡天然温泉”的主题形象，打造温泉养生休闲品牌，建设成为粤港澳大湾区森林温泉康养理想胜地。

专栏 7-2 森林康养产业重点建设项目	
类型	地点
全国森林康养基地试点建设试点镇（2个）	梅坑试点镇、黄礐试点镇
森林康养基地试点建设单位（4个）	岭南红叶主题度假区国家级森林康养基地、云天海温泉原始森林度假村国家级森林康养基地、帽山国际生态旅游度假区国家级森林康养基地、雪山国际旅游度假区国家级森林康养基地
中国森林康养人家（9个）	大风门旅游度假村国家级中国森林康养人家、大丰观光休闲农场国家级中国森林康养人家、新丰江源温泉谷国家级森林康养人家、广东新丰浩森中药康养休闲教育培训基地国家级中国森林康养人家、大席花谷生态旅游区国家级中国森林康养人家、广东新丰云溪谷国家级中国森林康养人家、樱花峪省级中国森林康养人家、广东瑞德辣木农场省级中国森林康养人家、潘家寨生态农业观光园省级中国森林康养人家
森林康养试点村（3个）	茶峒村国家级森林康养示范村、天中村国家级森林康养示范村、江下村国家级森林康养示范村
中国森林氧吧（2个）	亚婆髻林场、雪山林场
森林康养特色小镇（2个）	新丰马拉松体育度假小镇、深业丰农生态温泉度假小镇

## 二、着力发展数字经济

利用韶关打造大数据产业基地的契机，主动对接韶关大数据产业链条，完善园区软硬件配套建设，加快推进数据中心建设，优先促进大数据与我县重点产业融合发展。加快5G移动通信基站等新型基础设施建设，鼓励企业开展应用技术攻关，推动核心关键技术成果转化应用。推动大数据与农业深度融合。鼓励工业企业开展信息化改造，提高数字化、



网络化、智能化水平。加强数字政府、数字社会建设，深化大数据在政务服务、社会治理、城市管理、旅游、物流、医疗健康等领域的应用。培育本地下游大数据消费产业，引导数字经济和实体经济深度融合，着力塑造数字经济新优势。

### **三、推动金融业稳步发展**

充分运用东城帮扶契机，加强与跨地域的金融机构合作，积极谋划建设金融街，引进银行、保险公司、信托投资公司、基金管理公司、证券公司等多种金融服务机构。利用“新丰江源头”的特征，探索推动绿色金融发展，争获省生态补充资金和绿色发展专项资金，谋划设立民间绿色投资基金，在林业碳汇、流域水资源等生态保护领域推进绿色金融业务，大力推动环保、节能、清洁能源、绿色建筑等多领域的建设发展。搭建政银企服务平台，建立三方信息共享机制，放大金融对实体经济的支撑效应。加大金融支农力度，引导涉农银行、其他商业银行优化农村地区布局，支持金融机构依托农业龙头企业开展农业产业链金融服务，推广农业设施抵押、订单质押、保单融资等农业全周期产品和服务。

### **四、培育壮大生产性服务业**

**工业设计服务。**创新设计理念，加强新技术、新工艺以及新材料的应用，支持面向制造业设计需求，搭建网络化的设计协同平台，开展众创、众包、众设等模式的应用推广，提升工业设计服务水平。利用 3D 模型、CAID 技术、CAD/CAE/CAM 技术、人机交互及耦合技术、神经网络技术、虚拟仿真技术、感性意向设计技术等先进技术，提高传统工业产品的技术含量及市场价值。

**电商物流服务。**联合大型快递物流公司、电子商务平台，共同将新的县级电商运营中心塑造成省级电子商务示范基地。鼓励直播电商、社交电商、社群电商等新业态聚集发展，着力培育和吸纳优质的直播电商平台和直播电商服务机构，孵化和培训网红品牌和带货达人。大力推进龙头电商企业每日鲜公司的冷链物流分拣中心建设项目，打造全省农产



品仓储保鲜冷链物流设施示范基地。到 2025 年，引进、培养 10 名现代物流管理人才，电子商务交易额超过 2.5 亿元，占社会消费品零售总额的 5%，力争培育年网络交易额超过 1000 万元、5000 万元、10000 万元的电子商务企业分别达到 5 家、2 家和 1 家，在县域设立 1 个县级运营和仓储中心，6 个镇级站点以及 100 个村级服务站点，保证县域内行政村 70%覆盖。

**节能环保服务。**推行合同能源管理，发展节能诊断、方案设计、节能系统建设运行等服务，引导制造业企业与专业环保治理公司合作，开展污染防治第三方治理、合同水资源管理等新型环保服务。加快发展生态环境修复、环境风险与损害评价、排污权交易、绿色认证、环境污染责任保险等新兴环保服务业。支持再制造服务产业，为工矿企业设备的高值易损部件提供个性化再制造服务，建立再制造旧件回收、产品营销、溯源等信息化管理系统，推动构建废弃物逆向物流交易平台。

#### **第四节 建设多功能融湾南部产业平台**

以“建链、强链、延链、补链”为重点，重点推进创新园、回龙园、马头园、紫城园、松园园、沙田园、遥田园七大园区的扩能增效、技术革新、节能减排、项目入园等工作，深化园区运营服务，完善园区基础配套，引导企业入园发展，提升我县产业集群竞争力，力争到 2025 年，园区工业总产值约 65 亿元、年均增长保持 10%左右，实现主营业务收入 40 亿元、年均增长 8%，税收 5 亿元、年均增长 14%，打造成为承接“双区”产业转移的优选地。

##### **一、完善园区综合配套**

完善园区与外部交通路网、高速公路口的有效衔接，打通园区与我县主干交通网络。加快园区内主干道路、给排水、供热、供电、通信、公交站点等基础设施建设。开展园区绿化美化、亮化净化专项行动，加强污水处理、固废处理，规划建设人才公寓、员工宿舍和保障性住房，



配套生活广场、商业广场、休闲驿站、职工文体活动场地、社区医院、普惠性幼儿园等生活服务设施，鼓励人社、金融、工商、通讯、交通等部门在园区内设立便民服务点，打造产城融合发展的绿色低碳园区。

## **二、创新园区运营管理模式**

探索实行“飞地经济”和“园中园”等多种模式，与粤港澳大湾区地市联合共建园区。探索园区托管运营模式，由园区管理机构或委托产业运营机构为实施主体，将园区内产业落后、零星分散的集体建设用地进行整合、土地清理及前期开发，实行统一规划和产业招商。支持推动丰江投资公司发展，做实做大做强“土地整理开发、城市基础设施投资与运营、城市资产经营管理、地产置业和资本经营”五大业务。引导社会资本参与园区公共服务、基础设施类项目建设，提升园区建设效率。

## **三、提升园区土地利用效率**

进一步协调省专项债券资金的使用，加强园区用地边界确定以及土地统筹、土地收储工作，完成园区规划修编工作，保障园区扩园修编工作与最新国土空间规划相衔接。加强老旧厂房、空置工业标准厂房等存量资源的盘活利用。推动园区科学规划新型产业用地（MO）。推动园区在符合条件前提下，通过厂房加层、厂区改造等方式，提高园区容积率和空间利用效率。探索工业用地市场化配置改革，推行工业用地弹性出让、先租后让、租让结合等供应方式，优化工业用地供给。引导工业项目进区入园，严控在工业园区外安排新增工业用地，严控园区内新增经营性房地产项目开发。

## **四、提高平台集聚集约发展水平**

按照“产业集群化”的思路，树立“亩均论英雄”理念，严格入园项目准入，改变粗放供地方式，把亩均投资强度和亩均产出税收效益，作为项目准入的刚性要求，大力承接引进一批粤港澳大湾区转移趋势明显的支撑型、引领性的项目，提高入园项目的层次和水平。重点打造新能源汽车、稀土和食品加工等特色鲜明、具有较强竞争力的主导产业，培育



关联度大、带动力强的龙头企业，吸引上下游配套企业集聚，不断延伸产业链，铸链、补链、强链。力争到 2025 年，主导产业总量占园区工业总产值的比重达到 60%。

专栏 7-3 产业集群建设工程
<p><b>打造五个百亿园区+N 个特色园区。</b>紧盯融湾产业平台建设，依托园区平台，以强链、延链、补链为重点，加强产业和项目引进，推动产业上下游集聚发展，力争在 2035 年实现“打造五个百亿园区+N 个特色园区”的远景目标。</p> <p>1.以广汽测试中心为龙头推动新能源汽车产业链式发展。依托广汽测试中心的在智能网联、新能源汽车和无人驾驶汽车等领域布局和投入的机遇，加大汽车上下游产业链招引力度，打造新能源、智能装备制造、物联网等战略新兴产业融合发展的聚集地。</p> <p>2.以鸿丰水泥、恒荣绿色环保建材产业园、陶瓷行业为引领推动绿色建材产业链式发展。依托我县西部—回龙、遥田地区丰富的稀土、石英石资源，充分利用省在粤东西北地区打造湾区建材基地的机遇，结合恒荣绿色环保建材产业园建设、鸿丰水泥增资扩产、陶瓷行业发展，打造三大产业集群。</p> <p>3.以万洋众创城为中心引领科技创新产业链式发展。依托万洋众创城“产业集聚、产城融合、资源共享、产融互动”的发展模式，大力招引中小微企业创新企业，打造创新科技产业发展聚集地。</p> <p>4.以稀土产业园、稀土分离厂为核心推动稀土高新产业链式发展。依托我县丰富的稀土资源，全面开展稀土开采和分离加工，延伸稀土产业链，提高产品附加值为方向，积极引进稀土资源深加工及材料应用开发企业，力争打造省级稀土产业专业园区。</p> <p>5.以新能源产业园谋划、推进为契机推动清洁能源产业链式发展。依托我县丰富的能源，大力培育生物质能、风能、光伏、太阳能、抽水蓄能等环境友好型能源产业，把新能源产业打造成为现代产业体系的绿色支撑。</p> <p>6.依托韶能集团韶能生物质发电、绿洲生态植物纤维等项目将马头循环经济产业园打造为省级循环经济示范园；依托新盟食品、标准厂房、迪殷食品等项目打造东新食品园区；总结省级现代农业茶叶产业园的成功经验，积极做好蔬菜产业园申报，规划建设南药种植基地项目，力争打造更多的省级现代农业产业园。</p>

**五、加强园区项目招商和建设**

深入实施招商引资一把手工程，组织形式多样的招商推介活动，广泛开展“云招商”“点对点”“小分队”招商，吸引大湾区转移、溢出产业及上下游配套产业项目落户我县。重点围绕我县龙头企业做好产业链供应链梳理，从“建链、延链、补链、拓链、强链”需求出发，逐户建立主要



产品零部件名录表、供应商名录表，充实完善招商项目库。围绕森林康养、汽车装备制造、稀土、新型建材、食品加工等重点产业和智慧园区建设需求，以龙头企业产业链供应链为核心，构建“产业链招商+协会招商+基金招商+委托招商+网络媒介招商”于一体的多形式招商体系，举办形式多样的招商推介活动，引导产业引领型、科技创新型、税收贡献型企业集团进驻我县，培育壮大“链主”企业，提升产业链上下游、产供销配套能力。加强金融、土地、厂房、人才等生产要素保障，形成“要素跟着项目走”的保障机制，争取更多项目纳入国家、省、市重点项目建设项目计划，加快推进项目落地落实。力争“十四五”期间签约项目总投资额突破 150 亿元，每年招商引资目标新签约亿元以上项目 10 个，10 亿元以上项目 1-2 个。

**六、推进智慧园区建设**

在园区范围内推进 5G 基站、智慧路灯、充电桩等新型基础设施建设。探索与阿里巴巴、华为、京东等科技企业的合作，形成以云计算为基础的园区智能化升级方案。建设智能化应用系统和综合数据管理平台，强化物联网数据采集、安全生产监控、能耗监测、环境监测、预警预报、运输管理、产品追溯等功能，有效对接园区的安全、环保、应急、能源等应用需求。提供桌面云服务、中小企业软件云服务、“一卡通”商业综合服务 etc 等园区内部服务，协助企业经营管理。

专栏 7-4 韶关融湾南部产业平台
<p><b>1.回龙园区。</b>规划范围面积 45074 亩，目前已投产企业有鸿丰水泥、金丰达陶瓷、特伦特陶瓦、交通升庆水泥、美琪建材、旺洋金属等 10 家，在建企业有安顺达燃气、玖钢世博、中屹生态等 3 家，初步形成以水泥、陶瓷、建材为主的绿色工业集群。“十四五”期间，利用韶关高速回龙出口，串联翁源县周陂镇，重点加快回龙工业园开发、重组，加紧稀土分离厂建设，打造以“稀土材料+建筑材料”为主导的园区产业经济带，建设承接大湾区溢出产业的基地。加强园区交通、信息和城镇生活娱乐配套等基础设施建设，争取申报省级特色产业园，把回龙工业园培育成新的经济增长点，发挥在全县工业经济增长中的引擎作用，辐射带动全县经济持续快速健康发展。</p>



**2.马头园区。**规划范围面积 2915 亩，围绕打造“百亿产业园”目标，发展以新能源和环保涂料为主导的循环经济产业，促进产业转型升级。构建韶能集团与马头工业园共建新模式，大力推动韶能生物质和绿洲生态植物纤维项目建设，共同打造循环经济产业园。依托宝能投资集团主导培育纤维环保餐具等其他清洁能源产业，以清洁能源为龙头产业延伸上下游产业。大力推动园区整合，强化企业优胜劣汰，促进园区现有涂料产业转型升级，做好落后产能退出工作和新入园企业的引导工作，督促企业依法依规生产。发挥园区对 全县发展方式转变的辐射带动作用，成为促进县域经济跨越发展的关键力量。

**3.紫城园区。**规划范围面积 3650 亩，拥有已投产企业中华制漆、永强五金、杰力电工、广兴牧业、见微化工 5 家。紫城园区重点发展“先进制造业研发+现代服务业”， 打造产城融合示范园。做好永强五金、杰力电工的协调服务，大力推进广兴牧业增资扩产、中华制漆物流园和总部经济项目建设，促进园区企业提质增效。积极谋划紫城园区与云髻山旅游开发、碧桂园等项目有机联接，按照生产、生活、生态“三生”融合发展的理念，实现产城融合发展，将园区打造成为“宜居、宜业、宜游”的高端商务区、生活区、工业城。

**4.珠江东岸（新丰）创新产业示范园区。**规划范围面积 13631 亩，目前有新盟食品、迪殷食品两家在建企业。“十四五”期间，重点发展“现代科技+生命健康”产业，招引电子信息、生命健康、“互联网+”等生态科技型产业。加强与东莞东城街道的对接，采取“园中园”模式全力推进东新食品产业园，发展绿色健康食品产业。加强与广汽集团的对接，重点建设南方智能互联网新能源汽车测试中心，打造中国首个兼容传统汽车和智能网联新能源汽车的大型汽车试验场及公共服务平台。依托测试中心，发展汽车电器仪表及车载电子，形成智能网联汽车起步发展的基础，打造汽车主题文旅小镇和新能源汽车配件产业园，延长汽车产业链。培育新丰马拉松体育度假小镇，规划建设成为大湾区 3000 个跑团的服务基地，每年 10 万人次的训练比赛基地，通过体育产业带动运动疗伤、营养补给、运动配件、温泉康养等相关产业集聚发展，把我县打造成全国知名的马拉松产业城市。充分放大园区区位、温泉资源优势，招引更具竞争优势、更为高端前沿的产业项目。

**5.松园园区。**规划范围面积 2376 亩，东部新增园区，依托周边充足电力资源和背靠国家湿地公园的自然环境，推动万洋众创城建设，打造产业集聚地，实现创新驱动、产业集聚、产城融合。承接湾区企业转移，加快建设信息网络基础设施，加快推进三网融合，加快信息技术服务等重点领域发展。以企业为主体，利用园区信息技术平台，建设布局合理、配套完善、服务高效的现代物流产业体系，重点突出现代物流服务网络，促成物流业与支柱产业和区域经济联动发展的新格局。

**6.遥田园区。**规划范围面积 2360 亩，西部新增园区，利用即将建成通车的 X852 线连通清远、广州、机场的交通优势，结合遥田、沙田镇丰富的农业资源和劳动力资源优势，重点发展蔬菜、瓜果等农产品加工产业，打造县域农产品加工集聚地。加快建设农产品商贸物流交易平台，着力打造大湾区农产品生产基地。

**7.沙田园区。**规划范围面积 2057 亩，西南部新增园区，利用 X262 线连接广州（从化区）的区位优势重点发展新兴制造业，强化我县与湾区城市的产业对接，大力发展锻铸件、汽车零



部件、模具等产品，支持发展汽车设备、矿山工程机械、轻工机械等整机及成套设备生产，打造县域新兴制造业基地，夯实我县实体经济的基础。

## 第八章 深入实施创新驱动战略，持续塑造发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，加强科技平台载体建设，激发企业技术创新活力，优化提升创新人才队伍建设，促进创新链条有机融合和全面贯通，增强创新体系整体效能，引领技术创新与产业转型升级。

### 第一节 深入实施知识产权战略

**加强知识产权的创造与运用。**推进国家知识产权强县工程示范县和省知识产权示范园区建设，加强知识产权管理机构建设和工作队伍建设，探索开展知识产权综合管理改革试点。开展知识产权优势企业培育工程，对杰力电工、韶能生物、鸿丰水泥等实力企业开展摸排，引导企业实施知识产权贯标工作，支持企业按照市场需要开展技术创新，指导相关主体申请专利、注册商标以及科技项目申报工作，着力培育一批拥有自主知识产权的地方特色企业、产业及产品，到2025年底，力争新增知识产权贯标实施企业10家以上，专利申请量达到312件。进一步完善产权保护格局，指导我县优质农产品申请“三品一标”，推动建立民间文艺、非物质文化遗产等传统文化名录体系。

**优化知识产权管理与服务。**推进知识产权维权与保护，探索开展专利、商标、版权“三合一”联合执法；推进知识产权纠纷调解第三方平台试点，加快知识产权社会信用体系建设。大力提升产权服务水平，引入知识产权公共服务平台，推动设立知识产权维权互助基金，开展知识产权全产业、全链条风险防控和维权服务。推动市场主体落实知识产权管



理相关规范，协助创新型小微企业以委托方式开展知识产权精细化管理。建立知识产权跨区域合作机制，加强与珠三角等地的跨区域维权援助协同。

## **第二节 加强科技平台载体建设**

健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系，加大科技资金投入力度，引导和推动龙头企业开展自主创新和核心关键技术攻关，支持企业建立工程技术中心、技术创新中心、重点实验室等研发机构，推动科技自立自强。依托产业联盟、产业协会，完善工业互联网平台和工业大数据创新中心建设。积极创建省级高新区，汇聚更多高端资源要素汇聚，提高研发转化水平。鼓励龙头企业、科研院所、国有企业等社会资本自建或合作共建孵化载体，创建一批具有区域特色的科技创新平台，加快构建“众创空间-孵化器-加速器”孵化链条，加速中小型科技初创企业成长。以专业镇技术创新平台建设为核心，为中小企业提供科技服务和技术支持。建立健全科技成果转化公共服务平台暨科研项目储备库，支持技术力量雄厚的研究机构到我县设立分支机构，争取科技基础设施研发成果或产业化项目在我县转化。争取在“十四五”期间，新认定国家高新技术企业达到10家、广东省工程技术研究中心1家、韶关市工程技术研究中心10家，建成4家省级重大创新平台。

## **第三节 激发企业技术创新活力**

以韶关建设国家产业转型升级示范区为契机，利用清洁生产技术和绿色制造流程工艺，为传统产业的优化升级赋能，提升集约、绿色发展水平。加大高新技术企业培育支持力度，积极落实鼓励企业创新的优惠政策，对新认定的国家高新技术企业，给予一定的奖补，提升我县高新技术企业队伍能力。力争到2025年，绿色工厂达到10家。加快淘汰高污染、高能耗传统企业，通过数字化、智能化、网络化技术升级改造水



泥、陶瓷、小家电等优势传统产业。对优势传统产业全面实行“减量置换”，确保新建产能小于淘汰产能。大力发展绿色矿业，加强工艺与技术改造，推进矿产品精深加工。深化先进装备制造、新能源、新型建材、稀土高新材料等新兴产业产业链的延伸，对产业链中的关键领域、薄弱环节和共性问题等进行整体技术改造。鼓励企业加快嵌入式软件芯片、无线传感器、工业控制、故障自动诊断和人工智能等技术与传统装备以及机电产品的融合，进行智能化、网络化的新产品和新装备的研发。实施“专精特新”型中小企业专项培育工程，着力培育一批掌握核心技术、竞争力强、成长性好的中小企业。支持本地中小型企业联合高校、科研机构承担省级以上重大科技项目。鼓励企业建立完善研发准备资金制度，全面落实国家研发费用税前加计扣除政策以及省、市企业研发费用后补助政策，对研发投入企业给予适当奖补，持续激励企业加大科技研发投入。通过园区技改、环保升级等产业升级领域试点专项债项目，利用股权投资、贴息、事后奖补等方式支持企业建设现代化生产线和设备更新，推广系统优化工艺技术和智能化车间。加快引入科技创新资源，激发企业创新活力，加强对粤港澳大湾区等省内外创新资源集聚地区的对接。到 2025 年，省和市“两化”融合贯标试点企业数量达 3 家；数字化、自动化和智能化技术和设备，数字化研发设计工具在重点行业工业企业中的普及率达 60%。

#### **第四节 优化提升创新人才队伍建设**

**健全科技人才流动机制。**大力实施“丹霞人才计划”，以高等院校、科研院所和高新技术产业开发区为依托，建设一批创新人才培养示范基地。主要选择若干高等学校和科研院所，构建若干有利于科技人才脱颖而出、健康成长的人才培养区域，为科技人才队伍建设提供有益经验和借鉴。加速引入在我县传统优势产业和战略性新兴产业领域具有领先创



新成果、拥有自主知识产权、产业化前景广阔的创新科研人才团队。到 2025 年，预计引进高层次创新团队 1 个以上、高层次人才 5 名以上，科技创新人才 80 名以上。

**强化科技人才配套服务。**实施人才安居工程，解决新引进人才的安置需求。对高层次人才开放“绿色办理服务通道”，开展“一站式”人才服务，实行主动服务和靠前服务，对特殊人才实行“一事一议”“特事特办”。积极探索建立“人才卡”服务制度，对持卡人才在医疗、子女教育、旅游、市政服务等方面给予优待。

## **第九章 创新文旅融合新模式，构筑全域旅游新格局**

以创建“国家全域旅游示范区”“全国森林康养基地建设示范县”为抓手，用好用活“中国岭南避暑胜地”金字招牌，打响“湾区路游天堂”优势品牌，激活生态避暑旅游、森林康养旅游、温泉旅游、新丰江源文化、红色文化、客家文化等优秀文化的活力与创造力，构建起“生态+”“体育+”“旅游+”“文化+”多元融合旅游产品结构体系，构建美景、乐宿、赏味、佳礼新丰，打造“双区”的“后花园”“康养地”“体验场”。到 2025 年末，全县旅游接待总人数达到 600 万人，旅游总收入达到 50 亿元。

### **第一节 打造粤北全域旅游新高地**

#### **一、发展生态旅游，打造全域岭南避暑胜地**

**推动生态避暑旅游。**连片打造黄礲镇和梅坑镇，将两镇划定为“中国岭南避暑胜地”核心地带，辐射带动我县将“凉资源”变为“热产业”。盘整我县避暑休闲旅游资源，推出“春之樱花峪、夏之新丰江、秋之云髻山、冬之云天海”四季宜游的生态旅游路线，加快推进完善云髻山省级自然保护区、雪山国际旅游度假区、岭南红叶世界、大风门旅游度假村、鲁古河国家湿地公园、佛手瓜村等重点项目建设，串珠成链，连片打造全国绝佳的避暑旅游目的地。



**推进森林康养旅游。**以我县良好的优质森林资源、康养环境、森林气候、森林景观、有机食材为依托，把我县打造为“全国森林康养基地建设示范县”。构建山水避暑、户外运动、健康养生、创意文化、乡野农耕、旅居度假六大支撑，加快推进岭南红叶世界森林康养基地项目的规划与建设落地，支持森林生态农业、森林康养休闲体验、森林康养观光、森林康养综合服务等产业的发展，打造粤港澳大湾区一流的避暑休闲旅游、森林康养目的地，实现观光活动向深度游转变、旅游与森林康养产业深度融合。

**建设江源文旅胜地。**加大对“江源胜地，哺育湾区”的营销力度，推广“饮水思源感恩之旅”精品旅游线路，对新丰江江源文化进行巡礼，挖掘和弘扬江源文明。擦亮“新丰温泉”品牌，凸显新丰江源达到医疗热矿水水质标准的功能作用，以国家 4A 级景区云天海和国家 3A 级景区江源温泉、云髻山为代表，大力发展温泉养生旅游，打造中国“温泉之乡”。沿新丰江建设集生态保护、一江两岸滨河休闲公园建设、绿道运动、养生服务等功能于一体的生态景观廊道，延伸江源文化影响力，同时挖掘和利用江源自然生态资源、文化历史资源，打造以“大健康+田园综合体+应急教育+旅游度假”为核心的新丰江源温泉谷”。

## **二、发展乡村旅游，建设粤北农旅融合样板**

**传扬新丰客家文化。**以“古树秋风，秀丽新丰江”为发展特色，深入挖掘秀田村、大陂村等客家乡村文化，将秀田村、大陂村打造为“旅游+美丽乡村+客家文化”的示范样板。以松山酒厂和松山温泉为基础，打造客家美食美酒产业聚集地和消费天堂。以松园俞屋长廊为牵引，保护、传承和展示客家古建筑，保护九栋十八井、儒林第等传统客家古建筑，弘扬客家文化习俗，传承张田饼印、纸马舞、唱采茶、等丰富的民间文化艺术和工艺。

**彰显新丰田园风光。**依托茶峒高山茶场、天中百香果园、佛手瓜村、兰花基地等平台载体，利用兰花、美少女西瓜、百香果、樱花、红叶等



农产品品牌效应，打造具有新丰特色的田园综合体及现代农业庄园。结合亲子游、自驾游、周边游、研学游等不同市场需求，以饮水思源、有机生活、忆苦思甜、花果飘香、驿道寻踪等为特色，打造多元化的精品乡村旅游线路。结合乡村风貌综合整治、省级新农村连片示范建设和A级旅游景区建设，推进我县连片乡村旅游示范区建设。

**完善乡村旅游配套。**大力支持民宿经济发展，推动农房变客房，积极培育韶关市星级民宿。鼓励农家乐支持农户依托果园、鱼塘、家庭农场、林场等资源，利用自有宅地或相关生产生活设施开展以餐饮与农事体验为主要功能的农家乐经营活动。

### **三、发展体育旅游，打造户外运动赛事基地**

把握越野赛事体育旅游新风口，高标准打造越野赛车场地，积极举办及承接国家级、国际级越野赛事，打响“越野新丰、避暑胜地”旅游品牌。联动广汽智能网联汽车试车场项目，串联性能测试、试乘试驾、场地越野等项目，着力打造汽车文旅品牌。以新丰马拉松体育度假小镇项目为基础，把我县打造成全国知名的马拉松产业城市、大湾区 3000 个跑团服务基地，每年 10 万人次训练比赛基地，带动运动疗伤、营养补给、运动配件等相关文体产业快速发展。探索多元化山地休闲旅游产品体系，提供全国专业、高质量的森林旅游、森林体验、山地运动、徒步穿越、研学旅行、生态露营体验服务。

### **四、发展红色旅游，建立红色研学旅游基地**

开展新丰县“云髻红枫”旅读初心党史教育工程，继续摸排、挖掘东江纵队北江支队、北江第一支队和李任予革命事迹等革命老区、革命遗址的红色文化内涵，串联旅游线路，发挥红色文化的旅游效应；策划一批高质量的党史展陈；修建以连接战争时期各个联络站的地下交通线为选线基础的四条红色驿道；推出“忆苦思甜体验之旅”精品乡村旅游线路；拍摄以李任予人物故事、下埔党建故事为代表的新丰系列红色故事纪录片；设计一套新丰红色形象视觉识别系统。



专栏 9-1 新丰县精品旅游线路		
旅游类型	线路名称	具体精品线路
乡村旅游	饮水思源感恩之旅	云髻山—万亩果园/乐葡萄/岳城村（火龙果园、葡萄园）—云天海温泉原始森林度假村—蔬东坡 CSA 有机农场—秀田古树公园
	有机生活寻找之旅	云髻高山茶种植基地（森洩大丰茶叶庄园/仙堂山有机高山茶场/营盘高山茶农民专业合作社）—佛手瓜村/美少女西瓜—樱花峪—西莲山佛寺—云溪谷南药康养
	追忆乡愁寻根之旅	云髻古镇—参军第—儒林第—怀庆堂—万丰第—九栋十八井—秀田古村—神背罗氏围屋—科罗古村—楼下古村落—许屋陂—大径陂—半陂儒林第—武略第
体育旅游	体育运动旅游线路	云天海徒步—云髻山徒步—鲁古村自行车越野—鲁古河湿地公园保护区生态徒步—横岭村百里绿道徒步—石角村古驿道
红色旅游	忆苦思甜体验之旅	遥田镇江下村太空莲基地—北一支成立大会旧址—沙田镇下埔村—沙田镇百香果基地—天中村赤色天堂
	红色旅游线路	北江纵队第一支队成立会址—猪笼坳战斗遗址—牛颈筋战斗遗址—八里排战斗遗址—岭围坪遗址—营颈岭遗址—曾屋战斗旧址
祈福文化旅游	宗教旅游线路	西莲山佛寺—竹林古寺—长江钟氏祠堂—凤岗祠—大马胡氏宗祠
研学旅游	研学线路	云髻山景区—云天海温泉原始森林度假村/樱花峪—云髻高山茶种植基地（森洩大丰茶叶庄园/仙堂山有机高山茶场/营盘高山茶农民专业合作社）—蔬东坡 CSA 有机农场/乐葡萄葡萄园

## 第二节 拓展旅游消费空间

积极拓展旅游市场。用活“中国岭南避暑胜地”金字招牌，着力打造“双区”休闲度假、越野运动、健康养生的目的地，巩固扩大粤港澳大湾区主要客源市场，力争开拓赣州、郴州、衡阳、长沙等周边省份重要城市旅游客源地市场。加强与周边城市、重要客源地城市的合作，积极与湾区城市成立文化旅游合作试验区，整合区域优势资源，形成多个区域



联合营销体，推动旅游资源共享、旅游品牌共建、旅游精品线路共营、旅游管理制度互通、交通公共设施互联，积极开拓粤港澳大湾区乃至亚太地区的旅游市场。

**加强旅游品牌营销推广。**把握好“中国岭南避暑胜地·湾区路游天堂”的旅游发展定位，积极举办“枫叶节”“樱花节”“荷花节”“桃花节”“梅花节”“旅游文化节”“砂糖桔采摘节”“百香果节”“定向越野赛”等节庆活动，启动“心枫计划”，开展枫叶林相改造工程，引导建设 50 公里枫叶林带，进一步扩大“中国岭南避暑胜地”“越野赛事”“枫叶”“樱花”等旅游品牌影响力。提炼红枫形象作为路游视觉识别系统主元素，将“新丰”谐音为“心枫”，引导“枫景道”建设、旅游标识系统设计、城市家具建筑形态、城市公共艺术创作、城市主题活动营销等。设计开发地方特色文化 IP 相关的文创产品，对接文创产业园区，以文创产品的形式展示、推广枫叶、非遗文化、红色革命等元素，增强地方特色文化 IP 的影响力。争取到 2025 年，旅游服务质量明显提高，游客满意率达到 90% 以上，城市旅游形象显著改善。

**着力丰富旅游产品供给。**依托我县资源禀赋优势，大力满足户外运动、温泉养生、避暑休闲、生态度假、健康保健、文化创意、古村古镇、红色旅游、生态研学、服务贸易等多元市场需求。以“城市夜娱+乡镇夜景+新丰江夜游”形式积极发展假日和夜间经济。提高消费便捷程度，推动实施移动支付便民工程，完善入境游客移动支付解决方案，提升消费场所宽带移动通信网络覆盖水平。刺激新丰本地居民消费，落实系列利好政策和居民消费升级行动，提升我县本地居民旅游消费比重。争取到 2025 年，我县旅游向“精致化+品质化+集聚式+功能复合型”转型，满足游客深度体验式旅游需求，拉动旅游消费增长，实现全县旅游接待总人数达到 600 万人，旅游总收入达到 50 亿元。

**完善旅游营销联动机制。**发挥新丰县旅游发展委员会的统筹协调作用，推动建立多部门共同参与的营销联动机制，强化文化旅游体育、宣



传、农业农村、林业等部门间的配合，形成全域旅游宣传推广合力。支持建立政府、行业、企业、媒体、公众等共同参与的旅游宣传联盟，搭建市场推广合作平台。

### 第三节 完善旅游公共配套

**健全旅游交通服务体系。**全面提升通景公路等级，改造升级县城通往3A级以上旅游景区的道路达到2级公路标准，县城通往其他重要旅游景区的道路达到3级以上公路标准。加快开通中心城区、客运站等游客集散地直达主要景区的客运线路，推动开设连通粤港澳大湾区主要城市的旅游专线。推进城乡绿道、骑行专线、登山步道、慢行系统、交通驿站等旅游休闲设施建设，完善与游客承载力相适应、分布合理、管理科学的生态停车场布局。推广具有通达、游憩、体验、运动、健身、文化、教育等复合功能的主题旅游线路。支持在干线公路和通景区公路沿线按规定增设观景台、自驾车营地、房车营地和公路服务区等设施，推动新丰境内高速公路服务区向旅游综合服务中心转型升级。

**完善乐享便捷的旅游服务设施。**完善全域旅游标识系统。重点完善3A级以上旅游景区、主要乡村旅游点与旅游风景道的旅游标识，在高速公路、城市路口、市区主要交通沿线、景区周边道路设置使用规范、指示清晰的旅游交通引导标识牌，推动重点涉旅场所规范使用符合国家标准的公共信息图形符号。完善旅游集散与咨询体系。加快构建县、镇、村旅游集散体系，依托高速公路主入口、客运站场、重点景区等推进旅游集散中心建设，完善旅游集散、旅游咨询、旅游购物、旅游形象展示、旅游预定、汽车租赁等功能。继续以实施“厕所革命”为契机，加强旅游厕所建设和管理工作，计划每年新建七座以上旅游厕所，督促全县旅游厕所实现属地管理和常态化管理。

**提升旅游综合服务智慧化水平。**依托韶关智慧城市和数字政府建设，推动建立新丰旅游大数据中心，逐步完善旅游数据统计、应急指挥、



舆情监测、视频监控等功能。进一步完善智慧旅游服务设施，提升主要景区、乡村旅游点、旅游购物场所、旅游休闲街区、宾馆饭店、游客中心、旅游集散中心及重点旅游线路的通信网络服务，在重点涉旅场所覆盖视频监控并提供免费 Wi-Fi。积极对接“一部手机畅游广东”部署，建立“一部手机畅游新丰”全域智慧旅游公共服务平台，提供咨询、导览、导购、导航和分享评价等智能化旅游服务。推进智慧旅游景区、企业建设，加强示范带动，鼓励 4A 级以上景区提供智能导游、电子讲解、实时信息推送、在线预定与支付等自助服务。

**加强旅游人才培养。**深入实施“双百”人才工程，加大旅游领军人才、旅游青年拔尖人才、旅游创业团队等三类人才的引进力度，统筹推进旅游行政管理人才、旅游企业经营管理人才、旅游专业技术人才、旅游技能人才及乡村旅游实用人才五支人才队伍的建设。在省市统一部署下，积极申报省“扬帆计划”。制定引进旅游人才的相关政策，配套管理跟进和专业化团队，推进涉旅行业全员培训，经营管理和运营服务优化“人性化”“专业化”的旅游体验，全面提升公共服务配套，全面提升旅游服务质量和水平。

#### **第四节 推进旅游共建共享**

**加强资源环境保护。**落实“北部生态发展区”“粤北生态特别保护区”建设要求，推进国家公园创建，高标准保护生态环境。制定和完善生态保护与修复方案，加强对自然保护区、湿地公园、饮用水源地、地质公园等重要生态功能区、生态敏感区的生态保护。加强对历史文化名城名镇、非物质文化遗产、历史文物、传统村落、典型民俗文化等文化资源保护，推动文化资源的合理开发与利用。加强环境监测、监察，全力做好大气、水、土壤污染防治工作，推进全域环境质量稳步提升。

**推进全域环境整治。**在主要旅游景区、旅游风景道、旅游村镇周边开展洁化绿化美化行动。着力改善乡村人居环境，结合新农村建设、“三



清三拆三整治”等工作，开展农家乐、民宿客栈等旅游接待户“三改一整”（改厨、改厕、改客房、整理院落）行动。加快旅游景区、村镇雨污分流及垃圾分类回收、转运系统建设，实现垃圾、污水的无害化、生态化处理。积极创建全国卫生县城（乡镇）。

**推进旅游惠民便民工程。**持续推动博物馆、文化馆、图书馆、城市休闲公园、红色旅游景区和爱国主义教育基地等公益性场所免费开放。加强旅游惠民便民服务，完善游客集中场所无障碍服务设施与母婴设施建设。落实旅游接待场所对老人、军人等特定人群实施价格优惠，推动降低国有景区门票价格。鼓励旅游景区、旅游驿站、旅游村落等提供自行车、轮椅、婴儿车等租赁服务。

**营造全域旅游良好社会环境。**加强全域旅游宣传教育，不断提升居民旅游参与意识，营造“处处都是旅游环境，人人都是旅游形象”的良好氛围。结合城市文明宣传工作，创建期内至少组织 5 次的全域旅游宣传教育活动，积极开展文明公约和文明指南宣传教育活动。倡导志愿服务与文明旅游，大力开展新丰县文明旅游典型宣传。

**搭建智慧旅游服务平台。**全面推进物联网、大数据、云计算、5G 技术等信息化技术与全域旅游产业实体经济深度融合，提升旅游公共信息服务能力，加快全县 3A 级以上重点旅游景区智慧旅游应用开发试点的建设，绘制文旅体康多功能全景电子地图，优化公共服务资源配置，加强智慧文旅基础设施建设，实施智慧旅游景区等基础设施数字化工程，完善智慧旅游服务。

**专栏 9-2 新丰县“十四五”期间文旅体重大项目**

**1.广东新丰雪山国际旅游度假区项目。**项目规划面积约 17000 亩，其中建设用地面积约 653 亩；种植铁皮石斛、灵芝、天麻、金线莲等名贵中草药，发展林下经济并打造“研学旅行”科普教育基地，建设避暑度假酒店、雪山森林公园、景观平台、旅游公路以及景区其他旅游配套设施等。

**2.岭南红叶世界旅游开发项目。**规划建设用地 450 亩（含餐饮及休闲娱乐场所、游客服务中心、员工宿舍、度假别墅等），建设国际滑雪场、岭南高山有机手工茶体验中心、客家文化展示区、直升机俱乐部等，着力打造集观光、休闲、运动、体验、度假为一体的国家 5A 级旅



游区。

**3.新丰马拉松体育度假小镇。**总体规划用地规模约 800 亩，功能包括马拉松赛事举办、马拉松产品研发、马拉松专业人才培养、运动员检测恢复中心、温泉康养、休闲度假、企业庄园，园区配套的人才居住。

**4.云髻山旭日旅游总体开发项目。**项目占地面积 13500 亩，建筑面积 1000 亩。包括建设温泉、酒店、云髻古镇、风情商业街及企业旅游配套设施，集登山、娱乐、休闲、观赏综合性精品文化旅游区。

**5.新丰江源温泉谷项目。**充分挖掘和利用当地自然生态资源、文化历史资源，打造以“大健康+田园综合体+应急教育+旅游度假”为核心的新丰江源温泉谷。该项目整体开发周期以六年为目标，项目总面积约 2500 亩。

**6.帽山国际生态旅游度假区(一期)。**总投资额约 150 亿元，一期计划投入 15 亿元，规划山林地面积为 44600 亩，首期建设用地需求 500 亩。规划打造国家一流的缅怀革命先烈、传承革命传统的红色教育基地及森林生态产业与现代康养为一体的综合生态旅游度假区。

**7.新丰县云天海文旅综合开发项目。**占地 237 亩，打造于休闲地产、温泉、文化艺术、森林体育、康养等为一体的大型康旅小镇。

**8.文化体育补短板项目。**补齐我县文化、体育短板，提升文体公共服务能力，包含文化馆、图书馆、博物馆和全民健身中心项目、体育馆改建工程、11 人制足球场等项目。

**9.“云髻红枫”旅读初心党史教育工程。**继续摸排、挖掘东江纵队北江支队、北江第一支队和李任予革命事迹等革命老区、革命遗址的红色文化内涵，串联旅游线路，发挥红色文化的旅游效应；策划一批高质量的党史展陈；修建以连接战争时期各个联络站的地下交通线为选线基础的四条红色驿道；推出“忆苦思甜体验之旅”精品乡村旅游线路；拍摄以李任予人物故事、下埔党建故事为代表的新丰系列红色故事纪录片；设计一套新丰红色形象视觉识别系统。

**10.创建全域旅游示范区项目。**包含全域旅游发展规划编制、创全材料申报辅导、智慧旅游工程、全域视觉识别系统设计、采购、安装，对标整改各项落地工程。

**11.大风门旅游度假区项目。**项目总投资约 1.3 亿元（第一期），规划总面积 980 亩，建筑面积约 30000 平方米。规划建设成集自然风光、休闲度假、科普体验、花卉观赏为一体的 3A 标准的精品生态旅游景区。包括特色客家围主题酒店、主体酒店、公寓式酒店、展览馆、阳光餐厅等主体建筑。

**12.广东新丰云溪谷南药康养项目。**项目总投资约 1 亿元，规划总面积约 2000 亩，建设面积约 100 亩，规划打造中高端消费者回归田园文化、高山森林健康养生，通过高山森林中草药种植，结合森林负离子药浴药疗药膳，体验、观光、养生为一体的南药康养文旅之行。

## 第十章 坚持扩大内需战略基点，畅通国内国际双循环

融入国内国际双循环相互促进的新发展格局，以稳就业扩内需为战略基点，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，提高企业生产积



极性，加强本土实体经济实力，推进有效投资项目落地，积极发展夜间经济，稳住外资外贸基本盘，形成强大消费市场。

## 第一节 积极拓展投资空间

**精准扩大有效投资。**优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。重点围绕交通基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等重大项目，吸引有效投资项目落地，保持固定资产投资稳定增长。完善城乡及园区供水供电、交通路网、绿化亮化、污水及生活垃圾处理等基础设施建设。加强能源设施建设，全力推进天然气“县县通”工程，大力发展新能源发电项目，推进电网智能化改造升级。加强水利基础设施建设，推进中小河流治理、水库堤坝除险加固、山洪灾害防治、城市第二水源等工程建设。引导企业进行设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业有效投资。发挥政府投资撬动作用，提升利用外资质量，激发民间投资活力，促进内外资一体化发展。

**深化投融资体制改革。**进一步明确政府投资范围，优化政府投资安排方式，规范和加强政府投资管理。建立政府投资范围动态调整机制，不断优化政府投资的方向和结构。科学编制政府投资计划，优化投资计划编制和平衡衔接机制。推动财政预算与投资计划有效衔接，规范安排和使用各类政府投资资金，统筹财政建设资金，形成政府投资合力。深入推进投资审批制度改革，不断优化企业投资项目管理流程，规范企业投资行为。建立以投资决策综合性咨询为基础的联合评审机制，鼓励发展全过程和综合性投资咨询机构，推动投资中介服务机构由资质管理向行业自律、市场约束、信用监管模式转变。

**激发社会投资活力。**细化配套政策措施，加大政府和社会资本投资合作力度，推动解决民间投资用地、用能、人才引进、政策配套、报建审批等实际困难，优化民间投资环境。拓宽低成本融资渠道，引导和鼓



励民营企业加大在资本市场融资力度，推动金融机构推出符合民营企业特点的信贷产品，增加信用贷款、中长期贷款规模和比例。鼓励民间资本参与新型城镇化建设，支持民间资本加大 5G 网络、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施的投资建设力度。发挥向民间资本推介项目长效机制作用，定期公开发布回报机制明确、商业潜力大的项目，吸引民间资本参与。积极探索基础设施 REITs，盘活基础设施存量资产，扩宽民间投资渠道。

## **第二节 实施企业倍增计划**

落实县领导挂点联系企业制度和倍增计划，建立规上企业档案，一企一档一策，加大服务企业力度。落实省市有关实体经济十条、外资十条的相关内容和“减负帮扶”措施，制定灵活有序的财政专项资金支出计划，降低企业生产成本。制定年度培育规上企业和限上企业计划，争取五年内培育规上企业 20 家，限上企业 15 家，规上工业增加值年均增速 8% 以上。增强龙头骨干的辐射引领效应。畅通政企信息共享渠道，做好政策解读和政策影响评估工作，引导企业防范风险。围绕技术创新和转型升级，协助企业加快生产和管理方式转变，提高企业竞争力。联合我县金融机构，切实帮助中小微企业解决融资难融资贵问题，延长企业生命周期。对我县外贸企业进行摸底，积极兑现减税降费政策红利，协助在我县出口的企业接轨国际市场。

## **第三节 着力激活消费潜力**

**大力培育新模式新业态消费。**顺应消费需求新变化，支持汽车消费、稳定住房消费，升级家电消费、装饰消费，培育壮大文旅、健康、养老等服务消费，推动法律、物流等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动家政、物业等生活性服务业向高品质和多样化升级，促进实物



消费提档升级、服务消费提质扩容。以商业步行街、商圈为载体，引导经营实体加快商业模式创新，支持实体商业发展电子商务，推动互联网平台企业向线下拓展，促进线上线下消费融合发展。开展促消费系列活动，大力发展夜间经济，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。加强农村物流体系建设，降低流通成本，提升村镇末端配送服务质量，扩大农村消费。加强消费市场信用体系建设，倡导经营者依法诚信经营，强化消费质量监管，加大消费者权益保护力度，营造放心消费环境。

**引导发展绿色消费。**鼓励绿色商品消费，引导企业扩大绿色商品采购和销售，推动完善绿色商品认证制度和标准体系，引导消费者选择绿色认证产品。推行绿色包装，减少一次性生活用品、购物袋的使用。鼓励旧货市场规范发展，促进二手商品流通。推广绿色建材应用，大力发展绿色建筑，推广使用节能门窗、陶瓷薄砖、节水洁具等绿色建材和水性涂料等环保装修材料及竹木制品等可再生资源产品。推广低碳标签标识产品应用，加强绿色消费宣传教育，推进公共机构带头绿色消费，政府采购优先购买低碳产品，大力推广节能节水产品、资源再生产品、新能源汽车等绿色消费品使用，引导家电升级换代，推动家用电器终端用能产品能效水平不断提升。

#### **第四节 推进更高质量就业**

深入推进创新创业，支持建设农村双创平台，开发一批基层公共就业创业服务岗位，降低小微企业创业担保贷款申请条件，对首次回乡创业的乡贤给予一定政策支持。加快我县云髻山省级自然保护区、雪山国际旅游度假区、岭南红叶世界等康养文旅项目建设，围绕餐饮、住宿、旅游用车、零售、乡村直播、康养理疗等多种服务业业态培育“四上企业”、增设就业岗位，力争在“十四五”期间新增 15 家限上批零住餐企业、3 家规上服务业企业，带动文旅产业发展和群众增收。深入推进职业技能提升行动，组织我县登记失业人员针对性开展粤菜师傅、康养医师、建筑



技工等职业培训。大力发展夜间经济、地摊经济、庭院经济，培育夜间经济主题街区、举办夜间经济特色活动，延展经济资源的就业效应。发展壮大新一代信息技术、汽车制造、新材料等战略性新兴产业集群，培育壮大新动能拓展就业空间。在“十四五”期间，将城镇登记失业率控制在3.5%以内。

## **第五节 促进外资外贸提质增效**

**积极开辟“一带一路”海外市场。**扩大出口承保规模，进一步降低出口信用保险费率。推广国际贸易“单一窗口”信用保险模块应用，扩大小微企业出口信用保险覆盖面。鼓励企业入驻我省在“一带一路”沿线国家设立的“广东名优商品展销中心”，支持企业建立国际营销服务网络，培育省级国际营销服务公共平台，宣传企业产品。融入韶关建设“一带一路”重要节点城市的建设，发挥我县区位优势，挖掘“一带一路”沿线国家和地区在产业投资、贸易往来等领域的合作机遇，积极拓展与港澳台地区的合作。

**调整优化外贸结构。**优化进出口商品结构，加强进口政策和产业政策联动，落实进口贴息政策，对新能源装备、汽车制造装备、高性能医学诊疗设备、先进仪器仪表等先进技术设备和关键零部件进口予以重点支持，支持拥有自主知识产权、自主品牌、自主营销、高技术含量、高附加值、高效益产品出口。加强外贸品牌培育，借助“粤贸全球”、广交会等重点境内外展会，以产业转型升级示范区建设为契机，促进我县区域品牌建设。加快新丰县小正新绿源蔬菜专业合作社梅坑镇蔬菜种植基地等省农产品出口示范基地建设，做强我县出口农产品品牌。

# **第十一章 深化重点领域改革，释放更大市场活力**



全面深化改革，借鉴学习珠三角城市改革开放和现代化建设的新理念、新举措，推进我县重点领域和关键环节改革创新，推动要素市场化配置改革迈向新阶段，为县域经济与社会发展注入活力与动力。

## **第一节 探索推进资源资产价值化**

推进全县土地、水、矿产、森林等全民所有自然资源资产有偿使用制度改革，适度扩大使用权的出让、转让、出租、担保、入股等权能，切实维护所有者和使用者权益，实现自然资源开发利用的生态、经济、社会效益相统一。加强对稀土资源的保护和开发利用，探索政企合作开发模式，合力推进稀土产业园建设，提升稀土资源开发利用水平。整合利用好全县稀缺资源和不可再生资源，探索水权、碳汇、排污权等各类生态环境有偿使用模式，积极争取省建立生态补偿资金稳定机制，不断拓宽新丰江水资源、森林资源等资源资产价值化实现路径。深化国资国企改革，推行混合所有制改革，健全以管资本为主的国有资产监管体制，切实做大做强县属国有企业。进一步优化国有资产资源，激活存量资产，盘活优质资产，形成规模竞争优势，促进国有资产保值增值，最大限度释放国企活力。推进供销社社有企业重组改革，建立现代企业制度，打通县属国有资产和供销社集体资产管理体制机制障碍。

## **第二节 完善要素市场化配置体制机制**

推进土地要素市场化配置工作，持续抓好城乡建设用地增减挂钩工作，构建城乡统一建设用地市场。完善土地管理体制，积极盘活存量用地，提升土地产出效益。推行工业用地“标准地”供应制度，实行全域旅游、乡村振兴“点状供地”机制，以“三旧”改造推进低效用地再开发。深化政府投资管理制度改革，规范政府投资项目管理，发挥政府投资杠杆对社会投资的拉动作用。健全多层次资本市场体系，提升金融服务实体经济的效率和能力，建立县域金融机构服务“三农”激励约束机制，增加



中小微企业和民营企业的金融服务供给。加快发展技术要素市场，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，建立健全科技成果、知识产权归属和利益分享机制。有序推进事业单位分类改革，进一步理顺职责边界。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。落实农村集体经营性建设用地入市制度，推进农村集体产权制度改革，建立集体经济运行新机制，不断壮大村级集体经济。推动农业龙头企业进行现代企业制度改革，加快构建新型农业经营体系。完善市场出清机制，促进要素资源向优势产业、优势企业流动。

### **第三节 健全城乡融合发展体制机制**

破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，为乡村振兴注入新动能。有序有效推进户籍制度改革，试行以经常居住地登记户口制度，引导农业转移人口进城落户。探索农村土地所有权、承包权、经营权分置有效实现形式，推动农村土地承包经营权有序流转。深化宅基地、农村集体产权等制度改革，发展新型农村集体经济。科学编制城乡发展规划，强化城乡一体设计，统筹安排农田保护、生态涵养、城镇建设、村落分布等空间布局，统筹推进产业发展和基础设施、公共服务等建设。加快推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

### **第四节 全面推进农村综合改革**

全面深化农村改革的重要内容，推进深化农村集体产权制度、新型农业经营体系、农业支持保护制度、新农村社会治理、农村金融体制等方面的改革。

#### **一、深化农村集体产权制度改革**



以黄磔镇为改革试点，以点带面，积极探索实施农村集体产权制度改革试点镇工作，加快农村集体产权制度与土地制度改革。坚守土地公有性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损“三条底线”，探索农村承包地“三权分置”具体实现形式，在依法保护集体所有权和农户承包权的前提下，进一步放活土地经营权，对长年抛荒地不予发放耕地地力保护补贴。重点抓紧抓实土地承包经营权确权登记颁证工作，鼓励开展承包地整治整合，推动农业适度规模经营。严格落实“一户一宅”“建新拆旧”规定，加强农村宅基地制度改革和管理，探索在农村建立符合实际需求的农村产权流转交易市场，保障农村产权依法自愿公开公正有序交易。

## **二、加快构建新型农业经营体系**

按照粤北生态发展区对我县的功能定位，发展多种形式的农业适度规模经营，以提高资源利用率、土地产出率、劳动生产率为核心，加快培育家庭农场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。推动土地经营权规范有序流转，把握好土地经营权流转、集中和规模经营的度。加强农民合作社规范化建设，提升农户家庭经营能力和水平，鼓励农民合作社发展生态农产品加工业务，创新财政支持农民合作社发展机制，完善农民以承包土地经营权入股发展农业产业化经营的政策。

## **三、建立健全农业支持保护制度**

围绕农产品供给、促进农民增收、实现农业可持续发展为重点领域，加大农业支持保护力度，不断增强强农惠农富农政策的精准性、稳定性、实效性，以农业供给侧结构性改革、农村综合改革、农业可持续发展、农业投入保障、涉农资金统筹使用管理等方面深化改革，建立重点突出、措施配套、操作简便的农业支持保护制度。全县建立农业农村投入稳定增长机制，规范涉农转移支付资金。发展生态循环农业，健全农业标准化生产制度，完善农业投入品减量提效补偿机制，建立农业可持续发展机制。



#### **四、完善新农村社会治理机制**

加强农村基层党组织建设。严格落实新农村基层党建责任制，发挥镇级党委“一线指挥部”作用，加大力度抓乡促村工作。加强农村基层服务型党组织建设，强化县乡村三级便民服务网络建设，加强乡村两级党组织班子建设，选好用好管好带头人，发挥“第一书记”的引领作用。健全农村基层民主管理制度。健全村民自治机制，探索村民自治的有效实现形式。探索开展以农村社区为单位的村民自治试点，创新村民议事形式，探索村民议事会、村民理事会，完善议事决策主体和程序，保障群众知情权和决策权。

#### **五、深化农村金融体制改革**

扩大农村金融服务规模和覆盖面，完善工商资本、社会资本投资农业农村的激励政策，推广农业产业链金融、建设“三农”综合保险体系、探索农业融资租赁模式，全面提升农村金融服务水平，促进普惠金融发展，加快建立全覆盖、多层次、风险可控的现代农村金融体系。探索开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点，开展农民合作社内部资金互助试点，引导其向“生产经营合作+信用合作”延伸，开展新型农业经营主体信用评级与授信。

### **第五节 深化营商环境综合改革**

#### **一、营造公平有序的市场竞争环境**

**建立与“双区”相融的市场准入环境。**建立统一公开透明的市场准入制度，明确市场准入的质量安全、环境和技术等标准，逐步放宽市场准入。深化“先照后证”改革，进一步削减各类生产许可证、经营许可证和资质认定，最大限度缩减政府审批范围，化解“领照容易、领证难”的矛盾。深化商事制度改革，改革企业名称核准制度，推进企业集团登记制度改革，提高企业便利化服务水平。

**加强市场监管和竞争执法力度。**加强网络市场、广告合同市场、食



品药品等重点领域的市场监管，规范商品交易市场主体经营行为，推动商品质量合格、自律制度健全，深化诚信市场创建活动。加强反垄断和反不正当竞争执法，持续加强水电气、教育、医疗、电商、物业、停车等民生重点领域价格行为监管，加大对与百姓生活密切相关、涉及人身财产安全的日常消费品的打假力度。

**构建亲清新型政商关系。**建立健全常态化政企联系制度，着力帮助企业融资、用地和用工等突出难题，保护企业合法权益。完善扶持民营经济的发展政策，落实减税降费措施，降低实体企业成本。政府信息平台主动征集各种意见、建议和诉求，全面查找发展的“堵点”“痛点”“难点”问题，避免执法简单化、“一刀切”，全力营造重商尊商亲商社会环境，提升满意度、美誉度和发展竞争优势。

## **二、推进数字政务建设**

提升电子政务外网服务能力、政务服务大厅服务能力、基层政务服务能力以及政务监管管理能力，推进数据资源汇聚，加强数据资源共享管理和整合，推动一体化政务服务平台、电子公文交换平台、“企业开办”一站式智能审批平台等政务信息系统应用，到 2025 年，推进政务服务“一张网”，建成上接国省市、下联镇（街）村（居）、横向到边、纵向到底全覆盖的“数字政府”，实现服务对象“一网连接”、政务数据“一网打通”、政府业务“一网承载”，建成“决策科学、治理精准、服务高效”的服务政府。

## **三、加强行政审批改革**

全面开展各类项目审批制度改革，根据省市要求，做好审批事项承接、取消的调整工作，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，实行全程电子化和网办、全流程“证照联办”“一网通办”，推动更多事项“秒批”和“无感申报”，到 2025 年底，实现“最多跑一次”事项率达到 95%， “免证办”事项率达到 50%， “一件事”事项数 180 个。深化投资审批制度改革，简化、整合投资项目报建手续，推进投资项目容缺审批、告知承



诺制改革，依托投资项目在线审批监管平台加强事中事后监管。落实政务服务绩效由企业与企业群众评判的“好差评”制度，深化社会信用体系建设，全面推进信用信息归集共享，推动行业“红黑名单”管理，依法依规落实联合奖惩机制，建立健全营商环境监督、投诉、受理、督办、反馈工作机制。

## **第十二章 协同推进新型城镇化和乡村振兴 促进城乡区域协调发展**

高效推进乡村振兴和新型城镇化战略互促共融，加速实现我县城乡间劳动力、资金、土地等要素双向流动与合理配置，促进城市发展总体格局加速优化、区域基础设施日益健全、公共服务资源日渐均等、城乡生活水平和生活方式趋同，确保城乡面貌更高颜值，加速破解我县城乡二元结构的制约，走出一条“以产促城、以城兴产、产城融合”的新路子。

### **第一节 推动中心城区扩容提质**

加强城市总体规划，积极推进以人为核心的新型城镇化，狠抓县城品质提档，大力提升核心城区能级，打造布局合理、功能完备、高颜值、高品质的现代化县城。

#### **一、推进县域副中心建设**

优化调整我县行政区划，以城乡空间结构优化为重点，促进城镇化集约紧凑发展。将回龙镇、马头镇等发展条件较好的中心镇、重点镇按照市政标准规划建设，完善集镇服务功能，打造县域副中心，建设产业集聚、功能集成、要素集约的重点区域。通过强化中心城区的核心引领作用，强化回龙镇、马头镇与丰城街道“战略三角形”的辐射带动效应，进一步增强中心城区和县域副中心的要素吸引力、宜居承载力和辐射带动力，拓展城市发展空间，凸显城区推动产业优化发展和实现人口转移



集聚的功能。推动梅坑镇与县城主城区融合发展，延拓中心城区发展边界，放大中心城区辐射带动效用，促进梅坑镇城市面貌加快更新、服务设施配套逐步齐全、营商环境不断提升、高端要素不断导入。推动教育、医疗卫生、文体休闲、公共交通一体化建设以及优化产业分工协作，促进黄礪镇、沙田镇、遥田镇协同协调发展。

## **二、打造高品质魅力县城**

**建设美丽新城。**实施“三年出形象，五年成规模，十年立新城”的行动计划，在“十四五”期间继续加快龙围起步区相关规划的编制和建设，将龙围片区建成促进城市发展、提升城市品质、塑造城市特色文化场所的重要平台。实施城市基础设施建设工程、公共服务体系建设工程、城市治理现代化工程、城市特色风貌提升工程、城市生态环境建设工程等，重点建设珠江东岸（新丰）创新产业示范园、横江物流产业园、松园大数据园等产业集聚区，加速推进新城5G网络基础设施、轨道交通、城市水资源项目建设，推动第五小学、东莞理工学院城市学院（新丰校区）、广东农业科技职业学院、县人民医院、敬老院等公共服务设施落地，支持商住综合体、商业综合体等地标建筑建设，继续推进“一江两岸”城市更新项目，提升紫城片区、龙围片区滨河风貌品质，将新城建设成为以城市服务、生态居住为主，融合客家文化的山水宜居新城区、综合服务新中心、旅游服务基地。

**完善县城综合服务功能。**创新城市经营模式，加快中心洲会前坝商业综合体等城市综合体项目建设，建立规范化、精细化的城市网格化管理体系，建设商务办公场所及商务酒店，引导传统商业、文化休闲与创意产业落户老城区发展，打造现代服务业集聚区，持续提升城市功能品质。完善城市基础设施建设及城市公共资源配置，围绕补齐城乡发展短板堵漏洞，落实新丰江大桥建设工程、新丰县公共停车场工程、新丰县第二污水处理厂、新丰县水环境综合治理工程等项目，新建一批便民利民基础设施、修复一批市政设施、优化一批公共设施，全面增强城市的



承载能力和服务功能，到 2025 年末，实现城市供水普及率 100%、燃气普及率 90%以上、生活污水处理率 100%，生活垃圾无害处理率 100%。

**改善城乡环境风貌。**全面落实县城品质提升“439”行动和乡镇提升“139”行动，常态化抓好“四城同创”工作，“垃圾、污水、六乱”三项整治和“九项品质提升工程”，不断完善城市功能和公共基础配套设施，补齐城市短板，全面提升中心城区和镇区城市品质和城市综合承载能力，把我县建设成为韶关对接“双区”的门户城市。完善城市道路系统，统筹地下各类管线设施布局，实施一批县城小街小巷道路硬底化及县城绿化、亮化提升工程。深入推进“雪亮工程”“智格工程”，持续开展“两违”整治行动，严格落实“街长制”“包区联创”“门前三包”等机制，提升城市管理智能化、精细化水平。推进城市公园建设项目、新丰县人民公园及农旅综合开发项目建设，彰显生态基底和城乡魅力，提升城市形象与品位，凸显城市文化韵味，建设高品质美丽县城。

## **第二节 全面实施乡村振兴战略**

优先发展农业农村，实施乡村建设行动，深化农村改革，提高农业质量效益和竞争力，全面推进乡村振兴。强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

### **一、 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接**

**深入实施五大攻坚行动。**用好用活产业扶贫、金融扶持、资产收益、消费扶贫等帮扶手段，全力巩固提升已出列贫困村和已脱贫人口的质量成色。全面摸排全县各村镇致贫返贫情况，持续完善建档立卡，实施动态化管理，针对重点贫困情况做到及时反馈、及时处理。大力实施产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、扶贫扶志、社会扶贫五大提升攻坚行动。在产业扶贫上，立足贫困村镇的资源特色，发展凉粉草、佛手瓜、茶叶、西瓜、芋头等特色优势农产品，积极推广“企业+合作社+农户”模式，开



展农业技能培训和非农业技能培训，提高农民的种养技能和转移就业能力。加强企业、合作社、农户的利益联结，推进农业产业化发展，助力贫困户稳定增收。在就业扶贫上，开展扶贫车间、电商创业就业等吸纳就近就业，开发多样化公益岗位吸纳贫困家庭劳动力参与保洁、治安、护路、管水、扶残助残、养老护理等，多渠道促进贫困劳动力就业增收。在金融扶贫上，政府积极引导积极运用优惠政策开展金融扶贫工作，引入银行金融机构增加贫困地区信贷投放，推进小额信贷、开展“政银保”合作农业贷款等，提升金融精准脱贫服务能力。在扶贫扶志上，加强对贫困农村民众的思想引导和文化教育，帮助树立脱贫致富的决心，坚定走向美好生活的信心。在社会扶贫上，充分发挥公益基金、慈善协会、爱心乡贤等社会各界的力量，共同关爱乡村贫困户，形成多方参与的扶贫大格局。

**建立健全长效脱贫机制。**落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管“四个不摘”要求，深入推进脱贫巩固提升工作。强化造血能力提升机制。引导贫困村打造支撑地区发展和带动贫困户增收的支柱产业，延伸扶贫产业链条，让贫困群众参与生产、组织、经营、管理等环节，提供尽可能多的就业岗位，提供贫困群众能通过努力自力致富的途径。完善要素保障巩固机制。统筹推进农村土地、资本、劳动力等要素自由流转，加强对贫困村交通、教育、医疗等基础设施的帮扶建设，完善留守孤寡幼小残的基本生活保障。建立防致贫、防返贫监测机制，落实贫困人口生产生活跟踪监测，确保及时发现和解决重大难题，巩固兜住脱贫底线。重视扶贫干部队伍建设，健全青年干部驻村帮扶机制，促进优秀青年干部留村锻炼，推进干部扶贫考核与贫困户脱贫致富效果挂钩，建立激励机制，推进驻村帮扶长期化、制度化。

## **二、发展富民兴村产业**

**推进“一村一品、一镇一业”工作。**将“农业+旅游”作为我县富民兴村的主攻方向，大力发展乡村旅游，建设3-5个具有产品特色农旅综合



体。在梅坑镇重点发展以温泉养生、运动越野、休闲观光为主的旅游业，沙田镇探索百香果园、猕猴桃田园综合体，遥田镇以竹林古寺为主阵地带动当地乡村旅游，马头镇和回龙镇谋划建设产城融合发展的小城镇，黄礞镇推进现代农业产业园、广东新丰云溪谷南药康养、岭南红叶世界等项目建设，探索城乡产业一体化发展路径。

**多元化推进农村产业融合发展。**重点抓好现代种养业、乡村特色产业、农产品加工流通、乡村新兴服务业等，拓展农业的多种功能，建立起“接二连三”一体发展模式，重点发展以休闲旅游业为代表的服务型产业及以农林渔产业为基础的特色农产品精深加工业，形成“种养加、产供销、内外贸一体化”的现代农业体系，为乡村振兴提供新的发展契机。大力发展“龙头企业+农户”和“电商+农户”两种模式，鼓励发展休闲产业、观光农业、体验农业、创意农业，让农民在家门口实现创业就业，增收致富。

### **三、补齐农村综合设施短板**

**强力推进农村基础设施建设。**以基本公共服务均等化为发展理念，推进农村道路建设项目、创建省级新农村连片示范及农村人居环境提升整治工程项目、全域自然村集中供水工程、全域推进生态宜居美丽乡村建设项目等项目，补齐农村民生短板，完善农村道路设施、水电管网、网络通讯等生产生活基础设施建设，推动城乡基础设施互联互通。

**加强乡村公共文化服务。**深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，挖掘乡村特色文化符号，因地制宜建设一批民俗生态博物馆、乡村博物馆、历史文化展室、民俗旅游特色村，重塑乡村文化生态，传承创新优秀传统文化。通过全覆盖镇村基层综合性文化服务场所，健全公共文化服务体系，增加公共文化产品和服务供给，使农村焕发新文明气象。

### **四、构建新时代乡村治理体系**

**健全基层党组织体系。**健全党委领导、政府负责、社会协同、公众



参与、法治保障的现代乡村社会治理体制。全面实施农村基层党建“三个一”工程，建设“云髻红枫”基层党建品牌，创新组织设置和活动方式，构建乡村治理体系，坚持自治、法治、德治相结合，共建共治共享的乡村善治格局，持续整顿软弱涣散基层党组织，全面提高农村基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力，推动镇（街）工作力量下沉，强化镇（街）干部“岗位在村、阵地在地”的责任意识，建立镇（街）领导干部包片挂村联户和定期直接到村研究解决问题机制。

**完善村民自治制度。**健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制。严格落实村民会议和村民代表会议制度，发挥村民自治章程的积极作用，严格依法实行民主选举，坚持自治为基，加强农村群众性自治组织建设，推动乡村治理重心下移，推进村务监督委员会建设，规范职责权限、监督内容、工作方式，提高村务监督工作的水平和实效。

## **五、建设生态宜居美丽乡村**

**全域推进人居环境整治。**持续开展“三清三拆三整治”，加大长效管护力度，以“四小园”“美丽庭院”建设为抓手，做好“后半篇文章”。打赢环境整治“攻坚战”，使农村生活污水治理率达 60%以上、农村垃圾处理覆盖率达 100%以上、农村基础环境和公共文化设施建设逐步完善，100%以上村庄达到干净整洁村标准，80%以上村庄达到美丽宜居村标准。继续实施“千村示范”工程，建立一批广东省美丽乡村特色村和全国乡村治理示范村。全域推进生态宜居美丽乡村建设项目。大力推行“农民工匠”模式，开展新农村连片示范及补短板基础设施和提升类项目，全域推进生态宜居美丽乡村建设项目，并根据各镇（街）创建基础条件，创建一批具有新丰特色的新农村建设示范村和风貌提升带。

**稳步推进示范村、示范带建设。**巩固提升省级连片示范村建设，将双良等周边村庄列入打造范围。继续拓展马头镇示范镇建设工作，在潭石、秀田、秀坑、大陂村基础上，扩大示范村建设范围。启动风貌提升



示范带规划工作，从沙田镇“天龙长福”示范带、龙梅（回龙—梅坑）公路沿线（含“五梅一张”）、黄礞镇一盘两雪两洞示范带、马头镇环马示范特色风貌圈建设、大广高速出口龙江至马头沿线示范廊道建设、马头镇精品乡村线路示范提升、遥田镇金江畔示范带建设等项目中选取条件成熟的进行打造，创建不少于三条具有新丰特色的风貌提升示范带。

## **六、强化乡村振兴人才支撑**

**充分用好乡村本土人才。**加大现代高效农业人才培养力度，鼓励外出能人返乡创业，发挥好新乡贤作用，建立新丰新乡贤专业智库数据平台，为乡贤提供远程协同作业渠道。全面强化乡村振兴的人才支撑。建立县域专业人才统筹使用制度，引导各类人才资源向农村流动。

**实施新型职业农民培育工程。**建立新型职业农民培育制度，出台新型职业农民认定管理办法，加快推进新型职业农民认定工作，培训新型职业农民 500 人。推进“新丰乡村之星”工程，加大选拔优秀农村实用人才力度，加快推进新丰乡村大学、广东农业科技职业学院项目建设，实施乡村技能培训和乡村振兴领军人才培养计划，重点培养高素质农民（村干部），强化乡村振兴带头人队伍建设，培育一批青年农场主、农村实用人才带头人、农村创业致富带头人。统筹开展农村专业人才评价认定，认定一批带动能力强、有一技之长的“土专家”“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培养一批技艺精湛、扎根农村、热爱乡土的乡村工匠、文化能人和非遗传承人。实施全民技能提升计划，结合村镇产业发展和企业实际用工需求，加强新农民在农村电子商务、就业技能、岗位技能提升、创业等领域的培训。

## **第十三章 坚持以人民为中心，全面聚焦社会民生保障**

树牢以人民为中心的发展思想，落实共享发展理念，坚持在发展中



保障和改善民生，深化推进扶贫、就业、教育、医疗、社会保障、文体等重点领域工作，繁荣发展文化事业和文化产业，着重改善人民生活品质，提高社会建设水平，到 2025 年，建立起“幼有所育、学有优教、劳有多得、病有良医、住有宜居、老有赡养、贫有帮扶、绿色生态”覆盖城乡居民的基本公共服务体系。

## 第一节 提升城乡居民收入水平

牢固树立民生为重、民生优先的理念，加快推进工资制度改革与收入分配改革，减少居民债务增速、扩大居民收入、调节收入分配结构。坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长，在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高，建立增收长效机制。持续深化减税降费，进一步降低企业成本和居民消费成本，以减费促进增收。加大力度促进消费升级，扩大居民消费渠道、提高居民消费率，提高服务消费占比，推动居民生活质量稳步提升。扎实推进农民持续增收，落实各项支农惠农政策，引导产销结合和农企结合发展，推动农民收入水平不断上升。引入电商平台、直播卖货等新业态，推动就业方式多样化发展，不断扩宽收入渠道。不断扩大社会保障的覆盖面，落实城乡低保人员、困难残疾人、重度残疾人、孤儿救助、低保家庭学生等补助，提升社会保障水平。

## 第二节 建设高质量教育体系

以新时代中国特色社会主义思想为指导，落实科教兴国战略和人才强国战略，健全覆盖城乡的均等化公共教育服务体系。推进落实“强师工程”，不断提升教育教学水平，完善各类教育设施建设升级，建设学习型社会。

**全面提升教育质量。**全面落实立德树人根本任务，培养合格的社会主义建设者和接班人。统筹学前教育办学管理，坚持政府主导、社会参



与、公办民办并举，统筹公办园和民办普惠性幼儿园在数量、机构分布、办学质量上协同发展，以新建、改扩建公办幼儿园和增加公办幼儿园在园幼儿数量的主要途径，强化我县幼儿园建设专项规划的实施，做大增量，扩充存量，增加公办幼儿园学位，逐步提升学前教育水平，到 2025 年，全县 3—5 周岁幼儿毛入园率达到 98% 以上，其中农村达 90% 以上。均衡配置义务教育资源，推进义务教育学校标准化建设，合理分配布局城乡义务教育学校，加强乡镇学校规划建设，保障乡镇学位供给，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，完成新增农村寄宿制学校学位的规划目标，提升农村教育质量。强化中小学校文化建设，探索“一校一品”特色建设。落实高中阶段教育普及攻坚计划，实现高中阶段教育毛入学率达 98% 以上。实施普通高中提质工程，不断提升教学质量和教学水平，探索多元化育才方式，推进县一中特色办学、多样化发展。积极开展多模式职业教育与培训，坚持学历教育和职业培训并举。深入推进职业教育校企融合、产教融合，探索组建产学研联合体，鼓励支持新丰职中与省内企业加强合作，探索“企业办班”“企业冠名班”“教学工厂”“生产实训一体化车间”等多种形式的合作办学，建设培育一批具有一定示范带动作用的产教融合型行业。到 2025 年，全县各层次教育高质量发展，全面构建现代教育制度体系，义务教育优质均衡发展，巩固率达到 100%，全县高中阶段教育毛入学率达到 99%。

**完善教育工程项目建设管理。**建成特殊教育学校、县教师发展中心、一中实验学校学生宿舍楼等项目建设，推进县城第五小学的建设，启动县城第六小学的建设、县城第四中学建设。深化教育综合改革，推进教育设施配套建设升级。推进普通高中特色发展，努力开展多样化的高中课程建设。推进学校办学模式多元化和育人方式多样化，根据教育实际情况实施改革，合理规划发展方向。加快推进教育补短板的项目建设，全力推进东莞理工学院城市学院（新丰校区）建设项目，并争取升格为



本科院校。实施教育信息化 2.0 行动计划，加快智慧校园“云、网、端”建设，利用新一代信息技术实现个性化教育，推进教育教学与信息技术深度融合。

**建设高素质专业化创新型教师队伍。**深化中小学教师“县管校聘”管理改革，强化师资队伍建设，实施乡村教师支持计划和职业教师素质提高计划。全面加强师德师风建设，完善师德监督考核制度，开展学生、家长和社会对任课教师师德师风评定工作，加大对教师职业道德违反行为的查处力度。建立教师交流轮岗与乡村教师队伍建设长效机制，开展常态化“送教下乡”活动，推动师资资源合理有效配置，缩小城乡师资水平差距。推进教师继续教育及培训，持续开展“三区”教师全员轮训、校长论坛、“名校长、名教师、名班主任”培训等教职人才提升活动，鼓励在职教师参加继续教育和学历进修。健全中小学教师工资增长长效联动机制，落实中小学教师平均工资不低于或高于公务员平均水平，提升教师生活津贴标准，充分调动教师积极性。

专栏 13-1 新丰县教育事业“十四五”建设工程
<p><b>1.学校建设工程。</b>包括县城新建一所幼儿园或收购一所民办幼儿园、整体搬迁马头中心幼儿园、扩容回龙中心幼儿园和遥田中心幼儿园、新建新丰县城第五小学、将原城东初中和城东小学改建为新丰县城第六小学、升级马头中学和梅坑中学、建设乡镇片区中心学校、新建新丰县特殊教育学校、新建东莞理工学院城市学院（新丰校区）、新建新丰县慧德实验学校、新建新丰县中小學生综合实践教育基地等工程。</p> <p><b>2.高中教育补短板工程。</b>对新丰一中硬件进行新一轮改造，更新设施设备，提升学校信息化工程建设水平。</p> <p><b>3.职业教育补短板工程。</b>打造一至二个在全市排名前列的专业，打造品牌专业，走特色之路，使我县职业教育服务经济、服务社会、服务民生的能力进一步增强。</p> <p><b>4.乡镇学校教师周转房建设工程。</b>规划 3 所乡镇中小学建设教师周转房，建筑面积达 11000m<sup>2</sup>，可以满足 240 人住宿。</p> <p><b>5.中小学教育信息化建设工程。</b>实施中小学信息化 2.0 工程；深化教育信息中心校建设、信息化融合创新示范教育推广项目；更换学校教学多媒体屏和更换计算机教室，推进智慧校园建设。</p>

第三节 推进健康新丰建设



全面加强公共卫生和医疗服务体系建设，加快完善基层医疗健康基础设施全覆盖，解决看病难，看病远的问题。健全医疗资源保障和人才流动机制，不断提升基层公共卫生服务水平。

**积极开展卫生强县创建工作。**推动完成卫生强县卫生资源配置水平、医疗保障水平、疾病预防控制水平、城乡环境卫生水平、群众健康意识等主要指标，全面推进医疗服务基础设施建设，落实新丰县妇幼保健院、新丰县人民医院、新丰县中医院升级建设项目竣工并投入使用，推进丰城社区卫生服务中心、遥田镇卫生院、黄礲镇卫生院、回龙镇中心卫生院、梅坑镇卫生院等基层医疗机构开展改造、搬迁工程，对基层医疗卫生基础设施进行升级改造，提升基层医疗机构服务能力。

**持续深化医药卫生体制改革。**深化公立医院综合改革，提升公共医疗服务水平，推进人事薪酬制度改革，加强基层医疗卫生人才队伍建设，加强乡镇卫生院标准化建设和村卫生站公建规范化建设。确立科学合理的分级诊疗体系，全面普及家庭医生签约服务，有序推进基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗体系。全面推行“三医联动”，将县域内各个医疗机构和村卫生站联合起来，完善区域影像、检验、心电、病理、消毒供应等五大中心，构建紧密型县域医共体，实行行政、人员、财务、质量、药械、信息系统六位一体管理。推进“互联网+医疗健康”发展，落实医共体内各层级信息互通、检查结果互认、远程会诊协作，为推进分级诊疗提供技术支撑，力争到 2025 年末，居民健康档案规范化电子建档率达到 93% 以上。加强药品供应保障，落实医疗服务价格和药品报销政策，纳入分级诊疗系统。

**加强基层卫生人才队伍建设。**继续做好卫生人才引进工作，加强人才培养力度，通过继续教育、学术交流和到上级医院进修学习等方式，不断提升现有医务技术骨干的业务能力。进一步完善卫生人才投入机制，落实广东省订单定向医学生培养任务计划，为乡镇输送医学人才；加强与省、市三甲医院技术帮扶力度，推动优质医疗资源下沉，上级医院采取驻派、巡诊等方式开展技术交流，提高基层医疗卫生人才队伍技术水



平。

**不断完善公共卫生服务体系。**完善重大疾病防控服务体系和突发公共卫生事件应急机制，全面改善公共卫生机构基础设施建设。建立以县、镇两级疾控中心 and 各类专科疾控防治机构为核心，职能清晰、机构顺畅、上下协同的疾病预防控制网络，建立完善统一高效的应急指挥系统，建立完善响应灵敏的监测预警体系，建立完善重大疫情救治体系，切实做好免疫规划、重大传染病、慢性病、精神病、职业病、地方病、出生缺陷等疾病的监测与防控。健全执法监督机制，推进卫生监督机构规范化建设。提升急救体系建设。加强健康素养促进行动工作。开展职业病危害调查和防控，加强尘毒危害治理，加强尘肺病等重点职业病监测和职业健康风险评估。深入开展爱国卫生运动，加强公众公共卫生防范意识。对基层医疗机构消防、家庭医生团队服务车、医疗污水处理系统、职工周转房等配套设施进行全面升级。规范化推进城乡居民电子健康档案建立，为城乡居民提供疾病预防控制、妇幼保健、健康教育、健康素养等服务，完善城乡居民全生命周期健康管理。持续完善妇幼卫生保健工作，全面开展孕前优生健康检查、地贫防控项目及出生缺陷防控项目工作，提高孕产妇住院分娩率，降低孕产妇和婴儿死亡率，加强妇幼保健意识。免费为城乡居民提供疾病预防控制、妇幼保健、健康教育、健康素养促进等基本公共卫生服务，进一步提高城乡居民电子健康档案建档质量。

**深入推进妇幼健康保护工程。**健全母婴安全保障体系，强化危重孕产妇和新生儿救治能力。加强妇幼保健体系建设，标准化建设妇幼保健机构，每千名儿童拥有儿科执业（助理）医生达 0.85 名，至少有 1 所公立医院设置有病房的儿科，儿科床位力争达到占医院总床位的 10%。建立健全各部门各行业心理健康服务网络，关注妇女儿童心理健康，加强 0-6 岁儿童生长发育监测、心理行为发育评估与指导等健康管理。

**建立健全公共卫生安全应急指挥和监测预警体系。**完善公共卫生重大风险研判评估决策及防控协同机制，整合组建公共卫生与重大疾病防控议事协调机构，统筹常态化下公共卫生安全和疫情防控工作。优化平



战结合、跨部门跨区域、上下联动的联防联控机制。深化卫生应急管理网底建设。建立完善响应灵敏的监测预警体系。改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统。

推动医防融合、防治结合，建立医疗机构与疾控机构人员通、信息通、资源通和监督管理相互制约的工作机制，推动公共卫生服务和医疗服务高效协同、无缝衔接。建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制和病原实验室监测机制。建立部门信息共享机制，形成多源疫情相关数据的监测、 交换和汇聚。

专栏 13-2 推进“互联网+”公共卫生服务计划
<p><b>1.基本公共卫生项目。</b>健康素养促进行动、国家卫生应急队伍运维保障管理、农村妇女“两癌”检查项目管理、贫困地区儿童营养改善项目管理、贫困地区新生儿疾病筛查项目管理、增补叶酸预防神经管缺陷项目管理、国家免费孕前优生健康检查项目管理、地中海贫血防控项目管理、食品安全标准跟踪评价项目工作、国家随机监督抽查项目管理、老年健康与医养结合服务管理、人口监测项目工作、卫生健康项目监督管理等。</p> <p><b>2.提高公共卫生服务水平项目。</b>推进健康服务进校园活动，开展儿童青少年近视防控项目、小学生免费窝沟封闭、中小學生脊柱侧弯免费筛查等民生实事项目。</p> <p><b>3.健康新丰建设工程。</b>利用大数据技术对公共卫生监测、流行病学开展调查，开发向公众发布慢性病发病风险、重点传染病流行指数自助测评工具，指导居民做好健康管理工作。</p> <p><b>4.“互联网+医疗”创新工程。</b>利用互联网，拓宽智慧医疗服务、健康信息服务的广度和深度。</p>

第四节 健全多层次社会保障体系

不断完善社会保障制度，按照兜底线、织密网、建机制的要求，持续扩大社会保险覆盖范围，统筹城乡一体、社会福利、住房保障，构建多层次社会保障体系。

**落实全民参保政策。**全面普及社会保险覆盖面，加强医疗救助托底保障能力，加强对中小微企业人员、灵活就业人员、新就业形态人员、未就业人员、未参保居民等各类人员进行登记，完善录入社会保险参加情况，建立动态完整的社会保险参保基础数据库。大力推行医疗保险、大病保险、医疗救助“一站式”结算工作，落实城乡居民医保财政补助，多举措提升未参保人员的保障意识，确保城乡低保对象、贫困户、建档



立卡贫困人口政策范围内基本医疗救助资金报销达 80%以上，提升重点人群参保积极性，推进社会保险扩面征缴。力争到 2025 年，我县基本养老保险参保率达到 95%。

**完善覆盖全民的社会保障体系。**加快完善社会保险与多种形式的补充保险、商业保险相衔接，鼓励发展多样化、个性化商业健康保险产品和服务，不断满足群众多层次的健康保障需求。持续深化医保城乡一体化改革，健全城乡居民大病保险、职工医保住院补充、普通门诊统筹等多层次医疗保障制度。发挥医保扶贫兜底的作用，统筹医保资源和医保计算系统，采取对城乡低保对象、贫困户、建档立卡贫困人口降低报销起付线、提高报销比例、取消支付封顶线等精准兜底保障措施。加快社会保障公共服务体系信息平台建设，推进接入国家社会保险公共服务平台，完善线上线下一体化办理，实现“一网通办”。推进以社会保障卡为载体，统筹一个窗口办理各项社会保险业务，实现“一门式”服务。

**健全社会救助和福利体系。**统筹城乡社会救助体系，推进新丰县（马头）区域性敬老院、流浪乞讨人员救助安置中心、农村居家养老服务站项目建设。完善县社会福利院公寓楼内部设施，探索“公建民营”的方式多元化提升营运和服务供给水平。在市政道路、公园建设等项目中合理配置无障碍设施，如导盲线、无障碍人行道。完善最低生活保障制度，按照标准落实对低保户发放低保金，对孤儿发放基本生活费补助，对无人抚养儿童发放生活保障金，对残疾人、城镇特困供养人员发放补贴，对建档立卡贫困家庭学生发放补助等保障措施。完善社会救助、慈善事业等机制，引导和动员社会组织参与救助工作。推动建立临时救助绿色通道，高效解决因自然灾害、重大疾病、突发事件等特殊原因造成的临时性、突发性生活困难的问题。

**完善住房保障体系。**深化我县住房保障工作，有序扩大公共租赁住房、人才住房等保障范围，除《新丰县公共租赁住房管理办法》规定保障对象外，将环卫工人、大学生新就业、青年医生、青年教师纳入分类保障范畴。规范公共租赁住房发展，优先保障中等偏下及以下收入住房



困难家庭的保障工作。加快实施棚改旧改计划，严格把控棚户区改造和三旧改造的标准和范围，盘活利用低效存量建设用地，整治、改善、活化危破旧房，强化质量安全管理，确保完成省定任务。

**推动青年全面发展。**坚持党管青年原则，立足“党政所急、规划所需、青年所盼”，实施中长期青年发展规划，重点帮助解决好青年在教育就业、创新创业、社会融入、权益维护、住房保障、公共服务等方面的操心事、烦心事，创新青年人才选拔培养、评价任用、激励保障机制，积极推动出台我县标志性青年政策，增强青年获得感。健全以共青团为主导的青年组织体系，推动青年积极社会融入与社会参与，引导青年传承优秀文化，维护青少年合法权益，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用，为我县发展赢得持久的增长动力、发展潜力。

## **第五节 积极应对人口老龄化**

**发展普惠托育服务体系。**发展3岁以下婴幼儿照护服务，推动农村地区婴幼儿照护服务的发展，发挥城乡公共服务设施婴幼儿照护服务功能，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，鼓励用人单位提供福利性婴幼儿照护服务，鼓励幼儿园开设托幼班，大力发展成本可负担、方便可及的普惠性托育服务。建立健全婴幼儿照护机构制度规范，完善托育服务综合监管体系，强化数据资源支撑。到2025年，全县每千人常住人口拥有托位数不少于6个，普惠性托位占总托位的比例争取达到60%以上。

**构建“大养老”体系。**巩固推进城镇职工基本养老保险改革成果，稳步提升企事业单位退休养老人员和城乡居民养老保险待遇水平，到2025年，逐步提高80岁以上老人高龄津（补）贴标准，扩大覆盖范围。加大居家养老服务投入，进一步加强居家养老服务信息平台建设，构建老年



健康和医养结合服务体系，完善社区养老医疗服务和护理服务，加快新丰县（马头）区域性敬老院新建项目完工，重点发展医养结合型养老机构，增加养护型、医护型床位，推广智能健康养老服务产品，普及智慧医养、智能照护服务，到 2025 年末，至少建成 38 个社区日间照料机构，实现特殊困难老人月探访率达到 100%。

专栏13-3 “大养老”服务体系建设工程
<p><b>1.居家社区养老服务网络建设工程。</b>加强社区养老服务设施建设，各地新建城区、新建居住（小）区配套建设养老服务设施达标率 100%；居家社区老年人定期探访制度全面建立，特殊困难老年人月探访率达到 100%。</p> <p><b>2.养老服务人才培养工程。</b>推进多层次养老服务人才培养，发展养老服务相关专业。扩大居家养老日常护理技能培训规模，到 2022 年，全县每年培训 50 名养老护理员及养老管理人员。</p> <p><b>3.特困人员供养服务设施改造提升工程。</b>到 2021 年，至少建有 1 间以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院），优先满足辖区内所有生活不能自理特困人员专业照护需求。</p> <p><b>4.医养结合试点示范工程。</b>推动社区养老服务机构与基层医疗卫生机构的深度合作，推进各类养老机构与各级医疗机构建立协议合作关系，推进基层医疗卫生机构和医务人员与居家老人建立签约服务关系，推进医疗机构设置老年人就诊绿色通道，推动养老服务延伸覆盖链条。</p> <p><b>5.老年人居家适老化改造工程。</b>“十四五”期间，采取政府补贴等方式，对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭，按照《无障碍设计规范》实施适老化改造。</p> <p><b>6.实施为老志愿服务工程。</b>推动“社工+志愿者”联动提供多样化、专业化养老服务，广泛培育养老服务类社会组织，推动社区、养老服务类社会组织和养老服务领域社会工作者“三社联动”。</p>

### 第六节 健全公共文化和体育服务

深入践行社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业，传承弘扬新丰红色精神和优良文化传统，深入推进文明城市、国家森林城市创建工作，完善公共文化体育服务体系，为民众提供美好精神生活所需的文化体育产品，满足人民丰富文化体育生活的需要，着力提升文化软实力。

**创建广东省县级文明城市。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟



大精神。挖掘城市文化内涵，提升城市文化品位，做好城市形象宣传推介，深化媒体合作，加快构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局，扎实推进全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建设县级融媒体中心，扩大“秀美新丰”品牌影响力。全力做好城市基础设施达标升级、城市环境卫生保洁、交通秩序管理等工作，不断提高市民文明素质，确保成功创建广东省县级文明城市。积极开展文明村镇、文明单位创建，推动文明创建工作再上新台阶。大力培育和践行社会主义核心价值观，推进公民道德建设，健全志愿服务体系，打造新丰志愿服务品牌。

**弘扬新丰优秀传统文化。**加强非物质文化遗产的保护和传承，积极开展针对张田饼印、纸马舞、鲤鱼舞、春牛舞等非物质文化遗产的研学工作，举办“文化和自然遗产日”、非遗进校园等文化活动，提升青少年对传统文化的兴趣，培育新一代非物质文化遗产接班人。加强民众文化教育，提高对文化遗产保护重要性的认识。动员全社会共同参与，关注和保护文化遗产，增强全社会文化遗产保护意识。深入挖掘和保护新丰红色文化资源。梳理新丰各个村庄的红色文化遗迹，加强修复受损和保护重点红色遗址，重点推进建设红色文化馆、完善县城和乡镇的烈士陵园，统一陈列各地的革命史料和遗物，建成爱国主义教育基地。将丰城街道李任予故居，马头镇新丰人民抗日游击队旧址、江北人民自卫总队成立遗址、回龙镇燕子岩战斗遗址、遥田镇粤赣湘边纵队北江第一支队成立大会遗址、沙田镇鸡嫲潭战斗遗址、梅坑镇叶剑英旧居、黄礪镇中共新丰县委遗址、抗战学校遗址等遗址串点成线，策划多条主题红色文化旅游线路，将红色文化宣传融入旅游宣传中，打造红色文化旅游品牌。到 2025 年末，新增申报 5 个县级文物保护单位，修缮保护文物 8 处，新增非物质文化遗产 2 个。

**构建现代公共文化服务体系。**健全公共文化基础设施网络。推进县文化馆、图书馆、博物馆、风度书房、文化广场、工人文化宫等文化基础设施升级，推进乡镇（街道）综合文化站和村（社区）综合性文化服



务中心、文化活动室、乡村公园、文体广场、广播电视村村通、农村电影放映、农家书屋等文化惠民工程，夯实基层文化阵地，构建覆盖城乡、实用高效的公共文化服务体系。加强公共文化产品供给，定期举办客家民俗文化节庆活动，开展各类文化示范活动、对外文化交流活动，扩大文化影响力。大力推动文艺创新，加强文艺创作队伍建设，重视提升青年文艺原创力，培育一大批高水平创作人才。推动文化产品与生态旅游融合发展，开展旅游文化节、樱花节、荷花节、枫叶节、稻草人文化节等文化旅游节庆活动，促进文化事业和文化产业健康快速发展，提高精神文化产品供给和服务能力。预计 2025 年，建设文化馆服务项目达到 10 个，实体馆服务总人次达 1 万人，数字服务人次达 8 万人，馆外活动服务总人次达 1.2 万，文化站服务总人次达 1.62 万人。

**促进全民健身和体育消费。**加快提升基础体育设施覆盖率，建设一批便民利民的中小型体育场地、公众健身活动中心、户外多功能球场、健身步道等场地设施，加快体育场馆建设。推动体育健身基础设施公益性免费开放，计划全县至少建成 11 人制社会足球场 2 个，构建城区 15 分钟健身圈，公共体育场地设施开放率达到 92%，促进每条行政村至少拥有一个公共体育健身公园，推进乡镇、行政村公共体育设施全覆盖。做精做强森林山地自行车越野赛、篮球比赛、公益徒步等特色体育赛事活动，加快体育与文化、旅游、教育培训、健康养老和互联网等领域的深度融合，培育体育消费新热点、新业态和新模式，创造出更高质量、更加丰富的体育产品和服务。

## **第十四章 发挥党建引领作用，建设平安法治新丰**

坚持基层社会治理的社会化参与、法治化引领、智能化支撑、专业化发展，持续提高社会治理的整体性、协同性、精准性和高效性，打造共建共治共享的基层社会治理新格局。



## 第一节 坚持党建引领

**深化党建引领基层治理改革创新。**着力推进党的组织和工作全覆盖，建立健全村（社区）三级党建网格，全面开展“民情夜访”活动，扎实推进“社区吹哨、党员报到”工作，把党建引领基层治理延伸到城乡末端，打通基层落实“最后一公里”。要完善抓党建促重大任务落实机制，切实发挥党组织在乡村振兴、脱贫攻坚、重大项目建设等重点工作、重大任务中的政治引领、科学决策、攻坚克难作用，真正把党的组织优势、制度优势、密切联系群众优势转化为基层治理的强大效能。

**发挥党员先锋模范作用。**在街道社区和村镇里建立党员之家、党员服务站，丰富党建活动，严肃党内政治生活，培养一批数量充足、质量优良的骨干队伍。有计划地选派一批机关优秀干部、优秀党员到基层一线任职或挂职，投身城乡基层治理改革，抓党建促治理、抓服务促发展，探索构建党建引领基层治理新机制和新格局。

## 第二节 构建社会治理新格局

**健全加强党对社会治理工作全面领导的体制机制。**完善县委对市域社会治理领导的体制机制，强化党组织在市域社会治理中的领导核心作用，健全县、镇（街）市域社会治理工作组织架构，引领推动市域社会治理在基层落实。建立健全平安建设工作领导机制和工作协调机制，县、镇（街）成立平安建设领导小组，设立若干专项工作组及时解决各类突出问题，从更宽领域、更高层次谋划推进平安新丰建设。

**加快推进市域社会治理现代化。**在市统筹协调下，建立健全充分发挥县、镇（街）作用的体制机制，进一步理顺县、镇（街）权责关系，完善权责明晰、上下贯通、层层推进的纵向治理框架，建立一批社会力量、市民群众共同参与市域社会治理现代化工作的平台。

**强化基层社会治理。**明确基层自治权界，制定县职能部门、镇（街）



在村（社区）治理方面的权责清单，依法确定村（社区）规章事项。大力开展民主法治示范村（居）建设，100%的村（社区）建立村（社区）民会议、村（社区）民代表会议、村（社区）民议事会、理事会等协商载体。建立镇（街）行政许可、行政处罚、行政强制、公共服务管理权下放目录，推动社会治理和服务重心向基层下移。完善基层治理改革创新机制，探索建设“社会治理云平台”，加快基层社会治理智能化深度运用。优化社区服务功能，创新社区服务机制度，推动社会治理智能化。利用信息技术、智能装备、数据服务等，提升社会治理效能。以居民需求为导向，扩大服务范围，细化服务对象，不断增强居民幸福感、认同感、归属感和荣誉感，推动政府治理和社会调节、居民自治良性互动，构建平安和谐、团结互助的社区邻里新家园。

**推行行业治理。**发挥行业协会商会自律功能，提高行业协会商会对会员企业信用服务和信用管理能力，促进行业信用建设。加强旅馆业、机动车修理业、娱乐服务业等重点行业的治安管理工作，落实法人或负责人责任。加强邮件、快件寄递安全管理，督促企业落实收寄验视、实名收寄、过机安检“三个 100%”制度，按照有关规定加强寄递渠道安全管理。

**提升政务服务质量。**深入推进政务服务“一网、一门、一次”改革实施，完善政务服务大厅建设，推进政务服务事项标准化、智能化，实行“一门一网式”服务模式，完善网上审批系统和制度，深化政务服务模式改革。积极推广粤省事韶关专版、粤商通，落实数据多跑路、群众少跑腿的便民利民服务。开展基层减负便民专项工作，以群众减负为核心，推进县级事项下沉到镇村办理，拓宽服务群众“最后一公里”，以工作人员减负为核心，推进基层填表报数、窗口建设、政务服务事项标准化、OA 办公系统延伸等工作，提升政务服务能力。

**拓宽群众参与社会治理渠道。**完善群众参与治理渠道，拓宽群众参与村（社区）公共事务、公共事业、群防群治、民间纠纷调解等途径。



拓展流动人口参与社会治理的途径和方式。完善群团助推机制，深化推进群团组织改革创新，明确各群体组织在社会治理中的职责任务，支持和完善群团组织直接联系服务群众制度，广泛组织各方面群众参与社会治理工作。加强志愿者服务队伍建设。围绕村镇重点特殊人群，积极开展志愿服务，深入解决民众实际困难。开展社工专业知识培训，加快建立健全社区心理服务体系建设，深化拓展社区群众性精神文明创建活动，培育和践行社会主义核心价值观。

### 第三节 强化法治保障

**推进法治政府建设。**依法履行政府职能，深化行政审批制度改革，推行权责清单和负面清单制度，优化提升营商环境和公共服务。持续推进政务公开，加强法治政府建设督察工作，强化政府工作人员法治思维，提升政府依法行政能力。加强普法宣传教育。推进民法典宣传学习工作，增强全民法治观念。深入推进法治宣传教育进校园、进农村、进企业、进机关、进网络。组织开展“普法宣讲团”“全民国家安全教育日”“农村法制宣传”等活动。实施普法、扫黑、禁毒等宣传教育，加强对领导干部、青少年、企业经营管理人员等重点对象的宣传教育，以点带面推进全面普法。

**深入推进平安新丰、法治新丰建设。**全面落实公安派出所“八个一”勤务机制和“红袖章”平安志愿者工作机制，深化社区警务战略，“一村（社区）一警（辅警）”100%覆盖。推动网格化服务管理“多网合一”，整合综治网格和党的建设、城市管理、消防、应急管理、社会保障、社会救济等专业网格为“全科网格”。持续深化扫黑除恶、飓风行动、全民禁毒工程等专项行动，加快“雪亮+智格”工程视频监控、智慧网格化全域覆盖，织密重点行业和重点人员治安防控网，形成城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的“大防控”格局，到2025年，社会治安防控信息化、智能化基本实现，安全防范机制运行规范，社会面治安



防控网建设趋于完备。健全基层综合服务管理平台，在实现县、乡镇（街道）、村（社区）三级综合服务管理平台全覆盖的基础上，强化矛盾纠纷联调、社会治安联防、重点工作联动、治安突出问题联治、服务管理联抓、基层平安联创等实战功能。完善社会矛盾纠纷多元化解机制。加强综治、公安、信访、司法等单位信息互通，规范运作，形成全社会共同参与、齐抓共管的调处矛盾纠纷联动机制。

#### **第四节 防范化解重大风险**

**切实保障食品药品安全。**深入推进食品安全监管，落实“四个最严”要求，重点加强对学校、校外托管机构、景区景点、养老机构、网络餐饮等食品安全的监查。加强农村食品安全巡查管理，打击假冒伪劣产品、卫生不达标餐饮场所，发展一批特色生态食材、生态餐馆。加强药物监督管理，对医院、药房等重点用药场所进行抽查，加强对疫苗药品、中药饮片、医疗器械、防疫物资等的检查。

**落实安全生产保障。**加强安全生产宣传教育，提升干部、企业、民众的安全意识，把安全生产责任落到实处，做到防患于未然。强化政府安全生产监管主体责任，落实“党政同责，一岗双责，齐抓共管，失职追责”机制，强化企业安全生产主体责任意识，提高工作人员的安全生产意识和安全生产行为，定期开展隐患自查和整改，确保早排查、早发现、早预警、早处置，确保安全生产平稳运行。

**完善公共突发事件应急处置体系。**完善救援应急信息发布启动和运行处置机制，规范突发事件新闻发布工作，确保发布新闻及时准确、公开透明。完善应急救援基础设施，组建一支综合应急救援队伍，建设 7 个应急避难场所。完善应急管理组织指挥体系，建立灵敏高效的应急协同机制，加强应急管理法治建设，构建科学实用的应急预案系统，防范化解重大安全风险。综合提高防灾减灾抗灾能力，加强应急救援能力建设。到 2025 年，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战



结合的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系。

**建立高效科学的自然灾害防治体系。**加强对气象灾害、地质灾害、地震灾害、森林火灾等重点灾害风险调查，做好重点隐患排查，推动建设江河治理、中小河流治理，提升防汛抗旱水利能力。加快推进应急救援指挥中心建设，实施自然灾害监测预警信息化、自然灾害防治技术装备现代化等若干重点工程。

## **第十五章 保障措施**

### **第一节 完善规划实施保障机制**

**加强党的领导。**持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强领导班子和干部队伍建设，从政策层面加大推进经济社会发展的改革力度。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，共推改革发展。

**完善规划体系。**强化本规划在我县各类规划中的主导地位，加强与各专项规划、空间规划的衔接，实现在总体要求上指向一致、在空间配置上相互协调、在时间安排上科学有序，形成统一协调的规划体系。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确主体责任、实施进度要求，确保如期完成。

**强化项目支撑。**抓好重大项目的前期准备工作，围绕扩大内需、调整结构、提升功能、改善民生等领域，积极谋划一批具有战略性和带动性的重大项目，建立“十四五”规划的重大项目库和储备项目库，充分发挥重大项目对规划实施的支撑作用。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。

**完善党和国家监督体系。**完善和落实全面从严治党责任制度，推动



“两个责任”贯通联动、同频共振、同向发力。强化对公权力运行的制约和监督，完善权力配置和运行制约机制，通过制度建设强化监督责任，逐步完善对一把手监督和同级监督，构建全覆盖的责任制度和监督制度。以党内监督为主导，构建系统集成、协同高效的监督机制，持续深化纪检监察体制改革，推进纪检监察工作规范化和法治化，推动制度优势转化为治理效能。强化政治监督，持续推动政治监督具体化常态化。紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等决策部署落实情况的监督检查，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程。

## 第二节 强化要素保障

**加强资金保障。**合理分配财政资金。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。拓宽投融资渠道，积极申报基础设施领域不动产投资信托基金项目试点，通过市场化吸收社会资本参与基建项目；创造条件鼓励发展产业投资基金，重点投向稀土新材料、森林康养、汽车制造等产业领域，推动技术研发和科技创新，促进产业转型升级和提质增效。建立健全适应电子商务发展多元化、多渠道的投融资机制，扩大电子商务企业贷款抵质押品范围，创新融资担保模式，拓宽电子商务企业融资渠道。积极发展订单、仓单、应收账款融资等供应链金融产品，拓展企业融资渠道，促进资本市场和实体经济的发展。深化金融体制改革，研究出台进一步改善金融生态环境的指导意见，发展多类型的金融机构，深入推进农村中小金融机构改革转型和风险控制化解，着力支持和引领农村普惠金融发展。探索绿色金融改革创新模式，积极引进绿色金融项目。引导社会资本加速下乡，积极做大做强丰江投资公司，以优越的营商环境继续吸引龙头企业、专业机构、乡贤等多元投资主体向新丰农村聚集，通过订单农业、土地托管、土地入股等多种



形式，带动发展适度规模经营，壮大农村产业、冷链物流设施和公益性服务等，壮大村级经济，多渠道增加农民收入。

**加强土地保障。**完善土地管理体制，加快修改完善土地利用计划管理，实施年度建设用地总量调控制度，优先保证重大基础设施、重大产业项目、重大民生保障项目的土地需求。推进供地“标准地+承诺制”改革，保障用地指标继续向工业倾斜。全面铺开综合改造镇村工业园、清退建设用地、处置闲置土地、盘整零散和低效用地等方面的工作，加大盘活存量用地。园区内严控新增经营性房地产项目开发，保证产业用地只增不减。鼓励企业在符合规划及安全标准、且不改变用途的前提下，通过厂房加层、厂区改造、内部用地整理等途径，促进工业用地、仓储用地二次开发。深化农村土地制度改革，加强农村集体土地利用管理，保障乡村振兴、乡村旅游用地需求。制定出台农村集体经营性建设用地入市指导意见，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。推进高标准农田建设，健全建设用地“增存挂钩”机制的工作部署，开发宜耕后备土地资源，科学规划新增建设占用耕地规模，保持耕地总量动态平衡，实现土地资源的可持续利用。

**加强人力资源保障。**完善产业引才、柔性引才等多种引才方式，推广全职、半职、兼职兼薪、短期、不定期等灵活多样的合作模式，实施高端人才“菜单式”引进。主动对接穗莞深科技创新走廊，实施“百名行业精英人才集聚计划”“人才安居工程”等人才计划，通过公务员和“丹霞英才”等形式招聘，重点在人才居留落户、子女入学、住房保障、医疗社保、配偶就业等政策方面予以倾斜照顾，引进高层次、高技能的专业技术人才，吸收教育科技、医疗卫生、规划设计等紧缺急需人才。充分利用新丰县人才驿站（云髻才谷）平台，谋划建设“新港澳青年创新创业基地”，在资金、税收、住房、奖励等方面对来新创业的港澳青年进行扶持。扶持现代职业教育发展，不断培养中级以上专业技术职称人才、持证农村



实用人才、高技能人才、社工人才等，满足我县经济社会发展对多层次人才的需求。

### **第三节 建立健全规划评估机制**

做好对规划指标、政策措施、重大项目和重点任务实施情况的动态监测和评估工作，建立健全中期评估和第三方评估机制，制定规划执行情况全面分析评估方案，认真组织开展规划实施情况评估工作，科学分析评价规划实施效果，提出解决规划实施问题的对策，推动规划有效实施。

### **第四节 完善规划监督机制**

加强社会监督，加大规划宣传力度，使公众深入了解“十四五”经济社会发展蓝图，激发社会参与我县经济社会发展热情，积极探索创新公众参与形式，拓展公众参与渠道，完善规划实施的公众参与和民主监督机制。



# 附件 1 新丰县“十四五”经济社会发展主要指标表

序号	指标	2020 年	2025 年	年均增长 [累计]	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值（亿元，当年价）	71.78	105.47	8%	预期性
2	全员劳动生产率（万元/人）	10	14.5	5%	预期性
3	城镇化率				
	常住人口城镇化率（%）	36.5	-	年均提高 1 个百分点	预期性
	户籍人口城镇化率（%）	36.5	-	年均提高 1 个百分点	预期性
二、创新驱动					
4	R&D 占 GDP 比例（%）	1	1.5	[0.5]	预期性
5	每万人口拥有高价值发明专利书（件）	1	1.03	[0.03]	预期性
6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比例（%）	待市明确统计方法			预期性
三、民生福祉					
7	居民人均可支配收入增长（%）	7.6	-	与经济发展基本同步	预期性
8	城镇登记失业率（%）	3.5 以内	3.5 以内		预期性
9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11	11.5	[0.5]	约束性
10	每千人口执业（助理）医师数（人）	2.3	2.8	[0.5]	约束性
11	基本养老保险参保率（%）	90	95	[5]	预期性
12	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托育位数（位）	-	6	-	预期性
13	人均预期寿命（岁）	78.4	79	[0.6]	预期性
四、绿色生态					
14	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	0.8	完成市 下达任 务		约束性
15	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	2			约束性
16	城市空气质量优良天数比率（%）	98.82			约束性
17	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100		约束性
18	森林覆盖率（%）	81.15	81.22	[0.07]	约束性
五、安全保障					
19	粮食综合生产能力（万吨）	5.29	5.35	[0.06]	约束性
20	能源综合生产能力（万吨标准煤）	15.5	20	[4.5]	约束性

注：1. [] 内为累计数；

2. 地区生产总值、全员劳动生产率 2025 年绝对数按当年价格，增长速度按 2020 年可比价格计。



## 附件 2 新丰县“十四五”规划重点建设项目安排计划表

单位：万元

序号	项目类别	总投资	到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
	合计 112 个大项	12603174	886850	7799841
一	基础设施工程（38 个大项）	2689866	548385	2001680
	（一）公路工程	724030	409550	314480
	（二）能源工程	450003	3600	446503
	（三）水利工程	61005	406	60599
	（四）城市建设工程	1227746	101450	986396
	（五）环保工程	227082	33379	193702
二	产业工程（55 个大项）	9247300	263193	5284137
	（一）生物产业工程	22000	2000	20000
	（二）高端装备制造工程	1538000	42523	745477
	（三）新材料产业工程	1277000	41000	178000
	（四）现代服务业工程	5669720	113330	3705390
	（五）传统产业升级工程	421800	45460	375340
	（六）农林牧渔项目	318780	18880	259930
三	民生工程（19 个大项）	666008	75272	514024
	（一）教育项目	342750	5200	337550
	（二）医疗卫生项目	122271	55300	66971
	（三）文化体育项目	139460	1500	66248
	（四）其他项目	61527	13272	43255



附件 3

新丰县“十四五”规划重点建设项目汇总表

类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
总计 (112 项)					12603174	886850	7799841
一、基础设施工程							
(一) 公路工程	1	X852 线遥田半陂至大埔 (佛冈交界) 段改建工程项目	改建二级公路 14.926 公里。	2017-2022	13108	8550	4558
	2	韶新高速新丰段	新建高速公路 30.68 公里。	2017-2021	500000	400000	100000
	3	茶峒口至红叶公园旅游公路新建工程	新建里程 5.339 公里, 三级公路标准。	2020-2022	5924	1000	4924
	4	新丰县 W988 线梅南至梅东旅游公路改建工程	改建里程 12 公里, 三级公路标准。	2021-2022	2359	0	2359
	5	国道 G220 线新丰县城段改建工程	改建里程 6.437 公里, 二级公路标准。	2020-2024	16883	0	16883
	6	新丰县板岭至文义旅游公路 (第一期) 改建工程	板岭至文义旅游公路改建工程 (第一期) 12.82 公里。	2021-2023	10897	0	10897
	7	S259 线新丰马头至石角段公路改建工程	改建里程 19.3 公里, 二级公路标准。	2022-2025	49531	0	49531



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
	8	S355 线沙田至长江村韶新高 速出口段改建工程	改建里程 16.055 公里，二级公路标准。	2021-2025	33005	0	33005
	9	新丰雪梅至马头段公路改建 工程	改建里程 11.47 公里，二级公路标准。	2021-2025	18293	0	18293
	10	X362 线遥田至沙田段改建工 程	改建里程 12.881 公里，二级公路标准。	2021-2025	24510	0	24510
	11	S245 线回龙至遥田段改建工 程	改建里程 32.288 公里，二级公路标准。	2022-2025	43520	0	43520
	12	路下至文义段改建工程	改建里程 5.000 公里，三级公路标准。	2022-2025	6000	0	6000
(二) 能源工程	13	华润韶关新丰丰源风电场项 目	项目选址位于韶关市新丰县马头镇一带山区，建设 50MW 风力发电厂。该风电场规划建设规模 50 MW，拟安装 20 台单机容量 2.5M 风力发电机；配套建设 110KV 升压变电站 1 座，预计年发电量 1.1 亿千瓦时。	2019-2022	42000	1000	41000
	14	华润韶关新丰同福风电场项 目	项目选址位于韶关市新丰县回龙镇和沙田镇一带山区，建设 50MW 风力发电厂。该风电场规划建设规模 50 MW，拟安装 20 台单机容量 2.5M 风力发电机；配套建设开关站 1 座，接入金竹风电场项目升压站。	2019-2023	42000	1000	41000



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
	15	华润韶关新丰金竹风电场扩建项目	项目选址位于韶关市新丰县黄礑镇、马头镇、丰城街道一带山脉，建设 50MW 风力发电厂。该风电场计划建设规模 50MW，拟安装 20 台单机容量 2.5MW 风力发电机；配套建设 110KV 升压变电站 1 座。	2023-2025	41500	500	41000
	16	华润韶关新丰吉祥风电场项目	项目选址位于韶关市新丰县回龙镇一带山脉，建设 50MW 风力发电厂。该风电场计划建设规模 50MW，拟安装 20 台单机容量 2.5MW 风力发电机；配套建设 110KV 升压变电站 1 座。	2023-2025	42000	100	41900
	17	华润新丰汽车试验中心综合能源项目	在广汽智能网联新能源汽车试验检测中心投资建立“光伏+储能+充电桩”智能充电生态网等综合能源项目。在厂区范围内建立“光伏+储能+充电桩”智能充电生态网，结合测试中心办公楼、数据中心投资建设冰蓄冷项目，为测试中心提供集中供冷服务。	2022-2024	6000	0	6000
	18	韶关新丰遥田风电场	计划建设 49.8MW，拟安装 20 台单机容量 2.5MW 风电发电机，配套 110kv 升压站一座。	2021-2022	44918	500	44418
	19	韶关新丰烟墩风电场	计划建设 49.8MW，拟安装 20 台单机容量 2.5MW 风电发电机，配套 110kv 升压站一座。	2021-2022	43585	500	43185



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
	20	韶能集团新丰有机固废耦合 生物质综合利用发电项目	项目拟在新丰县遥田镇及回龙镇进行选址，分两期建设，按融入及服务大湾区的指导思想，项目主要承接粤港澳大湾区的有机固废耦合生物质燃料的综合利用。建设 4 台 130t/h 有机固废耦合生物质锅炉，配 4 台 30MW 汽轮发电机组，通过有机固废耦合生物质燃料直燃的能源生产，年发电量约为 9.6 亿千瓦时。	2021-2023	140000	0	140000
	21	广东省网“县县通工程”（新 丰专线项目）	始于翁源县西二线 156# 室，途经回龙工业园，止于新丰县梅坑镇政府附近，设计压力 6.3MPa	2021-2025	48000	0	48000
（三）水利工程	22	新丰县遥田水库除险加固工 程	水库大坝、溢洪道、输水涵管等设施维修加固。	2020-2021	2158	300	1858
	23	新丰县新增中小河流治理项 目	治理总河长 107.3km，清淤疏浚长 107.3km，新建护岸长 95.5km，旧挡墙加固 4km，新建绿道 24.8km，新建水陂 12 座，加固水陂 14 座，休闲公园 8 座，排水涵管 175 处，下河步级 320 处。	2021-2023	30761	0	30761
	24	新丰江上游新丰县段综合治 理工程	新建堤防长 13.016km；新建护岸长 4.286km；河道清障长 27.882km，清淤疏浚长 3.958km	2021-2023	16086	106	15980
	25	新丰县乡镇自来水提升工程	水厂改造、备用水源建设、管网扩网	2021-2022	12000	0	12000
（四）城市建设工程	26	韶关南部经济走廊	建设新丰县马头工业园、紫城工业园、创新产业示范园、回龙工业园、遥田工业园、大数据工业园、	2020-2030	650000	70000	440000



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
			沙田工业园区、万洋众创城（松园园区）等园区基础配套设施。				
	27	新丰县坳头村至龙江村人居环境连片整治（二期）工程	升级改造沙江桥至龙江村红绿灯路口处道路，全长约 2.2 公里。	2020-2021	6000	1500	4500
	28	丰江新城龙围起步区路网项目	项目位于丰城街道，建设滨江路、丰宁路（会前坝段）共长约 660 米。	2020-2021	4500	800	3700
	29	新丰县标准厂房建设（食品加工）项目	项目位于丰城街道东新食品园区，规划净用地面积约为 30 亩，总建筑面积约 4 万平方米，包含建设标准厂房、仓储物流、综合商务办公区域等配套设施建设。	2020-2022	14989	500	14589
	30	新丰县绿色生态新型智慧城市建设项目	县城南区约 12km，县城西区约 11km，龙围片区约 13km 合计 36km 市政路网和桥梁建设；雁塔山公园约 1000 亩、人民公园约 150 亩、城标公园约 300 亩三座景观公园建设；丰城大道 9.6km 附设 5G 基站的智慧路灯建设；县城内约 36km 市政道路停车位和约 2.5 万平方米共计约 4400 个停车位的智慧化改造。	2020-2025	326000	8300	317700
	31	新丰一江两岸城市更新项目（新丰）	建设集住宅、商业中心、服务配套设施为一体的大型综合商住区。	2019-2025	60000	500	59500
	32	新丰县会前坝碧桂园星月湾	项目占地面积约 125.13 亩，建筑面积约 21 万平方	2020-2023	75000	14250	60750



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
		项目	米，项目建设总投资约 7.5 亿元，主要建设内容为商品住宅楼及部分商业区。				
	33	新丰县城市公园建设项目(老一中改造)	项目总建筑面积 117227 平方米，其中商业面积 15804 平方米、文化建筑面积 14392 平方米、安置楼 29252 平方米（共 216 套）、迎宾楼 9001 平方米，占地面积 34660 平方米。	2021-2023	45000	0	45000
	34	新丰县南区路网建设项目	项目位于丰城街道南区，建设金园路、滨江路、府前大道、文体东路、文体中路、丰宁路共六条总长约 8 公里市政道路。	2019-2022	42757	5600	37157
	35	新丰县客运站搬迁项目		2023-2025	3500	0	3500
(五) 环保工程	36	新丰江流域保护项目	1.实施新丰江水环境综合治理，新建污水及排水管道 60.48 公里、治理小流域 45 平方公里、治理新丰江干流 28.8 公里；2.实施新丰江流域村镇生活污水及垃圾处理、固废堆场及“散乱污”整治、饮用水源保护、矿区整治复垦（约 400 公顷）、拆旧复垦、森林抚育 0.3 万亩等工程；3.新建总规模约 4.9 万吨/天，首期建设 2.95 万吨/天的新丰县第二污水处理厂和梅坑创意园污水处理厂，配套管网约 28.5 公里，新建处理规模 60 吨/天的新丰县餐厨垃圾和粪便处理厂等。	2019-2025	213444	31811	181632



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
	37	新丰县雪洞陶瓷土废弃矿区 综合整治工程	项目位于黄礑镇雪洞村,治理区域面积约 500 公顷,对已破坏的废弃矿山进行土地整形、截排水沟建设、土壤修复及生态植被种植等。	2020-2021	3638	1568	2070
	38	新丰县岳城垃圾填埋场闭场 及其残余垃圾处理项目	填埋场封场工程和残余垃圾进行转运处理,包括地表水径流控制、排水、防渗、渗滤液收集处理、填埋气体收集处理、堆体稳定、植被类型选择及覆盖等。	2021-2022	10000	0	10000
二、产业工程							
(一)生物产业工程	39	广东新丰云溪谷南药康养项目	规划约 2000 亩,种植加工南药等中草药,培育中草药示范基地;建设旅游酒店及其他配套设施,打造康养综合体。	2021-2023	10000	0	10000
	40	广东新丰浩森(祈福祥国)中 药康养休闲教育培训基地	约 1000 亩,种植加工研发中草药,培育中草药示范基地;建设旅游酒店等设施,打造康养休闲综合体及教育培训基地。	2019-2025	12000	2000	10000
(二)高端装备制造 工程	41	南方(韶关)智能网联新能源 汽车试验检测中心项目	建设以新能源、智能网联为特色,同时兼容传统汽车测试的开放型、综合性的汽车测试场。	2019-2025	500000	31423	468577
	42	海山游乐新丰生产基地项目	建设年产 10 万平方米玻璃钢及配套钢结构。	2018-2021	18000	11100	6900
	43	新丰县瑞达电动车及零配件 产业基地项目	计划用地面积约 130 亩,分二期建设,其中第一期 24 个月,主要建设生产车间和办公楼、研发中心、	2021-2023	20000	0	20000



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
			检测中心、测试场、生活综合楼。				
	44	万洋众创城	规划面积约 2000 亩(最终用地面积以出让红线图所示面积为准), 总建筑面积约 300 万平方米, 计划总投资约 100 亿元人民币。其中首期 500 亩, 投资 25 亿元, 建设内容有建设制造业集聚平台, 将项目打造成为集制造研发、电子商务、仓储物流、生产生活配套、金融服务和智慧园区管理为一体的绿色智能产业园区。	2021-2027	1000000	0	250000
(三)新材料产业工程	45	新丰县世博玖钢项目	项目位于回龙工业园区, 占地面积约 60 亩, 建设用地面积约 60 亩, 建设内容包括 8 条生产线厂区、办公楼及宿舍楼各一栋, 打造钢结构构件加工、钢结构装配式房屋生产和建造于一体的生产基地。	2019-2021	12000	11000	1000
	46	新丰县稀土先进材料产业园	依托中色稀土分离项目及广晟新丰开发项目, 在回龙镇占地约 3000 亩的稀土特色产业园, 拟引进磁性材料、发光材料及稀土合金、LED 光源等稀土材料生产和应用开发下游产业、关联配套产业, 形成稀土资源深加工和材料应用开发的产业集聚。	2020-2030	500000	30000	50000
	47	粤港澳大湾区(新丰)环保建材产业园项目	建设年产量 800 万吨水泥厂、年产量 100 万吨碳酸钙厂、年产量 1000 万吨石灰石采石场、年产量 900 万立方花岗岩采石场、加气砖及新型建材厂等项	2023-2030	600000	0	60000



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
			目。				
	48	韶能集团绿洲生态(新丰)科技有限公司生态植物纤维餐具全自动生产线工程二期	新增生产车间(三,四,五),二号立体仓库。	2021-2028	140000	0	60000
	49	清爽节能材料生产线项目	建设新型特种砂浆的研发、生产、销售、工程技术的厂房,包括生产车间和办公楼、生活综合楼。	2021-2021	7000	0	7000
	50	欧丽亚环保材料项目(广东欧丽亚环保新材料科技有限公司)	项目位于回龙华夏建陶园内,占地约 80 亩,建设生产石灰石、干混砂浆等建材生产线及综合办公楼、宿舍楼。	待定	18000	0	待定
(四)现代服务业工程	51	广东新丰雪山国际旅游度假区项目	项目位于丰城街道雪山林场,占地面积 650 亩,建筑面积 37 万平方米。建设石斛资源库、灵芝展示馆、山体公园、旅游公路及其他配套设施等。	2016-2025	300000	35150	264850
	52	新丰岭南红叶世界旅游开发项目	规划建设用地 450 亩(含餐饮及休闲娱乐场所、游客服务中心、员工宿舍、度假别墅等),建设国际滑雪场、岭南高山有机手工茶体验中心、客家文化展示区、直升机俱乐部等,着力打造集观光、休闲、运动、体验、度假为一体的国家 5A 级旅游区。	2015-2021	50000	39000	11000
	53	新丰县文化旅游度假综合体项目	项目占地约 7.2 万平方米,总建筑面积约 14.5 万平方米。主要为住宅楼及部分商业区。打造具有新丰记忆、文化脉络和地域风貌的全新“吃住行教游娱	2019-2027	150000	13500	136500



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
			购”为一体的文化休闲旅游综合体。				
	54	新丰马拉松体育度假小镇项目	建设马拉松运动员检测恢复中心、温泉康养、休闲度假、企业庄园等	2020-2026	300000	0	50000
	55	新丰大岭温泉项目	项目位于梅坑镇大岭村，总占地面积 536 亩，建设用地 170 亩，建设以温泉养生、运动拓展、水上娱乐、休闲度假、观光游览等旅游业态为一体的综合性温泉养生休闲运动旅游综合体。	2020-2025	60000	1000	59000
	56	新丰潘家寨生态农业旅游观光园项目	项目占地面积 3600 亩，集观光、休闲、娱乐、教育为一体的生态农业观光田园综合体；总体规划为建设五区一村一廊，五区为优质鹰嘴桃区、现代茶园种植区、观赏花卉种植区、百亩竹海区、现代农业特色作物区示范区、一村一廊为客家民俗文化村和红叶观赏长廊。	2020-2022	20000	1000	19000
	57	新丰丹桂山综合旅游开发工程	建成约 67000 平方米的丹桂山竹林古寺旅游风景区。	2019-2022	10000	1000	9000
	58	新丰县大丰观光休闲农场项目	制茶观光工厂，茶文化体验中心，观光茶园。	2019-2025	9000	3080	5920
	59	云髻山旭日旅游总体开发项目	建设温泉、酒店、云髻古镇、风情商业街及企业旅游配套设施，集登山、娱乐、休闲、观赏综合性精品文化旅游区	2016-2023	300000	15600	284400



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
	60	新丰帽山国际生态旅游度假区（一期）	总投资额约为 150 亿元，规划山林地面积 44600 余亩（马头镇文义村的山林地），规划打造国家一流的森林康养、中草药种植、生产、加工、销售等大医养；集文、娱、旅、康、农为一体的大型综合度假区。	2021-2025	1500000	0	1500000
	61	新丰县云天海文旅综合开发项目	占地 237 亩，打造于休闲地产、温泉、文化艺术、森林体育、康养等为一体的大型康旅小镇。	2021-2025	200000	0	200000
	62	新丰县深业丰农生态温泉度假小镇项目	项目规划面积 12000 亩（其中含建设用地 1000 亩），建设高科农业产业园区、康养中心、度假酒店、主题乐园、户外体验、田园观光等。	2021-2028	660000	0	660000
	63	新丰县沔居度假村旅游项目	占地面积约 144 亩，总建筑面积约 100000 平方米，拟建主楼一幢、民宿 500 间，配套建设 3 公里道路。	2021-2025	35000	0	35000
	64	新丰县水中天温泉康养小镇项目	占地面积约 244 亩，集休闲温泉养生、田园体验于一体，提供养生酒店，温泉家园，私人定制家政，医疗服务式寓所，配套家庭农场等。	2021-2025	30000	0	30000
	65	新丰沙田咸水温泉综合旅游开发项目	打造“天龙长福”生态旅游线路。	2021-2025	20000	0	20000
	66	新丰县科盈农业生态旅游项目	占地面积 1200 亩，建设农产品种植区、花卉观赏区、水上娱乐区及原始山林探险区等。	2021-2023	18000	0	18000



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
	67	新丰逸然谷项目	建设用地面积约 30 亩，建筑面积 43000 平方米。建设农旅体验教育为主导产业，包括入口服务区、种植、运动区、亲水体验区、机器人种植实践区、客房(民宿)配套区、森林智能氧吧管护体验等功能区建设。	2021-2023	10800	0	10800
	68	新丰沙田镇生态旅游观光(漂流)项目	在沙田镇长引、阳福村建设漂流项目，打造水上游乐园。	2021-2023	6000	0	6000
	69	新丰江源温泉谷	项目位于梅坑镇梅东村，占地面积约 2500 亩，充分挖掘和利用当地自然生态资源、文化历史资源，打造以“大健康+田园综合体+应急教育+旅游度假”为核心的新丰江源温泉谷。	2021-2027	300000	1000	200000
	70	新丰县桐木山旅游度假项目	建设内容包括：以花卉产业综合体、设施农业生产基地等为组成部分的高科农业产业园区、温泉颐养别墅、露天温泉景区、度假酒店、主题乐园、户外山地体验、田园观光等项目。	2021-2025	1500000	0	待定
	71	新丰县茶叶产业园旅游公路及物流、仓储、冷链建设项目	建设产业园内雪垌村旅游公路 1.7 公里、茶垌村旅游公路 7.4 公里及农产品物流中心、仓储中心、冷链中心等。	2021-2023	10920	0	10920



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
	72	新丰县“药园子”项目	建设总面积约为 1 万亩，拟在黄礑镇雪峒、营盘、梅溪、黄沙坑等村，丰城街道双良村，沙田、马头等地种植中药材，打造服务粤港澳大湾区的“药园子”	2021-2026	10000	0	10000
	73	新丰江桃花岛生态旅游开发区	种植桃花，建设旅游酒店、玻璃桥、索道、游船观光服务及其他配套设施，着力打造集观光、休闲、运动、体验、康养、度假为一体的有机融合的康养综合体。	2016-2030	10000	3000	5000
	74	八仙顶森林康养旅游区暨林下经济示范园	建设林下大南药种养植、家庭林场、林下康养旅和林下产学研基地	2021-2025	160000	0	160000
(五)传统产业升级工程	75	新盟食品有限公司新丰生产基地项目	项目占地面积约 145 亩,其中建设用地面积约 97.02 亩，建设厂区及 3 条生产线。	2019-2021	36000	16800	19200
	76	广州广兴牧业设备(新丰)有限公司增资扩产项目	项目占地面积约 162 亩，其中建设用地面积约 97 亩，林业用地约 66.426 亩，建设内容包括开发和生产工厂化、集约化养鸡、养猪等机械自动化成套畜禽饲养设备。	2017-2021	30000	25000	5000
	77	新丰美尼美家具厂项目	项目位于丰城街道岳城村，占地面积约 84 亩，年产 30 万套定制家具，在原有证的土地上建有一栋 3764 平方米和一朵 2133 平方米的临时仓库。	2020-2022	25000	2100	22900



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
	78	新丰东新食品产业园交流中心建设项目	计划投资 3.5 亿元，主要建设展销、研发、综合服务大楼等。	2021-2022	35000	0	35000
	79	新丰强强兴乳制品生产项目	规划面积约 100 亩，计划投资 6 亿元，容积率不低于 2.0，拟建设生产车间和办公楼、研发中心、生活综合楼。	2021-2023	60000	0	60000
	80	新丰迪殷食品生产基地项目	项目占地面积约 100 亩，其中建设用地面积约 63.64 亩，林业用地约 72 亩，建设全自动化厂房、研发办公楼、生活区、有版权的特别食品生产线 2 条，高级蛋糕烘焙装饰食品生产线 2 条。	2021-2023	56000	0	56000
	81	新丰新盟食品增资扩产项目	项目拟选址位于东新食品产业园区，规划用地面积约 52 亩，总建筑面积 3.46 万平方米，建设生产休闲食品为主的生产线，配套建设研发、办公楼。项目主要以生产销售苏打、苏打夹心、牛奶大饼、麦饼、凤梨酥、水果酥、曲奇、桃酥等休闲饼干、烘焙糕点等休闲食品为主。	2021-2023	15400	0	15400
	82	茶文化交流和交易中心项目	规划面积约 73 亩，一期工程建设内容包括研发中心、展示中心及信息化工程等；二期工程建设内容包括文化广场、商业街、商务酒店、民宿、停车场等。	2020-2024	3800	1000	2800



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
	83	新丰县 30 万头生猪产业化项目（德康集团）	该项目以遥田镇为核心区育肥场，涵盖黄礑镇种猪场建设，占地约 1400 亩，建设内容包括屠宰场、饲料加工厂、猪舍、设备及相关配套设施等，建成后年出栏商品猪约 12 万头。	2020-2022	90000	10	89990
	84	新丰县 20 万头生态农业养殖一体化项目（正邦集团）	该项目以遥田镇为建设核心区，占地约 1300 亩，建设“存栏 1 万头母猪繁殖+20 万头生猪养殖的生态繁养一体化项目。建设内容包括猪舍、设备及相关配套设施等，建成后年出栏商品猪 20 万头。	2020-2022	50000	500	48500
	85	新丰县综合屠宰厂标准化建设项目	规划面积约 51 亩，建设内容包括屠宰间、待宰间、隔离间、综合楼及相关配套设施，建成后可实现猪、牛、羊及家禽集中屠宰、统一检疫。且生猪年屠宰量达到 30 万头，牛羊年屠宰量达到 2 万头，家禽年屠宰量达到 700 万只。	2022-2022	4100	50	4050
	86	高标准农田改造提升项目	规划面积约 5.5 万亩，进行小型取水陂头、排灌沟渠和田间道路等小型农田水利工程建设。	2022-2025	16500	0	16500



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
(六)农林牧渔项目	87	新丰江现代生态农业产业园项目	打造东部蔬菜产业园，种植面积约 13 万亩；北部现代高山茶叶产业园（红茶、绿茶、乌龙茶及青钱柳等），种植面积约 3 万亩；西部岭南水果产业园（百香果、沙塘桔、火龙果、奇异果、葡萄），种植面积约 2 万亩；培育现代花卉种植基地（兰花、凤梨、红掌、白掌、天堂鸟），种植面积约 3 千亩；培育中草药种植基地（石斛、五指毛桃、茺蔚），种植面积约 2 千亩；配套产业园内路网、冷链物流、仓储、水电网、农产品加工等基础设施。	2018-2026	60000	1000	59000
	88	新丰县优质农产品营销平台	南片区建设新丰县一级农贸市场及交易中心，包含收购、检测、加工、包装、冷藏、储运中心、配套公寓等，北片区建设优质农产品展示中心、旅游接待中心、电子商务产业孵化基地和住宅与城市商业配套。	2018-2022	150000	15000	135000
	89	新丰花之冠现代农业花卉生产建设项目	项目位于黄礑镇雪峒村，规划面积约 317 亩，其中建设用地面积约 235 亩，建设现代化连栋温室、潮汐灌溉苗床、水肥一体化、信息化系统、设施农业示范展示设备、科研培训和示范推广设备等。	2019-2022	13280	2750	10530
	90	农产品加工园	规划面积约 100 亩，建设内容包括有机蔬菜加工、厂房建设、技术设备及相关配套设施等。	2021-2023	5000	0	5000



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
	91	新丰县茶叶产业园（扩建）	在园区扩种茶叶 2000 亩左右，年产量约 12 万斤，进一步提升产业园的品牌和相关配套基础设施等。	2020-2026	10000	100	9900
	92	农科集团功能农业产业园	产业园核心区位于新丰县马头镇，拟在马头镇福水村、军三村等周边村流转 3000 亩农用地建设功能农业产业园，打造成以功能农产品选育、生产、加工为主，兼顾休闲体验、科普观光功能的广东省首个“功能农业”主题产业园。	2021-2030	80000	30	40000
	93	高密度水产养殖项目	拟建设口径约 6 米、深 2 米的水池约 30 口，主要用于高密度养鱼，每口池塘年产量约 1500 公斤。	2021-2026	500	0	500
三、民生工程							
(一) 教育项目	94	新丰县教育补短板项目（二期）	项目位于丰城街道和马头镇,包括县城第五小学建设、新丰县特殊教育学校建设、马头镇中心幼儿园整体搬迁、新丰县中等职业技术学校综合楼建设、新丰县中等职业技术学校教工及学生宿舍楼建设。	2021-2021	17750	5000	12750
	95	东莞理工学院城市学院(新丰校区)	建设城市管理教育学院，占地约 2000 亩，建筑面积 60 万平方米，建设教学楼、宿舍楼。	2021-2025	300000	200	299800
	96	新丰县慧德实验学校	12 年制（含义务教育、高中教育）民办学校，学校设计 3120 个学位，办学用地约 135 亩，建筑面积约 70000 平方米。	2021—2025	25000	0	25000



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
(二)医疗卫生项目	97	新丰县医疗卫生机构建设及 公共卫生补短板项目	1.医疗机构项目建设: 丰城社区卫生服务中心整体搬迁, 建设 5 个卫生服务站; 迁建梅坑、遥田卫生院, 建筑面积共 12500 平方米; 建设基层医疗机构职工周转房; 新建回龙、黄礑卫生院公卫大楼; 妇幼行政后勤综合楼以及中医院医养结合、科教基地建设; 基层医疗机构消防、医疗废水处理池工程建设。2、补齐医疗卫生服务能力短板: 疾控中心卫生应急能力建设, 实验室升级改造, 购置应急车辆、设备, 突发公共卫生应急指挥系统; 基层医疗机构购置 7 台家医签约服务车; 购置卫生监督执法车和应急车各 1 台及购置移动执法仪及终端存储设备; 人民医院七大中心建设; 县域医共体信息系统一体化建设项目; 提升急救体系建设, 建设急救体验屋、采购 AED、购置急救车辆等; 健康支持性环境创建项目。	2020-2025	29816	300	29516
	98	新丰县人民医院异地搬迁新建项目	项目占地面积 125.68 亩, 总建筑面积约 95000 平方米, 规划设计普通床位数 600 张, 慢性病康复与医养融合产业规划床位数 200 张, 总设计 800 张床位, 主要建设门诊综合楼、住院楼、传染楼、后勤楼、行政办公楼及污水处理系统等	2018-2021	66274	35000	31274



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
	99	新丰县妇幼保健院升级建设项目	规划用地面积 21.22 亩，规划设计床位 150 张，拟建总建筑面积约 2.5 万平方米。	2018-2021	16181	12000	4181
	100	新丰县中医院异地搬迁升级建设项目	建设用地面积 36.96 亩，规划设计床位 250 张，拟建筑面积约 1.3 万平方米，改造发热门诊(550 平米)，建设科教楼 2800 平方米，建设中医药科普园、中医药展览馆、康复广场。	2018-2021	10000	8000	2000
(三)文化体育项目	101	文化体育补短板项目	补齐我县文化、体育短板，提升文体公共服务能力，包含文化馆、图书馆、博物馆，推动全民健身中心项目、体育馆改建工程、11 人制足球场等项目。	2020-2025	16460	1100	13248
	102	新丰县人民公园及农旅综合开发项目	项目占地 543 亩，总投资约 1.8 亿元，建设园林绿化、建筑小品、绿化景观及环境整治等。	2021-2023	18000	0	18000
	103	新丰县“云髻红枫”旅读初心党史教育工程	修缮以李任予故居为龙头的一批代表性革命遗址；策划一批高质量的党史展陈；修建以连接战争时期各个联络站的地下交通线为选线基础的四条红色驿道；推出“忆苦思甜体验之旅”精品乡村旅游线路；拍摄以李任予人物故事、下埔党建故事为代表的新丰系列红色故事纪录片；设计一套新丰红色形象视觉识别系统	2021-2030	105000	400	35000
(四)其他项目	104	新丰县城城市配电网改造项目	丰城街道金园路、会前村、紫城村约 16 千米长高压电力电缆迁改。	2019-2021	5500	3506	1994



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
	105	新丰县应急救援和训练基地项目	项目规划总用地面积 35 亩，总建筑面积 7731.27 平方米。建设内容主要是拟建设一座中队执勤楼和一座大队救援培训大楼，主要包括消防训练馆、科普教育馆、指挥中心、荣誉室、电子阅览室、红门影院、卡拉 OK 室、消防员之家、三防物资仓库建设及附属工程。	2021-2022	4800	0	4800
	106	新丰县公共停车场工程	体育馆占地约 6000 平方米人防地下车场一座，新建路约 400 个停车位的立体停车场一座。	2021-2023	11200	0	6200
	107	新丰县应急物资、粮食和救援装备建设项目	1.拟建设粮食储备仓房 4 座共 8 个卡，设计仓容约 2.8 万吨，扩建项目占地面积约 20000 平方米（折合约 30 亩），建筑面积约 7900 平方米，建设平房仓约 7200 平方米；2.拟救灾物资储备仓库 1 座，占地面积约 1200 平方米（折合约 1.8 亩），总建筑面积约 1000 平方米。其中，储备库房约 652 平方米，生产辅助用房约 117 平方米，管理用房约 135 平方米，附属用房约 105 平方米。	2020-2023	5000	1000	4000
	108	新丰县全域自然村集中供水工程	对农村集中供水工程实施提升改造，受益人口 10 万人。	2020-2025	16238	3681	12557



类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资 (万元)	到 2020 年 底预计完 成投资(万 元)	“十四五” 期间投资 (万元)
	109	新丰县城残旧管网改造和马头、遥田镇管网改造及水厂工艺改造	县城 50 公里残旧管网改造口径 100mm 以上, 马头镇和遥田镇管网改造及水厂制水工艺改造。	2020-2022	6500	400	6100
	110	新丰县墟镇提升项目	沙田镇、黄礑镇、回龙镇、遥田镇墟镇提升。	2020-2021	11359	4685	6674
	111	沙田车站项目	项目占地 5 亩, 建筑面积 500 平方米, 主要建设车站主体、道路等配套设施。	2021-2022	280	0	280
	112	武警新丰中队营房建设项目	新建一栋综合楼(1900 平方米)。	2021-2022	650	0	650



# 附件 4

## 新丰县“十四五”规划重点前期工作预备项目表

序号	项目名称	建设规模	建设起止年限	总投资（万元）	前期工作内容
合计（共 4 项）					
1	赣广高铁经过新丰并设站	新建 50 公里。	2025-2030	1300000	已出台《赣广高铁方案研究》，有关县（市、区）多次召开会议专题研究。赣州市已委托中铁五院编制赣广高铁规划研究报告。2020 年 9 月在海南省，江西省人民政府与广东省人民政府签订战略合作框架协议，加强开展赣州至广州高铁规划研究工作。
2	广从轨道快线延伸至新丰工程	新建 30 公里轨道快线。	2025-2030	1350000	2019 年 7 月 25 日，广州市人民政府与韶关市人民政府签订了“广从轨道快线延伸至新丰”交通项目战略合作框架协议，要求各职能部门按协议继续推进，争取国家和省的支持；2019 年 12 月，广州市政府十五届第 88 次常务会及广州市委十一届第 141 次常委会审议通过了该轨道交通项目纳入规划，在从化站预留延伸至韶关新丰接口；该轨道交通项目已纳入了《广州市交通发展战略规划》《广州市轨道交通线网规划（2018-2035 年）》等规划。该轨道交通项目已列入了《广佛肇清云韶经济圈建设 2019-2020 年度重点工作计划》。
3	新丰县抽水蓄能电站项目	项目总规划容量为 2400MW，分二期建设。	2025-2030	1200000	多次到省市能源部门对接，项目已纳入韶关市“十四五”能源规划。
4	新丰县三类通用机场项目	占地约 200 亩，建设 30X300 米的跑道、停机坪、机库及相关配套的指挥、通讯和后勤保障及办公用房等基础设施。	2025-2030	30000	根据韶关市发改局文件（韶发改函〔2016〕113 号），同意我县开展该项目勘察设计、规划选址、可行性研究等前期工作。