

新丰县环保涂料产业基地产业规划

(2022-2035 年) (公示稿)

公示稿

公示稿

公示稿

新丰县产业转移工业园管理委员会

2023 年 9 月

目录

一、规划总则.....	1
1.1 规划背景.....	1
1.2 规划意义.....	2
1.3 规划范围及规划期限.....	3
1.3.1 发展历程.....	3
1.3.2 规划范围.....	7
1.3.3 规划期限.....	7
1.4 规划依据.....	8
二、发展基础和环境形势.....	9
2.1 发展基础.....	9
2.1.1 区位优势.....	9
2.1.2 自然环境.....	11
2.1.3 经济社会发展分析.....	12
2.1.4 基地产业发展分析.....	14
2.1.5 资源要素.....	22
2.1.6 基础设施条件.....	23
2.1.7 政策条件.....	26
2.2 存在问题.....	27
2.2.1 产业整体层次较低.....	27
2.2.2 产业发展空间相对受限.....	29
2.2.3 基地涂料生产安全性较低.....	30
2.3 发展机遇.....	31
2.3.1 区域发展战略带来新机遇.....	31
2.3.2 政策推动产业集聚发展带来新机遇.....	31
2.3.3 消费市场转变带来新机遇.....	32
2.3.4 智能技术发展带来新机遇.....	32
2.4 面临挑战.....	33
2.4.1 区域化工产业竞争压力不断增大.....	33
2.4.2 产业技术升级创新能力不足.....	37
2.4.3 安全环保约束日益严格.....	37
三、思想与目标.....	38
3.1 指导思想.....	38
3.2 基本原则.....	38
3.3 产业选择.....	39
3.3.1 产业准入门槛.....	39
3.3.2 相关规划产业政策分析.....	41
3.4 战略定位.....	43
3.5 发展目标.....	43
3.5.1 总体目标.....	43
3.5.2 阶段目标.....	43
四、产业发展方向.....	44
4.1 基地产业发展方向.....	44

4.1.1 产业发展方向.....	44
4.1.2 产业体系.....	45
4.2 建设时序.....	46
五、基地重点产业.....	47
5.1 环保涂料产业.....	47
5.1.1 产业定位与选择.....	47
5.1.2 发展战略.....	48
5.2 环保树脂产业.....	50
5.2.1 产业定位与选择.....	50
5.2.2 发展战略.....	51
5.3 产业协同发展.....	52
5.3.1 新丰县县域产业协同发展.....	52
5.3.2 韶关市市域产业协同发展.....	54
5.3.3 与周边地区产业协同发展.....	60
六、产业空间布局.....	61
6.1 产业空间布局原则.....	61
6.2 产业空间布局规划.....	62
七、产业发展支撑体系.....	63
7.1 基础设施工程.....	63
7.1.1 综合交通工程.....	63
7.1.2 综合市政工程.....	65
7.2 环境保护工程.....	69
7.2.1 现状概况.....	69
7.2.2 环境保护规划.....	70
7.3 安全生产工程.....	73
7.3.1 现状概况.....	73
7.3.2 安全生产规划.....	76
7.4 应急救援工程.....	81
7.4.1 现状概况.....	81
7.4.2 应急救援规划.....	87
7.5 综合防灾减灾工程.....	91
八、社会经济效益分析.....	94
8.1 经济效益分析.....	94
8.2 社会效益分析.....	95
九、保障措施.....	97
9.1 完善体制机制.....	97
9.2 加大金融扶持.....	97
9.3 完善人才队伍.....	97
9.4 加强空间保障.....	98
9.5 强化评估监督.....	98
附件.....	99
附件一 部门意见及落实情况.....	99
附件二 专家评审意见及落实情况.....	119

一、规划总则

1.1 规划背景

为响应建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型的号召，工业和信息化部、人民银行、银保监会、证监会联合发布了《关于加强产融合作推动工业绿色发展的指导意见》（工信部联财〔2021〕159号，以下简称《指导意见》），《指导意见》立足当前我国工业绿色发展实际和碳达峰碳中和目标要求，提出工业绿色发展八个重点方向，推动工业全要素、全产业链、全价值链绿色转型：（1）加强绿色低碳技术创新应用；（2）加快工业企业绿色化改造提升；（3）支持工业园区和先进制造业集群绿色发展；（4）优化调整产业结构和布局；（5）构建完善绿色供应链；（6）培育绿色制造服务体系；（7）促进绿色低碳产品消费升级；（8）推进绿色低碳国际合作。

2020年7月，广东省工业和信息化厅、广东省科学技术厅、广东省商务厅联合印发《关于推动工业园区高质量发展的实施方案》（粤工信园区〔2020〕83号，下称《实施方案》）落实全省推动制造业高质量发展大会精神，推动工业园区高质量发展，《实施方案》提出构建工业园区发展新格局、优化工业园区发展空间、提高工业园区产业承载能力、推进园区产业提质增效、建立工业园区发展长效机制、强化组织保障六大方面任务。

2021年12月，韶关市人民政府印发《韶关市制造业高质量发展“十四五”规划》（韶府〔2021〕18号，下称《规划》），规划对新型化工材料的发展指明了新路径：按照“总量控制、环保达标、转型升级、特色集聚”思路，积极引进采用环境友好型生产技术、产品竞争力较强的精细化工龙头企业。对传统涂料产业实行新技术改造，加快淘汰落后工艺及生产线，壮大韶关市高端环保涂料产业，大力推进园区涂料产业油改水进程，逐步提高水性涂料等环境友好型产业的生产比例。强化产业链内部协同，在推进产业规模集聚的同时，加快向低污染、多品类、高附加值方向转型，推动韶关市精细化工产业高端发展和可持续发展。

2022年2月，为贯彻落实《全国危险化学品安全风险集中治理方案》（安

委[2021]12号)、《化工园区安全整治提升工作方案》(安委办[2022]3号)要求,有效管控化工园区重大安全风险,推动化工园区安全整治提升各项工作有序开展、高质量完成,国家应急管理部印发《关于印发<化工园区安全风险评估表><化工园区安全整治提升“十有两禁”释义>的通知》(以下简称《通知》)。《通知》要求参照《化工园区安全风险评估表》全面复核化工园区安全风险等级,对照“十有两禁”标准完善“一园一策”整治提升方案,开展化工园区安全整治提升加强化工园区安全监管力量,并对化学园区的选址与规划提出编制《化学园区总体规划》和《化学园区产业规划》的要求。

1.2 规划意义

(1) 加快推进传统产业转型升级,打造精细化工产业升级范例。

新丰县环保涂料产业基地是新丰县马头园区的重要组成部分,是建设韶关融湾南部产业平台之一。在“十四五”期间,基地充分发展优势产品,对现有产品和工艺的技术改造,集中优势力量壮大一批特色精细化工企业,结合下游产品产业链,优化精细化工与化工新材料的完整产业链,形成精细化工产业集群,综合利用能耗、环保、质量、安全、技术等综合标准,推动化工企业的升级改造。将产业基地打造为精细化工产业转型范例,以实际行动建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型,是产业园区高质量发展的有益探索,为区域功能定位总体管控下的产业升级提供样本与范例。

(2) 优化产业基地发展空间,推进基地土地节约集约利用。

规划充分考虑新丰县环保涂料产业基地的用地需求,并与国家、省级开发区有关规划及当地国土空间规划相衔接,科学规划产业基地用地布局。深入贯彻落实节约集约用地制度,推动企业全力盘活空闲置用地,提高土地节约集约利用效益。全力支持龙头产业的集群建设,鼓励已建满且运行良好企业增资扩产,鼓励企业在符合空间规划的前提下自行改造,推进基地土地节约集约利用。

(3) 探索工业基地提质增效的路径,助力新型城镇化建设。

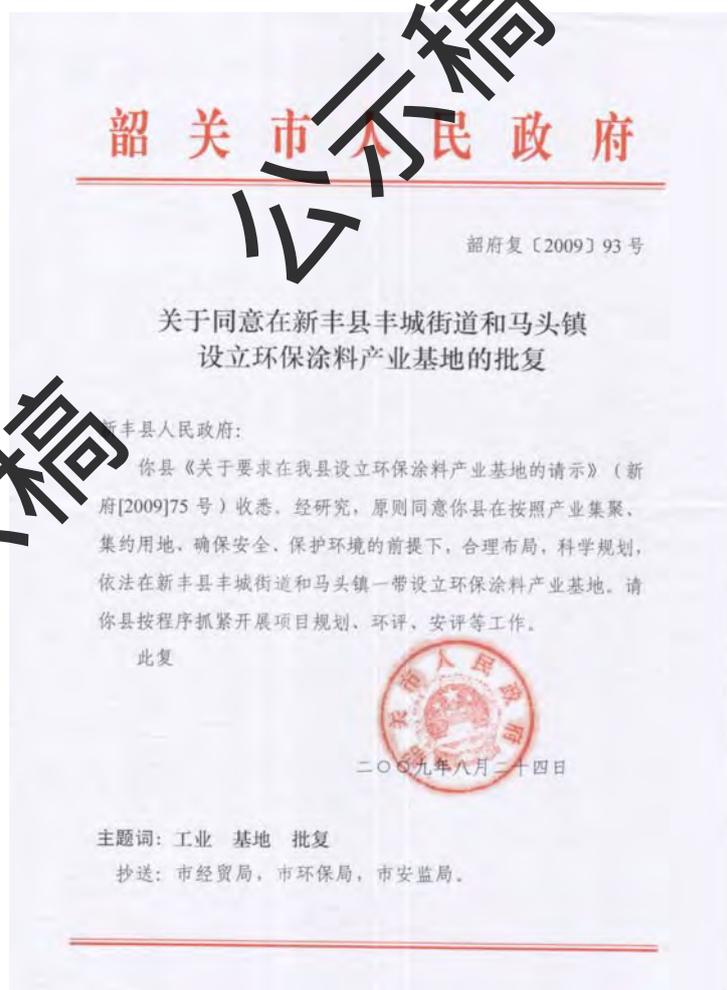
新丰县环保涂料产业基地建设不断加快,并向综合产业基地转型升级,基础配套设施加快完善,基地承载力、吸引力逐步提升。工业产业的快速形成,为

圩镇创造数以千计的就业岗位，带动圩镇加速扩容，带动饮食、房地产及物流等行业加速发展，实现结构调整、产业升级与新型城镇化建设的完美结合，打造宜居宜业的城市亮丽风景线。

1.3 规划范围及规划期限

1.3.1 发展历程

2009年8月，韶关市人民政府批复《关于同意在新丰县丰城街道和马头镇设立环保涂料产业基地的批复》（韶府复〔2009〕93号），依法在新丰县丰城街道和马头镇设立环保涂料产业基地，根据报送批复文件——《广东省新丰县环保涂料产业基地可行性研究报告》，新丰县环保涂料产业基地设置有横江片区（含紫城片区）和马头片区两个园区，其中横江片区（含紫城片区）用地面积为212.82公顷，马头片区用地面积为98.30公顷。



2017年8月，新丰（马头）循环经济产业园项目暨绿洲生态植物纤维项目、韶能新丰生物质发电厂扩建项目在新丰县政府会议中心举行了签约仪式，绿洲生态植物纤维项目、韶能新丰生物质发电厂扩建项目落户马头工业园，建设马头循环经济产业园。新丰（马头）循环经济产业园的建设，是马头工业园除新丰县环保涂料产业基地外的另一重要建设项目。



2023年5月，新丰县人民政府批复《关于同意将横江片区（中华制漆有限公司）退出新丰县环保涂料产业基地管理的批复》（新府复〔2023〕37号），同意横江片区（中华制漆有限公司）退出新丰县环保涂料产业基地管理。新丰县环保涂料产业基地只在马头片区进行建设。

新丰县人民政府

新府复〔2023〕37号

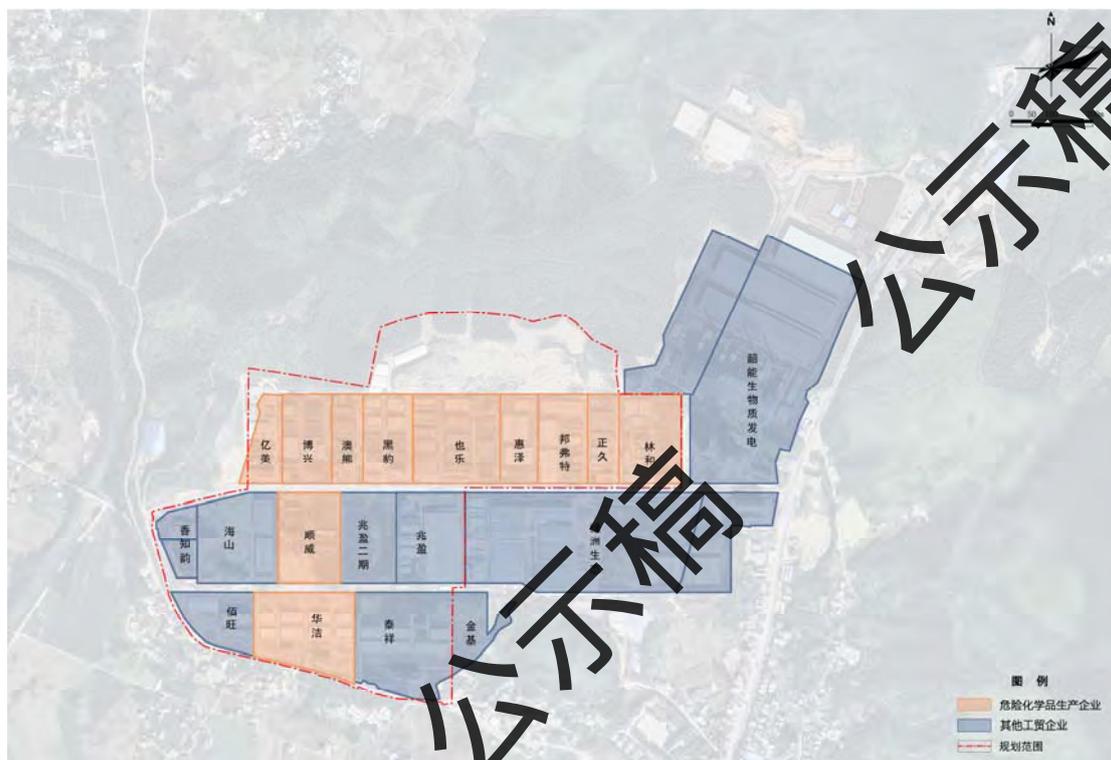
新丰县人民政府关于同意将横江片区（中华制漆有限公司）退出新丰县环保涂料产业基地管理的批复

县产业转移工业园管委会：

《关于请求批准将横江片区（中华制漆有限公司）退出新丰县环保涂料产业基地管理的请示》（新园管〔2023〕7号）收悉。该事项已经新丰县人民政府十六届第35次常务会议审议，同意横江片区（中华制漆有限公司）退出新丰县环保涂料产业基地管理。请贵单位依法依规做好对中华制漆有限公司的独立监管。



新丰县环保涂料产业基地是马头工业园的重要组成部分，新丰县马头工业园现有企业 19 家，其中位于新丰县环保涂料产业基地内的危险化学品企业 11 家，其他工贸企业 5 家，共 16 家企业。马头工业园内危险化学品企业占地面积约 58.03 公顷，其它工贸企业占地面积约 30.84 公顷。2022 年，马头工业园总产值 17.1 亿元，占新丰县 GDP 的 20.61%。



马头工业园企业分布图



基地现状航拍

1.3.2 规划范围

本次规划衔接《新丰县国土空间总体规划（2021-2035年）》（在编）、《新丰县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《新丰县工业高质量发展“十四五”规划》等对新丰县工业发展的定位与要求，并结合基地内危险化学品生产企业的实际用地情况、新丰县国土空间总体规划“三线”划定成果，以集约节约用地为原则，严格控制危险化学品生产范围，有效管控基地企业安全生产风险，根据基地发展历程、现状危险化学品生产企业聚集区确定本次新丰县环保涂料产业基地产业规划的规划范围，对基地产业发展进行规划与研究。

规划新丰县环保涂料产业基地用地面积为 67.76 公顷，东至韶能集团新丰旭能生物质发电有限公司，西至雅盖村 935 乡道，南至雅盖村 935 乡道，北至新丰县惠泽涂料有限公司北侧约 200 米处。



四至范围图

1.3.3 规划期限

项目规划期限为 2022-2035 年。规划近期 2022-2025 年，规划远期 2026-

2035 年。

1.4 规划依据

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修订）；
- (2) 《中华人民共和国安全生产法》（2021 年修订）；
- (3) 《中华人民共和国突发事件应对法》；
- (4) 《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；
- (5) 《生产安全事故应急条例》；
- (6) 《公路安全保护条例》；
- (7) 《生产安全事故应急预案管理办法》；
- (8) 《国家突发环境事件应急预案》（国办函〔2014〕119 号）；
- (9) 《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》；
- (10) 《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》；
- (11) 《关于加强产融合作推动工业绿色发展的指导意见》（工信部联财〔2021〕159 号）；
- (12) 《工业和信息化部关于促进化工园区规范发展的指导意见》；
- (13) 《化工园区安全整治提升工作方案》（安委办〔2022〕3 号）；
- (14) 《化工园区安全整治提升“十有两禁”释义》；
- (15) 《广东省应急管理“十四五”规划》（粤府〔2021〕67 号）；
- (16) 《广东省突发环境事件应急预案》；
- (17) 《韶关市突发环境事件应急预案》；
- (18) 《新丰县环保涂料产业基地突发环境事件应急预案》；
- (19) 《关于推动工业园区高质量发展的实施方案》（粤工信园区〔2020〕83 号）；
- (20) 《广东省化工园区建设标准和认定管理实施办法（试行）》；
- (21) 《韶关市危险化学品生产禁止、限制和控制目录（试行）》；
- (22) 《新丰县危险化学品生产禁止、限制和控制目录》；
- (23) 《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》；
- (24) 《韶关市制造业高质量发展“十四五”规划》（韶府〔2021〕18

号);

(25)《韶关市新型城镇化规划(2021-2035年)》;

(26)《新丰县工业高质量发展“十四五”规划》;

(27)《新丰县国土空间总体规划(2021-2035年)》(在编);

(28)《新丰产业发展规划(2018-2025年)》;

(29)《韶关融入粤港澳大湾区南部(新丰)产业平台工业园区规划(2020-2035)》;

(30)《新丰县环保涂料产业基地产业发展指引》(新园管[2022]14号);

(31)《新丰县马头镇总体规划(2014-2030年)》;

(32)《广东省新丰县产业转移工业园(马头园区)控制性详细规划修编》(在编)。

(33)其他相关的法律、法规等。

二、发展基础和环境形势

2.1 发展基础

2.1.1 区位优势

新丰县环保涂料产业基地位于韶关市新丰县东部,在区域条件上,新丰县地处广东省中部偏北,位于广州、清远、惠州、河源、韶关五市交汇处,是韶关对接融入“双区”、两个合作区的战略前沿;在交通条件上,韶关市是全国交通枢纽城市,是湘南经济圈、赣南经济圈、珠三角经济圈交汇中心,也是粤港澳大湾区辐射内陆腹地的“黄金通道”和“桥头堡”。韶关市交通网络四通八达,目前已融入“广州1小时生活圈”,粤港澳大湾区“两小时经济圈”,并构建形成“八高四铁两航”立体交通网络。



区位分析图

新丰县作为韶关的南大门，自古以来与珠三角山水相连、经贸相通、人缘相亲，是韶关市唯一一个与粤港澳大湾区接壤的县，也是广东省加快构建“一核一带一区”区域发展新格局的重要节点城市，已被纳入广州都市圈范围。随着大广、武深、韶新高速建成通车、交汇互通，经大广高速 1.5 小时可直达广州，经武深高速 2 小时直通深圳，全面融入“双区”主要城市 2 小时经济生活圈。105 国道、220 国道、347 省道、245 省道、262 县道等各级路线贯穿全境，形成以高速公路为主骨架，国、省道公路为主干线，县、乡、村公路向四周辐射的现代化公路网络，是韶关市南融“双区”、北联湘赣的重要交通枢纽。

马头镇位于韶关市新丰县东北部，西距县城 14 公里，东接河源市连平县、东源县，属珠江系东江上游。境内由 105 国道与大广高速公路贯穿构成道路交通网络，北连江西、达北京，南接广州珠三角地区，达深圳、珠海，属新丰县东部经济贸易较为兴旺的乡镇。大广高速公路途经马头镇辖区，镇内高速路段全长约 10.2 公里，在潭石村设有出入口。

新丰县环保涂料产业基地位于马头镇西北部，基地东面连接 105 国道，可直接通往新丰县县区，并通过 105 国道连接大广高速，距基地 3 千米处设有高速出入口——马头收费站。基地周边具有输送能力较高的交通线，交通便利，便于货物的运输。



道路交通现状图

2.1.2 自然环境

韶关市自然资源丰富，是南方重点集体林区，广东的林业大市，拥有丰富的森林资源和独特的森林生态系统，素有“南岭生物基因库”和“珠江三角洲生态屏障”之称。新丰县是广东省重点林区和国家重点生态功能区之一，林木资源丰富。2021年年末，全县拥有林业用地面积 16.95 万公顷，占土地总面积的 86.19%，森林覆盖率 81.15%，活立木蓄积量 1185.06 万立方米，生态公益林面积 7.56 万公顷。

市内江河众多，有浈江、武江、墨江、锦江、南花溪、南水、滙江、北江干流及新丰江，江堤总长 936.25 千米。新丰是广东省东江流域重要干流新丰江的源头，境内新丰江长 77.4 公里（占总长度 47.5%）、流域面积 1240 平方公里（占总流域面积 21.3%），水力资源蕴藏量 14.9 万千瓦，可开发量 14.2 万千瓦，是“十五”和“十一五”水电农村电气化县建设达标县。2021 年，全县年境内总发电装机容量为 37.82 万千瓦，包含水电站 281 座 14.31 万千瓦、生物质电厂 1 座 18 万千瓦、风力 1 座 4.95 万千瓦、光伏 1 座 0.57 万千瓦，充分保障新丰县生产生活用电。同时，新丰境内水质品质高，是新丰江水库（万绿

湖)重要水源地,优质的水源惠及广州、深圳、香港等大湾区数千万民众,主要江河和饮用水源水质达标率均为100%。

韶关市矿产资源比较齐全且多数储量较大,分度较广,被誉为“有色金属之乡”。韶关市优势矿种有铀、铅、锌、铜、钨、钼、硫、水泥用石灰岩、稀土、新丰的陶瓷土、萤石、地下热水等12种。新丰县辖区内有能源矿产、黑色金属矿产、有色金属矿产、稀有金属矿产、化工原料非金属矿产、水汽矿产、建材及其他非金属矿物等7大类,矿产资源种类较齐全。

新丰县环境优美,山清水秀,生态优越。境内崇山峻岭,大小山峰1108座,千米以上山峰67座,其中省级自然保护区云髻山主峰海拔1438米,是珠三角最高峰,奇峰异石,可“春赏山花,夏弄清风,秋观红叶,冬踏冰雪”。新丰是国家重点生态功能区、全国生态示范区建设试点县、广东省林业重点县,城市空气质量优良率达99.39%,拥有国家级湿地公园鲁古河自然保护区。

2.1.3 经济社会发展分析

(一) 韶关市层面

2022年韶关实现地区生产总值(初步核算数)1563.93亿元,比上年增长0.2%。全年全部工业增加值467.47亿元,比上年下降0.3%。规模以上工业增加值377.93亿元,下降1.8%。其中,六大高耗能行业增加值比上年下降6.2%,该行业内化学原料和化学制品制造业增长19.2%。

根据《韶关统计年鉴(2022)》,2021年韶关市规模以上工业涂料生产总量17.8万吨,比上年增长26.2%,石油化工产业增加值29.06亿元,比上年增长58.8%。

近年来受疫情的影响,韶关市整体发展速度略有降低,但经济社会总体保持稳步发展,在工业发展小幅度下降的情况下,石油化工产业呈增长趋势。

韶关市 2016-2022 年地区生产总值及增长速度



备注：数据来源于韶关市 2022 年国民经济和社会发展统计公报

(二) 新丰县层面

2021 年新丰县实现地区生产总值 80.52 亿元，比上年增长 7.0%。全部工业增加值 19.88 亿元，增长 2.2%。年末规模以上工业企业 34 个，规模以上工业增加值 16.56 亿元，增长 0.2%。其中，化学原料和化学制品制造业增长 46.4%。2021 年末产业转移园规模以上工业企业 25 个，规模以上工业增加值 14.16 亿元，增长 0.5%。

新丰县 2017-2021 年地区生产总值及增长速度



备注：数据来源于韶关市 2022 年国民经济和社会发展统计公报

2.1.4 基地产业发展分析

(一) 基地现状权属

目前基地范围内明确权属企业有 15 家，规划范围内明确权属企业用地面积约 44.98 公顷，占总用地面积的 66.38%，兆盈、佰旺、北部用地暂无权属。

企业权属统计表

序号	企业名称	权属面积 (m ²)	序号	企业名称	权属面积 (m ²)
1	新丰博兴聚合材料有限公司	26400	10	新丰香知韵工艺品有限公司	13176
2	广东邦弗特新材料有限公司	26600	11	亿美(新丰)实业有限公司	16351
3	新丰惠泽涂料有限公司	19986	12	广东兆盈合成新材料有限公司	29906
4	广东也乐新材料制造有限公司	46614	13	韶关林和林产科技有限公司	33327
5	新丰澳熊化工有限公司	16667	14	华洁化工(新丰)有限公司	45896
6	新丰正久涂料有限公司	16713	15	广东海山游乐科技股份有限公司 新丰分公司	41137
7	广东顺威新材料有限公司	33332	16	广东佰旺实业有限公司	---
8	黑豹防水建材(新丰)有限公司	26606	---	---	---
9	广州泰祥实业新材料科技(新丰)有限公司	73958	---	---	---



基地企业权属图

(二) 基地企业效益分析

规划区内危险化学品生产企业 11 家，其它工贸企业 5 家。其中危险化学品生产企业主要为精细化工类，以生产合成树脂、涂料油漆和稀释剂等产品为主。按涂料产品形态分类，涂料生产企业以液态涂料为主，其中多数企业生产水性涂料，其它为树脂与 UV 固化涂料；按应用用途分类，主要以建筑涂料、工程机械涂料、家具涂料、汽车涂料、卷材涂料、钢结构涂料等涂料生产为主；按涂料性能分类，以防腐、防锈、防水、装饰等涂料生产为主。

规划区企业分类统计表

序号	企业名称	生产产品
1	新丰博兴聚合材料有限公司	辐射固化材料（固化树脂）
2	广东邦弗特新材料有限公司	树脂、固化剂、油漆、油墨等
3	新丰惠泽涂料有限公司	聚酯卷材涂料，氟碳系列卷材涂料，高耐候性卷材涂料，硅改性卷材涂料等卷材涂料

	4	广东也乐新材料制造有限公司	家具涂料、地坪漆、固化剂等
	5	黑豹防水建材(新丰)有限公司	水性涂料, 水性 K11 防水涂料, 水性聚氨脂防水涂料等
	6	新丰澳熊化工有限公司	年 PU、PE 系列高档家具漆和家具涂料、装修环保水性涂料
	7	新丰正久涂料有限公司	研发及制造环氧重防腐涂料, 环氧类防腐漆, 氯化橡胶漆, 氯磺化聚乙烯系列等重防腐涂料, 金属涂料
	8	广东顺威新材料有限公司	生产树脂和清漆
	9	华洁化工(新丰)有限公司	开发、生产、销售工业用清洁剂、喷雾剂、汽车护理产品
	10	亿美(新丰)实业有限公司	高端汽车漆、专用叉车漆、工程机械漆和各种功能型工业用漆(仪器仪表、户外标识、钢结构防锈防腐漆等)
	11	韶关林和林产科技有限公司	松香、松节油、树脂深加工
其它工贸企业	序号	企业名称	生产产品
	1	新丰香知韵工艺品有限公司	工艺香薰、香薰精油、香薰机、加湿器、空气净化器、车载等空气清新产品
	2	广东海山游乐科技股份有限公司 新丰分公司	玻璃钢及配套钢
	3	广东东佰旺实业有限公司	生产销售汽车配件、汽车雨刮胶条、硅胶制品
	4	广东兆盈合成新材料有限公司	研发、制造、销售木质复合材料装饰面板及水性树脂
	5	广州泰祥实业新材料科技(新丰)有限公司	硅藻泥、水性涂料和水性乳液



基地企业分布图

(1) 2020 年基地企业效益统计

2020 年新丰县环保涂料产业基地进驻企业 11 家，在建企业 4 家，其中包含 7 家规上企业、3 家高新技术企业、3 家倍增企业、5 家列入技改企业。2020 年基地总产值 53384.4 万元，缴纳税收 1677.8 万元，在职员工 625 人。

2020 年基地企业效益统计表

序号	企业名称	年产值 (万元)	税收 (万元)	就业人数 (人)	规上 企业	高新 企业	倍增 企业	技改 企业	专精 特新 企业
1	新丰博兴聚合材料有限公司	12343	453.7	48	√	√	√	√	
2	广东邦弗特新材料有限公司	7163.4	152.8	65	√	√		√	
3	新丰惠泽涂料有限公司	—	10.93						
4	广东也乐新材料制造有限公司	6818.2	180.79	42	√	√	√	√	
5	黑豹防水建材(新丰)有限公司	2275.5	58.94	40	√				
6	新丰澳熊化工有限公司	3864.8	112.78	43	√				
7	新丰正久涂料有限公司	1700	70.33	21					

8	泰祥实业新材料科技(新丰)有限公司	4360	82.96	15					
9	华洁化工(新丰)有限公司(在建)	---	23.68	10					
10	新丰香知韵工艺品有限公司	3777.3	78.89	85	√				
11	亿美(新丰)实业有限公司(在建)	---	4.47	10					
12	广东兆盈合成新材料有限公司	6882.2	316.62	137	√		√	√	
13	广州海山娱乐科技股份有限公司新丰分公司(在建)	---	---	40					
14	韶关林和林产科技有限公司	4200	116.32	69					
15	广东佰旺实业有限公司(在建)	---	14.59	---					
总计	---	53384.4	1677.8	625	---	---	---	---	---

备注：数据来源于新丰县产业转移工业园管理委员会提供的园区企业统计表

(2) 2021年基地企业效益统计

2021年新丰县环保涂料产业基地进驻企业14家，在建企业2家，其中包含9家规上企业、7家高新技术企业、1家倍增企业、13家列入技改企业。2021年基地总产值85443.4万元，缴纳税收2484.9万元，在职员工781人。

2021年基地企业效益统计表

序号	企业名称	年产值(万元)	税收(万元)	就业人数(人)	规上企业	高新企业	倍增企业	技改企业	专精特新企业
1	新丰博兴聚合材料有限公司	22349.4	659.5	63	√	√		√	
2	广东邦弗特新材料有限公司	11471.5	166.4	65	√	√		√	
3	新丰惠泽涂料有限公司	---	32.1					√	
4	广东也乐新材料制造有限公司	9589.6	417	60	√	√		√	
5	黑豹防水建材(新丰)有限公司	3665.7	143.8	40	√			√	
6	新丰澳熊化工有限公司	3869.1	108.2	50	√	√		√	
7	新丰正久涂料有限公司	1800	64	20				√	
8	广东顺威新材料有限公司	1465.9	84.7	11				√	

9	泰祥实业新材料科技（新丰）有限公司	5120	203.7	20	√	√		√	
10	华洁化工（新丰）有限公司（在建）	—	34.3	22				√	
11	新丰香知韵工艺品有限公司	4397.6	40.4	80	√	√			
12	亿美（新丰）实业有限公司	860	6.5	35				√	
13	广东兆盈合成新材料有限公司	11149.6	346.3	150	√	√	√	√	
14	广州海山娱乐科技股份有限公司新丰分公司	2680	—	40	√			√	
15	韶关林和林产科技有限公司	7025	175.9	65					
16	广东佰旺实业有限公司（在建）	—	2.1	60					
总计	—	85443.4	2484.9	781					—

备注：数据来源于新丰县产业转移工业园管理委员会提供的园区企业统计表

（3）2022 年基地企业效益统计

2022 年新丰县环保涂料产业基地进驻企业 15 家，在建企业 1 家，其中包含 9 家规上企业、8 家高新技术企业、1 家倍增企业、9 家列入技改企业、6 家专精特新企业。2022 年基地总产值 90391 万元，缴纳税收 1529.7 万元，在职员工 739 人。

2022 年基地企业效益统计表

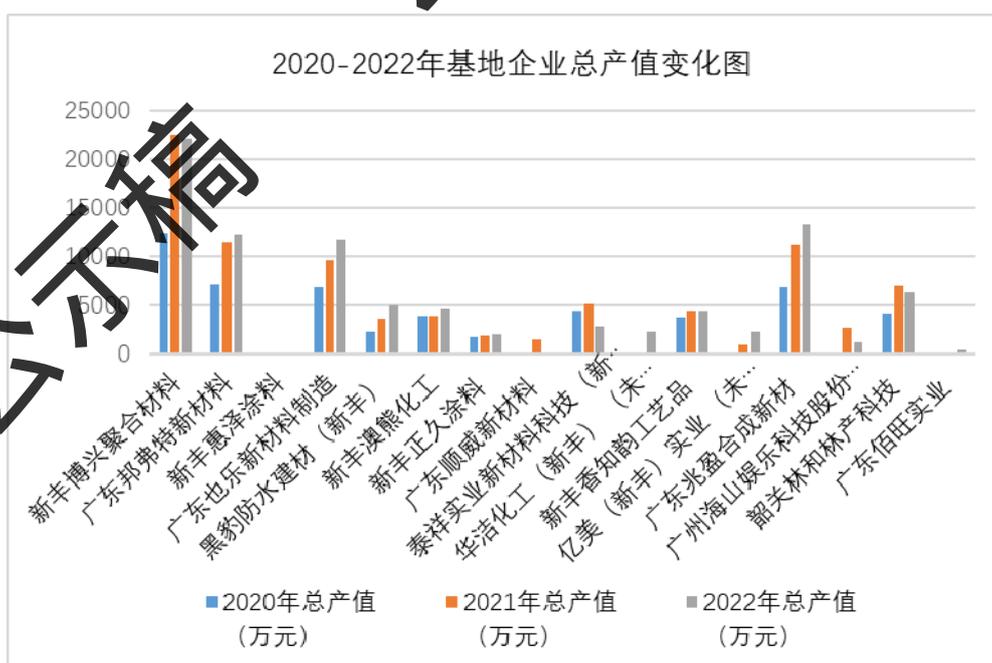
序号	企业名称	年产值（万元）	税收（万元）	就业人数（人）	规上企业	高新企业	倍增企业	技改企业	专精特新企业
1	新丰博兴聚合材料有限公司	22059.2	47.3	59	√	√	√		
2	广东邦弗特新材料有限公司	12318.2	119.8	44	√	√	√		√
3	新丰惠泽涂料有限公司	—	10.3						
4	广东也乐新材料制造有限公司	11684.2	385	48	√	√	√		√
5	黑豹防水建材（新丰）有限公司	4947.8	163.1	31	√				√
6	新丰澳熊化工有限公司	4600.8	102.3	42	√	√	√		
7	新丰正久涂料有限公司	2000	34.2	20					√

8	广东顺威新材料有限公司（在建）	—	—	11					
9	泰祥实业新材料科技（新丰）有限公司	2810.7	94.5	16	√	√	√		√
10	华洁化工（新丰）有限公司	2263.2	49.7	16					√
11	新丰香知韵工艺品有限公司	4370.1	20.3	85	√	√			
12	亿美（新丰）实业有限公司	2266.1	18.6	14					
13	广东兆盈合成新材料有限公司	13361.2	287.8	200	√	√	√	√	
14	广州海山娱乐科技股份有限公司新丰分公司	1115.2	59.5	43	√	√			√
15	韶关林和林产科技有限公司	6271.9	134.9	65					
16	广东佰旺实业有限公司	322.4	2.4	45					
总计	—	90391	1529.7	739					

备注：数据来源于新丰县产业转移工业园管理委员会提供的园区企业统计表

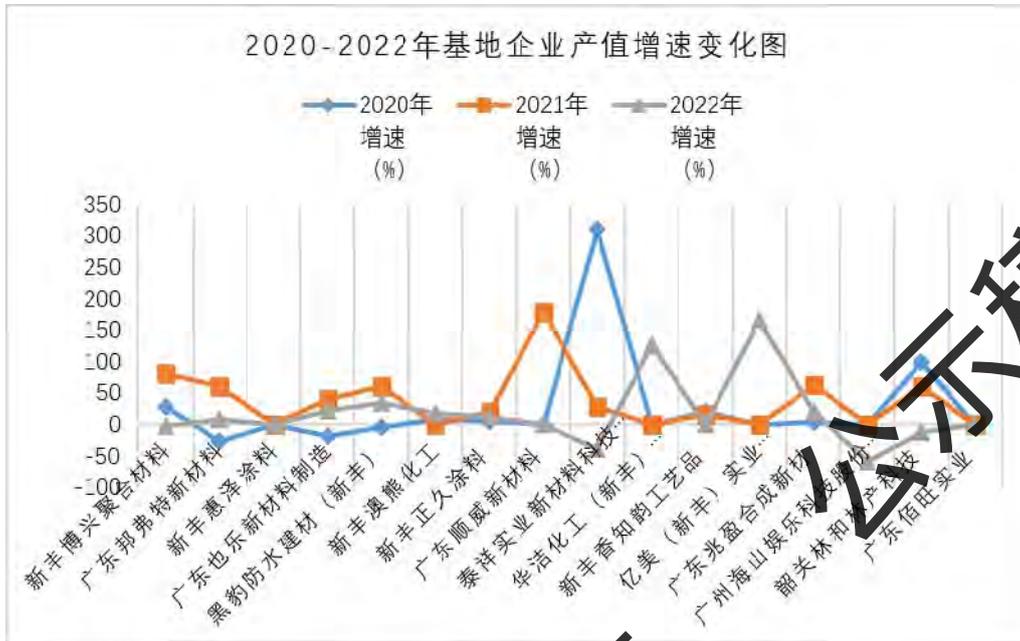
（4）2020-2022年基地企业效益分析

近年来，新丰县环保涂料产业基地的建设不断完善，招商引资效果明显，基地企业进驻不断增加，基地总产值逐年增加，2021年总产值85443.4万元，同比增长60%，2022年总产值90391万元，同比增长6%。

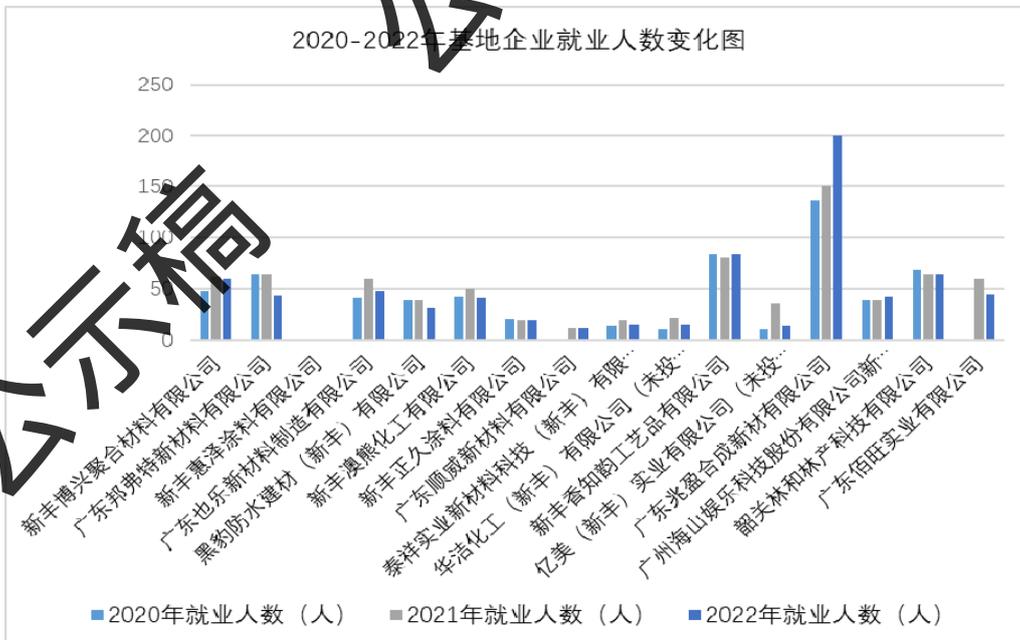


受疫情影响基地总产值增长速度较慢，但总体呈现增长趋势，各企业年产

值增速波动较大，其中新丰博兴聚合材料有限公司、泰祥实业新材料科技有限公司、新丰香知韵工艺品有限公司出现负增长。



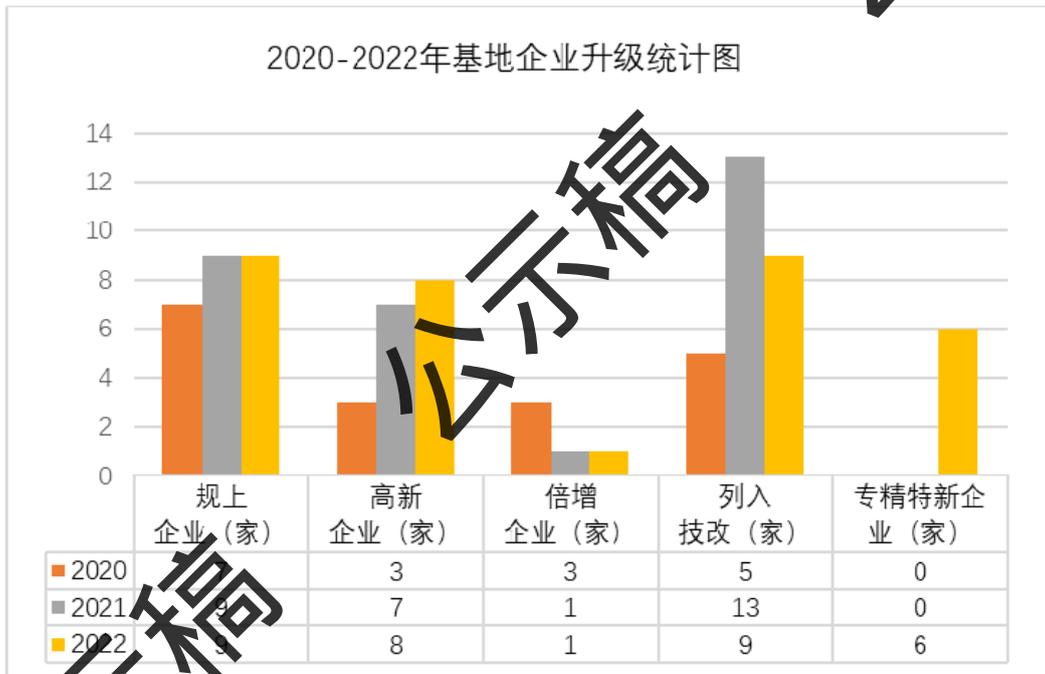
基地企业近 3 年就业人数相对稳定，虽然疫情对人民就业有一定的影响，但基地在马头镇仍提供稳定的就业岗位。在现场调研中可以看到各企业的员工招聘广告。





企业招聘现状

随着近年来国家环境保护标准日益提高，基地内企业不断完善生产技术，提高生产标准，列入高新企业、技改企业及专精特新企业逐年增加，整体提高了基地生产的技术水平。



新丰县环保涂料产业基地为环保涂料产业提供了坚实的发展基础。目前基地重点发展环保涂料、树脂产业，总面积约 67.76 公顷，从基地成立至今现入驻企业 16 家，2022 年基地总产值约 9.03 亿元，马头工业园产业总产值 17.1 亿元，基地产值占马头工业园总产值的 52.81%，是马头工业园经济发展的重要组成部分。

2.1.5 资源要素

劳动力资源相对丰富，2022 年韶关市在校生 67.14 万人，增长 0.02%，拥

有全日制高等学校 2 所，技工学校 3 所，普通中学 151 所，中等职业学校 14 所。其中，韶关学院是粤北三市唯一的本科大学，专业齐全，各专业人才资源丰富，现有省级科研平台(基地)29 个，成为高校人才培养和技术创新的重要基地。

2021 年，新丰县委、县政府把县中等职业技术学校列入全县劳动力转移培训基地，学校积极与各级部门、企业沟通、联系、合作，机电技术应用专业与两个企业深度合作，县级大部分技能培训均落户该校。2021 年，新丰县中等职业技术学校成功通过广东省重点中等职业学校评估，成为“广东省重点中等职业学校”。此外，优越的人才政策吸引各类人才汇集韶关，韶关市实施“丹霞英才计划”与新时代“百团千才万匠”人才工程，积极吸引国内外高层次人才来韶就业，为企业转型升级提供了强有力的人才支撑。

指标	招生		在校生		毕业生	
	数量 (万人)	增长 (%)	数量 (万人)	增长 (%)	数量 (万人)	增长 (%)
普通本科	0.31	-59.2	2.40	-9.9	0.57	-7.4
普通专科	0.47	-41.8	2.25	-3.1	0.47	3.9
成人本科	0.11	-8.3	0.26	0.0	0.11	-10.7
成人专科	0.40	92.0	0.96	22.2	0.22	0.1
技工学校	0.76	-0.3	1.82	-3.4	0.33	-3.8
其中：市属	0.31	0.9	0.79	-1.4	0.14	-7.4
各类中等职业技术教育 (不含技工学校)	1.17	-1.9	3.44	0.8	1.05	15.9

注：数据来源于韶关市 2022 年国民经济和社会发展统计公报

2.1.6 基础设施条件

目前，新丰县环保涂料产业基地内基础设施完善，有效保障基地内各企业生活生产的需求。

(1) 供电设施：依托马头 110kV 变电站，为基地提供电源。马头 110kV 变电站有一台 31.5MVA 主变和一台 16MVA 主变，总安装容量为 47.5MVA. 占地 8700 平方米，由新丰县供电局负责运营，基地内供电系统完善，充分保障企业生产用电需求。

(2) 给水设施：以鲁古河自然保护区水库为主要水源。拟扩建原来的自来

水水厂，设计规模 2.4 万吨/天，充分满足基地的生产用水需求。

(3) 排水设施：新丰县环保涂料产业基地未配置污水处理（设施）厂，基地生活污水和雨水依托马头镇市政污水处理厂进行处理。

①污水设施：企业污水包括生产污水、生活污水和雨水，生活污水、雨水经各企业处理后排放至市政污水管网。

规划区内现状污水管网主要沿鑫马大道和部分企业地块内敷设，接至镇区市政污水管网，污水管直径为 160mm。马头镇市政污水处理厂设计处理量为 2000 吨/天。县生活污水处理厂设计处理量为 15000 吨/天。企业生产污/废水经污水管网排入企业废水处理设施，经处理后作为循环冷却水回用，不排入市政污水管网。

生活污水由企业三级化粪池厌氧处理后排入市政排污管网。

②雨水设施：规划区内现状雨水管网主要沿鑫马大道敷设，东侧接至 105 国道市政雨水管网，排至新丰江。排洪管网主要沿鑫马大道敷设，向东接至镇区雨水管网排至羌坑河和新丰江，向西排至羌坑河。

初期雨水经企业雨水排放系统收集前 15 分钟，经处理系统处理达标后排放至市政排水管网，企业的雨水排放口安装有雨水监测仪器 24 小时监测排放雨水的 PH、流量、COD、氨氮等。

新丰县（马头）循环经济产业园应急池项目正在建设中，设置在基地南部泰祥公司大门两侧绿化带内，用地面积约 1300 平方米。拟新建雨水接驳管线，将化工园区的事故废水及初雨均收集接入事故应急池，包含新建事故废水收集管网（重力流）长约 1230 米，选用预应力钢筋混凝土管规格 DN400、DN800；新建事故应急调蓄池，采用地理式钢砼结构，有效池容 3000 立方米，有效水深 2.5 米。



基地应急池建设现状

(4) 燃气设施：基地用气以石油液化气为主，随着韶关市“县县通”工程的建设与实施，远期基地用气以管道天然气为主。

(5) 交通设施：基地现状对外交通联系主要通过基地东侧的 105 国道，向南向北均可快速连接大广高速，此外也可通过基地南部的 935 乡道线联系周边村镇，对外交通联系较为便利。

新丰县环保涂料产业基地主要道路为基地中部的东西向主干路，向东连接 105 国道，向西连接基地支路和 935 乡道，主干道为 24 米的双向 4 车道。此外还有部分直通企业内部道路的近端式道路。基地内道路满足货运与出行的需求。



基地道路现状

(6) 应急设施：新丰县环保涂料产业基地现应急设施除各生产企业自备消防灭火设备外，还在基地主要道路每 120 米间距设置市政消防栓。同时依托新丰县消防大队、新丰县马头循环经济园专职消防救援队、其他乡镇专职消防救援队作为应急保障力量。其中新丰县马头循环经济园专职消防救援队作为基地应急救援的主要力量，新丰县马头循环经济园专职消防救援队位于马头镇江桥路南侧，距离基地约 2 公里，马头循环经济园专职消防救援队消防救援人员共 15 人，分别组成灭火战斗组、抢险救援组、化工抢险组，救援队内配备 2 台消防车及其他消防装备器材。

(7) 医疗救援设施：马头镇中心卫生院与新丰县人民医院为主要医疗救援力量。镇级医疗设施与县级医疗设施具备一定紧急情况进行抢救的能力，可以满足发生生产安全事故时医疗救护资源需求。

此外，新丰县环保涂料产业基地现正在建设综合应急服务大楼，选址位于兆盈二期地块内，大楼共 4 层，占地面积约 632 m²，建筑面积约 2176 m²，配套有应急处置指挥办公室、监控信息中心、联合执法联络办公室、基地消防站、应急物资仓库、消防车位(2 个)等多项应急设施,利用地块空地建设综合应急演

练场、消防演练场等设施。



基地综合应急服务大楼建设现状

(8) 供热设施：规划区配备蒸汽供热管道，并经县产业转移工业园管理委员会与韶能集团新丰旭能生物质发电有限公司共同协商，将其纳入园区公共管道管理。新丰县环保涂料产业基地蒸汽供热管道于2021年8月建成，分南线、北线共二段，总长度约 $3417 \times 2 = 6834$ 米(含凝结水管道)，管道管径DN325，设计压力1.0MPa，管道现有压力表5 个，温度监测表5 个，在各用汽企业处都已标注产权分界点；截至2022 年，使用蒸汽供热管道的企业共有5 家。



供热设施现状

(9) 环卫设施：规划区现状固体废弃物以工业固体废弃物为主，一般固体废物由垃圾收购站进行回收再利用，危险固体废物交由有资质处理公司外运处理，生活垃圾由县环卫部门收集处理，规划区内无固体废物处理设施。

2.1.7 政策条件

为了提升招商引资吸引力，韶关制定了一系列投资优惠政策，在收费减让、财政扶持、土地供应、手续办理等方面提供更多的优惠和便利。将土地、电力、用水、用电、通讯等社会公共产品价格控制在合理水平使韶关市成为全省基本投资成本最低的区域之一。《关于进一步加强新丰县招商引资工作的意

见》、《新丰县关于鼓励社会力量参与招商引资工作的奖励办法（试行）》等文件的出台，促进新丰县积极吸引省内、外各类企业落户新丰。新丰县通过发布政策措施，为产业发展建立相关产业园，投入大量资金支持，大力扶持龙头企业和头部产业发展，为相关产业发展奠定了良好的条件。

2.2 存在问题

2.2.1 产业整体层次较低

目前新丰县环保涂料产业基地规划范围内化工产业总体层次比较低，大部分化工企业都是对原料进行简单的物理加工，生产化工产业链末端产品，终端产品中高端化、专用化、精细化所占比例低，产品附加值较低。基地内化工企业以中小型为主，生产规模不大，工艺装备自动化控制水平不高，工业结构单一，产业关联度相对低，产业链短，产业联结机制不够协调，未形成集群经济和产业整体力量。



基地内部分企业现状照片

2022 年基地现状企业汇总表

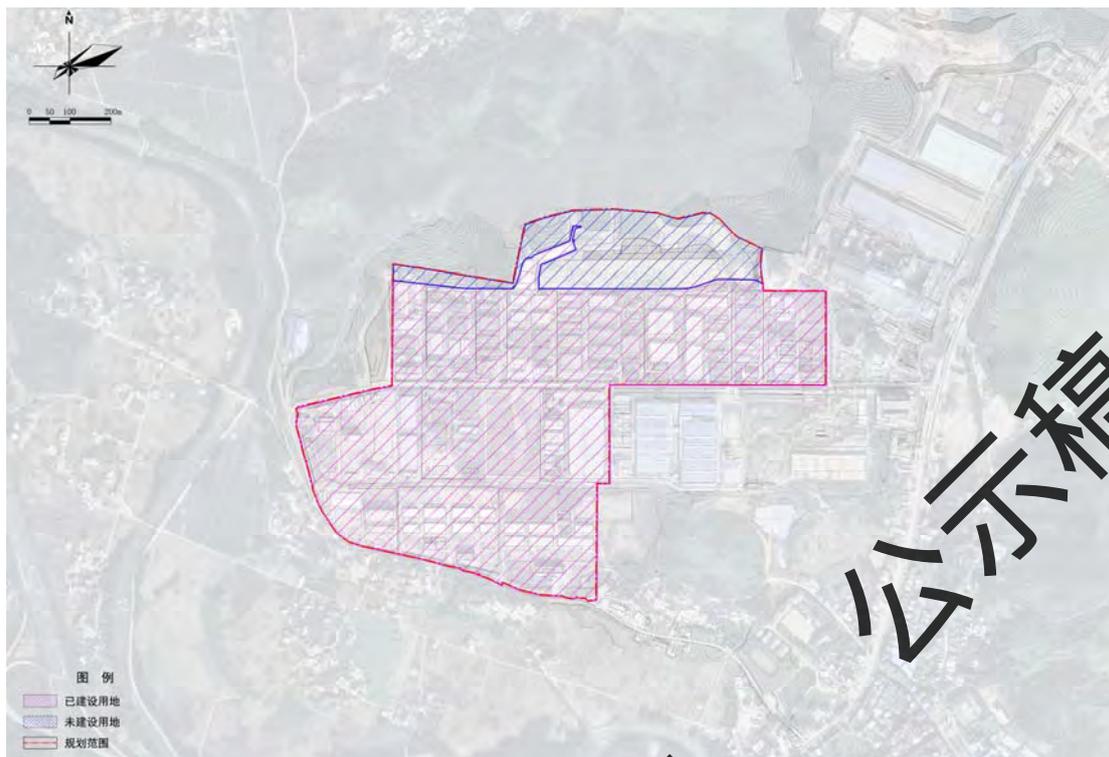
规划范围内企业	序号	企业名称	生产产品	规上企业	高新企业	专精特新企业	化工企业	循环经济企业	总投资(万元)	用地面积(亩)
	1	新丰博兴聚合材料有限公司	辐射固化材料(固化树脂)	√	√	√	√		7500	40
	2	广东邦弗特新材料有限公司	树脂、固化剂、油漆、油墨等	√	√	√	√	√	6500	40
	3	新丰惠泽涂料有限公司	聚酯卷材涂料, 氟碳系列卷材涂料, 高耐候性卷材涂料, 硅改性卷材涂料等卷材涂料						4500	30
	4	广东也乐新材料制造有限公司	家具涂料、地坪漆、固化剂等	√	√	√	√		6000	70
	5	黑豹防水建材(新丰)有限公司	水性涂料, 水性 K11 防水涂料, 水性聚氨脂防水涂料等	√			√		3000	40
	6	新丰澳熊化工有限公司	年 PU、PE 系列高档家具漆和家具涂料、装修环保水性涂料	√	√	√	√		4000	25
	7	新丰惠泽涂料有限公司	研发及制造环氧重防腐涂料, 环氧防腐漆, 氯化橡胶漆, 氯磺化聚乙烯系列等重防腐涂料, 金属涂料				√		1500	25
	8	广东顺威新材料有限公司	生产树脂和清漆						9000	50
	9	广州泰祥实业新材料科技(新丰)有限公司	硅藻泥、水性涂料和水性乳液	√	√	√			8000	111
10	华洁化工(新丰)	开发、生产、销售工				√		5000	70	

	有限公司	业用清洁剂、喷雾剂、汽车护理产品							
11	新丰香知韵工艺品有限公司	工艺香薰、香薰精油、香薰机、加湿器、空气净化机、车载等空气清新产品	√	√				5000	20
12	亿美(新丰)实业有限公司	高端汽车漆、专用叉车漆、工程机械漆和各种功能型工业用漆(仪器仪表、户外标识、钢结构防锈防腐漆等)				√		6800	40
13	广东兆盈合成新材料有限公司	研发、制造、销售木质复合材料装饰面板及水性树脂	√	√	√		√	10000	99
14	广东海山游乐科技股份有限公司新丰分公司	玻璃钢及配套钢						10000	62
15	韶关林和林产科技有限公司	松香、松节油、树脂深加工	√			√	√	5500	50
16	广东恒旺实业有限公司	生产销售汽车配件、汽车雨刮胶条、硅胶制品						3000	32

备注：数据来源于新丰县产业转移工业园管理委员会提供的园区企业统计表

2.2.2 产业发展空间相对受限

新丰县环保涂料产业基地规划范围用地面积内共有企业 16 家。基地现状城镇建设用地区域大部分已有确定企业，未开发利用的城镇建设用地区域约 10.16 公顷，占总建设用地区域的 15%未开发建设用地区域较少，且受基地未来的发展面临相对严苛的安全与环保约束条件，新化工企业落户可能性较小。



基地建设用地现状图

2.2.3 基地涂料生产安全性较低

目前新丰县环保涂料产业基地内危险化学品企业以生产油性合成树脂、涂料和配套稀释剂为主，易产生刺激性气味及其他污染环境的物质，长期在这种环境中工作、生活，对人体危害较大。

危险化学品企业内存在大量易燃易爆的危险物质，对基地周边为人口密集的农村居民来说就是潜在的安全隐患。涂料、树脂产品种类繁多，所需原料涉及多种类别，涂料生产过程中，从原料到成品都存在着易燃易爆、有毒有害等危险特性，容易引起火灾、爆炸、中毒、灼伤或其他事故。

新丰县环保涂料产业基地现有应急救援设施与国家有关化工园区建设要求存在一定差距。

新丰县环保涂料产业基地内企业对重点监管危险化学品的监控措施不够完善，大部分中小化工企业安全意识淡薄，安全责任制流于形式，安全投入、安全培训、应急处置能力、企业安全管理等需进一步提高。

2.3 发展机遇

2.3.1 区域发展战略带来新机遇

紧抓粤港澳大湾区战略布局和深圳建设中国特色社会主义先行示范区的区域发展重大历史机遇。

韶关是连接粤港澳大湾区与内陆腹地的桥头堡，在珠三角实现内外联动、东西互济中具有突出的区位优势 and 交通优势，近年来在投资环境、交通区位、产业共建配套政策等方面都有喜人变化。当前，韶关正处于全面落实广东省委“一核一带一区”区域发展战略部署、争当粤北生态发展区高质量发展排头兵的关键时期，正处于在更高层次、更高水平上加速产业集聚、推动转型升级的重要阶段，面临着粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区“双区叠加”等重大机遇。

粤港澳大湾区是我国化工产业集聚度较高的地区，化工产业基础和发展优势突出，化工园区（集中区）整体发展水平高，前沿技术发达。新丰县要积极谋划打造对接“双区”平台，抓住“双区”溢出效应，大力引入珠三角优质企业资源，在主动对接、主动支持、主动服务中实现新发展。

从韶关地区周边化工产业布局发展来看，加强区域合作与资源共享，主动参与粤港澳大湾区地区化工产业链分工协作，承接周边溢出和辐射效应，加快新丰县化工产业高质量发展。

2.3.2 政策推动产业集聚发展带来新机遇

国务院《关于推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造的指导意见》、国家发展改革委、工业和信息化部《关于促进石化产业绿色发展的指导意见》等政策均提出，城镇人口密集区现有不符合安全和卫生防护距离要求的危险化学品生产企业就地改造达标、搬迁进入规范化工园区（集中区）或关闭退出，新建化工项目必须全部进入合规设立的化工园区（集中区）。《化工园区（集中区）综合评价导则》等文件的颁布为化工园区（集中区）规范化、高质量发展提供了评价基准和引领指导。随着安全、环保、节能等倒逼机制不断强化，“散乱污”化工企业逐渐退出市场，未来化工园区（集中区）的数量将大幅

减少，但质量水平将得到较大提升，资源要素进一步向规范的化工园区（集中区）和企业集聚，产业布局和结构调整效果将逐步显现。新丰县可把握化工园区（集中区）及产业规范提升的机遇，对照国家、省市要求及行业标准，进一步推进化工产业集聚发展，优化空间布局，力争在产业结构升级和绿色高端化发展等方面有较大突破。

2.3.3 消费市场转变带来新机遇

随着我国工业化、现代化、城镇化水平的不断提高，消费升级和市场需求变化将导致行业格局面临深度调整。我国在树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展的背景下，人们生活质量和思想觉悟的提高，要求保护自我生存空间的呼声越来越高，更偏好和追求购买使用绿色环保、健康无污染的产品。因此，发展绿色环保型涂料已成为涂料行业发展的趋势。

在国内绿色发展、环保趋势的倒逼下，水性涂料等环境友好型涂料将迎来加速推广期，为企业带来市场扩容机遇，涂料企业应积极加入环保改造中，升级设备、投入研究成本等措施研发新技术，致力于水性涂料及水性树脂等相关系列产品的研发，实现溶剂型涂料产品向水性化涂料产品的转化，规划区内的涂料企业应重新为自身产品做好市场定位，积极应对市场转变，把握好消费者的消费需求特色，真正抓牢市场商机，赢得利润。

2.3.4 智能技术发展带来新机遇

随着工业互联网、物联网、人工智能等技术应用不断扩展，数字化技术和化工产业的结合越来越紧密，5G、物联网、人工智能、云计算、区块链和数据中心等代表的新型基础设施将全面引领数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系建设。这将为整个石化化工行业提升数字思维能力、数据应用能力、场景运营能力和敏捷响应能力，推动化工行业的智能化生产、安全生产技术日益成熟。

同时，高质量发展和经济转型升级使得化工新材料、精细与专用化学品等高端化工产品需求更快增长，提升产业结构与围绕下游应用延伸将成为重要发

展趋势，这些都为我国加快化工产业转型升级提供了历史性机遇。

规划区内企业应重塑经营理念，构建产业生态为核心，改变传统的经营方式和组织架构，加快推进科技应用，积极开展环保涂料集聚区建设，建立集安全、环保、应急救援和公共服务为一体的智慧产业基地（集中区）平台，做好信息化管控和及时预警。鼓励企业加快智能化改造，提高运行效率和风险管控效率，采用绿色环保、高效清洁、本质安全技术，优化产品结构，提升高端化工产品比重。

2.4. 面临挑战

2.4.1 区域化工产业竞争压力不断增大

全球化工产业已从资源、投资拉动向创新驱动、新产品新技术开发转变，市场竞争更趋激烈。国际化工巨头通过兼并、收购或重组等方式增强核心竞争力，逐步退出低附加值、高污染的传统产品市场，转而投向高技术、高附加值、具有市场潜力的产品，巩固自身领域内的垄断地位。另一方面，发达国家不断加大研发投入，以技术创新作为抢占未来制高点的首要手段，化工技术创新速度进一步加快。

根据《中国涂料行业“十四五”规划》统计数据，“十三五”期间各省涂料行业目标完成况如表 1-1 所示。以 5 年总产量进行对比，广东涂料生产依然是龙头，占据 19.71% 的份额，广东、上海、江苏、四川、湖北和湖南 6 省市涂料总产量占全国总产量的 61.19%。

从“十二五”末的 2015 年至“十三五”末的 2020 年，涂料年产量从 1717.6 万吨增至 2459.1 万吨，增长 0.43 倍，平均年增长率 7.44%，年均增长率高于国家 GDP 增长率。涂料年利润从 308.5 亿元降至 246 亿元，说明涂料产品同质化严重，同质化竞争较为明显。

表1-1 “十三五”期间各省涂料产量及增长率分析

Table 1-1 Analysis of Various Provinces' Coatings Output and Growth Rates in the "Thirteenth Five-Year Plan" Period

地区	产量统计/吨						平均年增长率/%
	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	5年总计	
全国	18 121 086	20 364 172	23 770 718	23 956 724	24 591 028	110 803 728	7.44
北京	209 997	179 109	196 470	205 381	194 469	985 426	-2.32
天津	363 514	363 371	367 385	418 014	439 938	1 952 222	12.04
河北	802 298	926 865	1 062 290	1 108 608	1 000 343	4 900 404	6.82
山西	28 629	25 191	55 428	74 677	58 890	242 815	12.23
内蒙古	3 250	446	1 558	2 747	3 278	11 278	5.90
辽宁	108 685	94 310	131 977	148 311	171 215	654 499	-18.85
吉林	129 940	136 497	66 909	67 568	55 271	456 184	-14.33
黑龙江	79 185	108 327	112 685	16 469	19 285	335 952	-32.89
上海	2 121 969	2 388 912	2 449 889	2 351 579	2 428 833	11 741 182	4.93
江苏	2 092 699	2 787 586	1 955 047	1 751 977	1 840 642	10 427 952	-2.58
浙江	779 526	851 396	826 985	1 165 150	1 374 084	4 997 140	7.77
安徽	610 798	689 739	771 666	806 721	1 177 552	4 056 476	2.12
福建	810 877	889 749	1 120 273	1 292 264	1 262 270	5 375 433	11.08
江西	87 450	81 539	111 968	129 556	133 104	541 617	13.63
山东	933 064	861 051	897 411	832 707	796 796	4 321 029	-3.77
河南	1 193 398	1 255 019	811 691	887 683	1 162 525	5 310 316	5.41
湖北	432 284	405 345	3 373 530	2 070 929	1 366 322	7 648 411	25.84
湖南	1 131 726	1 314 916	1 492 106	1 658 118	1 774 028	7 370 894	8.41
广东	3 695 601	4 093 981	4 353 668	4 858 845	4 834 618	21 836 714	8.36
广西	352 648	450 736	350 008	293 457	302 418	1 749 264	-2.52
海南	39 580	38 664	1 765	0	0	80 009	-
重庆	325 060	411 125	508 596	895 000	1 158 042	3 297 899	34.68
四川	1 217 698	1 396 400	1 890 398	2 045 009	2 223 492	8 772 997	13.25
贵州	28 822	138 030	252 866	256 984	225 410	902 106	49.61
云南	49 231	62 307	156 106	181 866	174 920	625 430	24.82
西藏	0	0	0	0	0	0	-
陕西	256 837	277 687	400 251	371 391	356 770	1 668 915	10.92
甘肃	129 969	80 551	20 977	26 212	25 777	284 437	2.04
青海	0	0	0	0	0	0	-
宁夏	1 810	1 719	9 756	14 312	11 345	38 942	33.88
新疆	104 539	53 603	14 135	24 116	19 392	215 785	-18.13



图1-2 “十三五”期间涂料行业运行情况与GDP走势

备注：数据资料来源于《中国涂料行业“十四五”规划》

目前广东省内有与涂料相关的化工产业开发区有 8 个，与环保涂料产业类型相同的产业园区有 13 个，省内涂料产业竞争激烈，且重要产业园主要分布在珠三角地区，新丰环保涂料产业基地应加强与珠三角地区相关产业园的互动合作，促进产业发展。

韶关市内已有 3 个生产规模较大的新材料产业园，分别为广东翁源华彩新材料产业转移园、南雄产业转移工业园、乳源高新区新材料产业园，基地的区域竞争优势较小，同质化园区竞争大，新丰环保涂料产业基地需加快自身化工产业转型升级，加大对高端、绿色化工产品的研发力度，在错位发展的基础上加快实现率先发展，并在推动园区自身产业发展的同时，加强与韶关市其他产业园合作发展，充分发挥规模和产业集聚优势，助力粤北地区新材料产业发展。

广东省化工园区相关产业统计表

化工产业上下游		
序号	名称	主导产业
1	广州经济技术开发区	电子及通信设备、化工、汽车
2	江门高新技术产业开发	机电、电子、化工
3	惠州大亚湾经济技术开发	石化、电子、汽车
4	肇庆高新技术产业开发	新材料、电子信息、装备制造
5	广东茂名高新技术产业开发	石油化工、新材料、机械
6	汕头高新技术产业开发	印刷包装、化工塑料
7	湛江经济技术开发区	钢铁、石油化工、特种纸
8	珠海高栏港化工园区	合成树脂、润滑油及添加剂、高端精细化工及新材料
竞争产业园		
1	韶关市翁源华彩新材料产业转移园	新材料、电子、循环经济、生物医药产业
2	韶关市乳源高新区新材料产业园	新材料产业
3	韶关市南雄精细化工园区	树脂、特种涂料、特种油墨产业
4	深圳福田（和平）产业转移工业园 大坝产业集聚区	环保涂料产业
5	清远华侨工业园英德英红园粤北产 业新城精细化工定点基地	涂料、树脂和基础化学品产业

6	清远华侨工业园东华精细化工定点基地	新材料、精细化工、机械装备、电子电器产业
7	清远市英德白沙涂料及涂料配套基地	涂料、树脂和基础化学品产业
8	佛山高明区明城精细化工园区	新能源、新材料、先进装备制造
9	国家高新技术产业开发区佛山顺德园	智能家电、信息电子产业、医药保健产业、化工涂料产业
10	东莞市大岭山镇湖畔工业园	电气机械及设备制造业、家具制造业、环保涂料产业
11	惠州新材料产业园	新能源材料、电子化学品、精细化工及日用化学品产业
12	惠州市鸿海精细化工基地	涂料、合成树脂、日用化学品和电子化学品产业
13	湛江市奋勇高新技术开发区	新海洋、新能源、新电子、新材料、新医药产业



广东省主要化工园区分布图

2.4.2 产业技术升级创新能力不足

党的二十大提出，我国贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革，“高质量”是新时代化工产业加工与化工工业发展的前进方向。我国中小型涂料企业较多，行业整体呈大而不强的局势。我国涂料产销位列世界第一，但中国的本土涂料企业却仍落后于国外涂料企业。总体而言，化工产业加工与自主品牌企业技术创新能力有待提高，部分关键技术与国外先进水平相比仍然存在一定差距，突出表现在高端产品不足、产品附加值不高、高附加值和高技术含量的品种供给不足。部分高端产品则有需求无市场，难以形成规模效益的同时，低端产品市场需求旺，市场竞争激烈，形成负向拉动效应。此外，高技术产业在科研项目管理体制、知识产权保护、科研成果转化机制方面存在较多短板和痛点，对于提高产业竞争力和高质量发展的作用有限。

规划区内化工企业多处于产业链和价值链的中低端，化工科研能力、技术创新能力与化工行业的快速发展不相适应，与国内国际科技水平相比仍有一定差距，需要进一步加大技术创新，发展高附加值产品，促进行业更深层次整合，提升行业竞争力。

2.4.3 安全环保约束日益严格

新丰县环保涂料产业基地未来的发展面临相对严苛安全与环保约束条件。中共中央、国务院印发的《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》指出，“双碳”战略倡导绿色、环保、低碳的生活方式，将持续推进产业结构和能源结构调整。随着国家双碳战略的深入实施，环保和节能减排已经成为企业发展硬约束，高耗能项目面临供给收缩。企业节能减排难度加大，须对产业结构、生产工艺进行更大规模改造，投入更多的改造成本。

国家环境保护标准日益提高，化工产业在节能减排、环境治理、安全生产等方面面临巨大压力。国家应急管理部《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》和《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》要求各省开展化工园区和企业风险排查治理。新丰县环保涂料产业基地需进一步加大基础设施投入、推进绿色安全生产工艺建设，提高企业和项目准入门槛，优化基地产业结构。

三、思想与目标

3.1 指导思想

全面贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻学习习近平总书记重要讲话精神，推动国家治理体系和治理能力现代化，坚持和完善生态文明制度体系，坚持安全发展，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，促进人与自然和谐共生。落实国务院及省政府、市政府相关专项发展规划要求，优化产业布局，规范基地发展，提升本质安全，降低安全风险，以技术进步和科技创新为支撑，打造产业优化、配套完善、环境友好、管理高效的专业精细产业基地。

3.2 基本原则

因地制宜，市场导向原则。规划发展目标的制定和产业链项目的选择要综合考虑新丰县环保涂料产业基地的土地资源、水资源供应能力、环境条件、交通物流条件、原料保障能力等多方面因素，并充分考虑技术、市场、人才等生产要素和经营环节上的保障能力，做到“量源而行、扬长避短”，使规划具有稳健性和可操作性。

发挥优势，产城融合原则。发挥比较优势，确定基地的优势产业，因地制宜地发展产业。基地要充分认识自身短板，按照以资源引投资，以政策引智力，以投资和人才促发展的思路，强化与其他区域的合作。此外，基地建设要坚持产城一体，高效整合资源，统筹基地布局，加快完善公共服务体系建设，打造新型产城融合发展的典范。

科学发展，统筹协调原则。紧紧围绕《韶关市制造业高质量发展“十四五”规划》总量控制、环保达标、转型升级、特色集聚的思路，将打造新丰县环保涂料产业基地作为加快推动地方化工产业安全生产转型升级的路径，统筹规划基地产业发展。

多元参与，全民共治原则。以循环经济和低碳经济发展思路为指导，以资源节约、生产集约为目标，加强绿色环保产业宣传，引导相关企业、公共机构

和公众积极参与基地安全环保水平提升工作，强化信息公开，完善公众监督、举报机制。

3.3 产业选择

3.3.1 产业准入门槛

突出基地产业发展功能定位，推进基地健康发展、特色发展、错位发展，形成主导产业引领、关联产业配套、产品多样化、科技化的发展格局，并推进附属产业发展。支持基地发展低能耗、低排放、高附加值、高科技含量的产业，倒逼产能严重过剩、工艺装备水平落后的淘汰类产业退出市场。

进入新丰环保涂料产业基地的项目应符合以下条件：

1、属于国家《产业结构调整指导目录（2019）》鼓励类，严禁建设涉及国家《产业结构调整指导目录（2019）》、《淘汰落后危险化学品安全生产工艺技术设备目录》、《新丰县危险化学品生产禁止、限制和控制目录》禁止类、限制类、淘汰类的化工项目。

2、符合《新丰县国土空间总体规划（2020-2035年）》（在编）、《韶关融入粤港澳大湾区南部（新丰）产业平台工业园区规划（2020-2035年）》、《新丰县马头镇总体规划（2014-2030年）》及其它环境保护、安全生产、节能等法律、法规。

3、符合《工业项目建设用地控制指标》（国土资发〔2008〕24号）规定的有关投资强度、容积率、建筑系数、行政办公及生活服务设施用地所占比重、绿地率等指标要求。

4、符合新丰县产业规划及布局、基地产业定位的产业项目。

5、对属于国家战略性新兴产业项目、重点产业集群项目及列入省、市重点推进的项目，优先准入。

6、严禁建设采用异地淘汰的化工工艺技术项目。

7、严禁新（扩）建生产光气、氯气、氰化钠、氰化钾、氰化氢等剧毒化学品，硝酸铵、硝酸胍、氯酸钠、氯酸钾等特别管控危险化学品，涉及间歇、半间歇法硝化反应的建设项目。

8、化工项目生产装置和储存设施必须准备自动化控制系统，设置符合要求的安全仪表系统、可燃有毒气体检测报警系统、视频监控系统。涉及硝化、氯化、氟化、重氮化、过氧化工艺装置的上下游配套装置，必须具备全流程自动化控制。

9、化工项目采用的生产工艺技术应当来源合法、成熟可靠。引入的精细化工项目与原企业生产工艺技术发生重大变化的，以及国内首次使用的化工工艺，应当通过广东省组织的安全可靠性论证。

10、基地的项目准入应有利于形成相对完整的“上中下游”产业链和主导产业，实现化工园区内资源的有效配置和充分利用。

11、基地内危险化学品建设项目应由具有相关工程设计资质的单位设计；涉及“两重点一重大”（重点监管的危险化学品、重点监管的危险化工工艺、危险化学品重大危险源）装置的专业管理人员原则上应具有大专以上学历、操作人员原则上应具有高中以上文化程度，企业特种作业人员应持证上岗，并建设身份识别系统，加强对证件有效性和特种作业人员身份的管理。

12、危险化学品建设项目应按有关规定办理立项手续。基地企业在项目引进过程中，根据建设项目特点，对下列建设项目，应由生产经营单位委托具有相应资质的安全评价机构，对建设项目进行安全预评价，并编制符合国家标准或者行业标准规定的安全预评价报告：

(1) 生产、储存危险化学品（包括使用长输管道输送危险化学品）的建设项目；

(2) 使用危险化学品从事生产并且使用量达到规定数量的化工建设项目（属于危险化学品生产的除外，以下简称化工建设项目）；

(3) 法律、行政法规和国务院规定的其他建设项目。前款规定以外的其他建设项目，生产经营单位应当对其安全生产条件和设施进行综合分析，特别要详细介绍工艺技术和采用的安全措施，形成书面报告；

13、要充分考虑基地产业链的合理性和科学性，有重点、有选择地接纳危险化学品企业投资入户，危险化学品建设项目安全条件审查应作为进行入园项目审批的前置条件，除国家和省有特别规定的以外，新落户的化工企业应当符合以下条件：

- (1) 未被有关部门列入淘汰目录；
- (2) 符合产业政策及园区发展规划，安全论证、评价达标；
- (3) 涉及危险化工工艺、重点监管危化品和重大危险源的建设项目，应将是是否装备自动化监测控制和安全联锁技术纳入设立安全条件的内容。

14、基地内凡存在重大事故隐患、生产工艺技术落后、不具备安全生产条件的企业，责令停产整顿，整改无望的或整改后仍不能达到要求的企业，应依法予以关闭。

15、县应急管理局要对未入基地的危险化学品生产经营单位开展安全评估和环保评估，对评估不过关的，坚决予以关停。

3.3.2 相关规划产业政策分析

(1) 《韶关市制造业高质量发展“十四五”规划》

规划提出重点发展新型化工材料，积极引进采用环境友好型生产技术、产品竞争力较强的精细化工龙头企业。对传统涂料产业实行新技术改造，加快淘汰落后工艺及生产线，壮大高端环保涂料产业，大力推进园区涂料产业油改水进程，逐步提高水性涂料等环境友好型产业的生产比例。强化产业链内部协同，在推进产业规模集聚的同时，全面深化产学研合作，加快向低污染、多品类、高附加值方向转型，推动精细化工产业高端发展和可持续发展。一是重点发展高端涂料，支持汽车涂料、水性多彩环保建筑涂料、围绕家具产业重点发展水性木器涂料及涂料（干燥）工艺；二是发展环保树脂，发展新型树脂、胶黏剂和环保型溶剂等新型原材料。

(2) 《新丰县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

规划提出马头园区发展以新能源和环保涂料为主导的循环经济产业，促进产业转型升级。构建韶能集团与马头工业园共建新模式，大力推动韶能生物质和绿洲生态植物纤维项目建设，共同打造循环经济产业园。依托宝能投资集团主导培育纤维环保餐具等其他清洁能源产业，以清洁能源为龙头产业延伸上下游产业。大力推动园区整合，强化企业优胜劣汰，促进园区现有涂料产业转型升级，做好落后产能退出工作和新入园企业的引导工作，督促企业依法依规生

产。

同时，规划也对基地所在的东部绿色工业与文化体验发展区提出依托韶能集团与马头园共建新模式，围绕环保餐具制造、新能源、环保涂料的发展加快落实重大项目，引导新丰工业向绿色低碳可循环方向调整。

(3)《新丰县工业高质量发展“十四五”规划（2021-2025）》

规划提出新丰县要优化升级传统优势产业，集中优势力量壮大一批特色精细化工企业，打造行业单项冠军。鼓励化工企业积极研发新型产品，做大环保涂料生产基地。同时，深度对接下游细分需求市场，立足轮胎、家居、汽车、建筑等重点行业对涂料化工产品的新需求，进一步加大技术创新力度，优化提升产品结构，提高精细化工产业的针对性、适用性和实效性。

在新丰县产业发展空间布局中，马头园区是东部工业增长极，围绕新能源发展循环经济产业，清理园区内产能落后的企业，建设省级循环化改造试点园区。重点推进韶能生物质发电和绿洲生态植物纤维环保餐具制造项目，促进现有涂料产业升级转型，成为新丰县工业高质量发展区的示范点。

(4)《新丰县国土空间总体规划（2021-2035年）》（在编）

规划提出支持广东新丰县产业转移工业园区扩园，形成一园多区，打造韶关融湾南部产业平台。积极推动广东新丰县产业转移工业园区（广东省级开发区）扩园，形成回龙工业园、马头工业园、创新园、紫城工业园和松园工业园的“一园多区”发展格局，主动对接、融入、服务“双区”，高标准打造融湾南部产业平台。产业体系以发展先进装备制造、新材料、新建材、新能源为主导产业，以休闲旅游和现代农业为支柱产业，配套发展现代服务业（生产性服务和生活性服务业）。其中，规划马头工业园重点发展新能源、环保餐具制造、环保涂料产业。

(5)《韶关融入粤港澳大湾区南部（新丰）产业平台工业园区规划（2020-2035年）》

规划对马头园区提出重点发展新能源、环保涂料产业。

规划要求马头园区全力打造循环经济产业园区，发展以新能源为主导的循环经济产业，促进现有产业转型升级，努力打造百亿产业集群，构建韶能集团与马头工业园区共建新模式，依托韶能生物质发电厂项目，大力推动韶能生物

质发电厂二、三期和绿洲生态植物纤维项目建设，共同打造新丰循环经济产业园，依托投资集团主导培育纤维环保餐具等其他清洁能源产业，以清洁能源为龙头产业延伸上下游产业。

通过对韶关市、新丰县相关规划的产业发展分析可知，马头园区重点发展新能源、新材料产业，形成以新能源和环保涂料为主导的循环经济产业园，主要发展韶能生物质发电产业、环保涂料产业及生态植物纤维环保餐具产业。

3.4 战略定位

打造粤北地区绿色涂料创新产业园、韶关市精细化工产业示范基地。通过深化市场导向，把握市场机遇，通过环保节能型技改，重点发展环境友好型涂料产业，推进高端环保涂料研发生产，做优做强环保涂料产业基地。基于上述发展思路，高效整合资源，统筹基地布局，加强配套设施建设，将新丰县环保涂料产业基地打造为粤北地区绿色涂料创新产业园、韶关市精细化工产业示范基地。

3.5 发展目标

3.5.1 总体目标

以打造粤北地区绿色环保涂料创新产业园、韶关市精细化工产业示范基地为目标，建设高质量发展的特色产业基地。紧抓韶关融湾南部产业平台建设机遇，推进产业高端化、高效化、绿色化、集群化发展，释放新型工业新活力，推动韶关市精细化工产业高端发展和可持续发展。

3.5.2 阶段目标

(1) 近期目标（2022-2025 年）

形成较为完善的基地建设和产业结构，基地物流交通、应急救援、绿化环境等基础设施和公共服务平台建设得到改善，环保涂料产业取得较大突破，基地承载力、吸引力逐步提升，可持续发展具备坚实的物质和制度基础。

(2) 远期目标（2026-2035 年）

产业结构更加优化，基地承载能力不断增强，生态环境得到明显改善，资源和要素的利用更加充分，可持续发展能力不断增强。基地产值显著提高，建成投资环境优良、产业集群效益显著、产业特色鲜明、生态环境宜人的环保涂料产业基地。

四、产业发展方向

4.1 基地产业发展方向

4.1.1 产业发展方向

(1) 产业提质增效

大力推进企业技术改造和设备更新，推广先进适用技术，促进工艺现代化、产品高端化。改造提升传统产业，发挥新丰县环保涂料产业基地现有产业的基础优势，做优做强基地企业集群，在产业链重要节点培育成一批专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业，推进小微工业企业转型升级为规模以上工业企业。积极引导基地企业利用清退的厂区、腾退的低效用地、未建设用地等发展高产值、低风险、低污染的新材料产业，逐步推进基地产业高质、高效发展。

(2) 产业积极融湾

对接湾区需求，找准新丰定位，全面融入大湾区，不断提高绿色发展的能力水平，实现与“双区”的功能互补、产业分工、市场对接和错位发展。积极对接大湾区重点产业集群，与大湾区实现产业同频共振，形成更加紧密的发展共同体。发展战略支柱产业和新兴产业，重点发展新材料产业。着力提升产业链现代化水平，实现基地产业从粗放型发展到绿色高端化发展的转变，加大环保涂料产业的发展力度，着力突破产业中的技术缺失和薄弱环节。推进重点行业企业开发绿色设计产品，构建绿色供应链。

(3) 产业绿色发展

落实工业领域碳达峰实施方案，全面推行绿色制造，提高绿色低碳发展水平。改进企业低效工艺，加快工业绿色化循环化升级改造，推进涂料产业生产

智能化、过程清洁化、能源使用低碳化、资源利用高效化，促进产业转型发展。开展基地安全整治工作，提升低效工业企业，鼓励基地内安全生产风险高、经济效益低的企业进行转型转产，推动企业向新能源、新材料等产业方向转型升级。加强规划区内安全风险管控，规划区内企业应符合《新丰县危险化学品生产禁止、限制和控制目录》的要求，并定期开展风险评估，确定规划区的风险等级和风险容量，及时采取有效措施，降低安全风险。

4.1.2 产业体系

——以环保涂料产业为主导。

环保涂料产业是新丰县环保涂料产业基地未来几年发展的重点，对整个基地的经济发展起到主导作用。环保涂料产业是符合节能环保产业政策的新型绿色产业，未来仍具备广阔的发展前景。

环保涂料是指涂料产品的性能指标、安全指标在符合各自产品标准的前提下，同时符合国家环境标志产品提出的技术要求的涂料产品。新型绿色环保涂料也被称为“绿色友好涂料”，它既能保护生态环境不产生污染，还能保护人类健康不受到危害。主要包括有光固化涂料、粉末涂料、水性涂料、常规高固体份涂料和天冬聚脲涂料。基地目前有涂料企业 9 家，已初步形成产业集聚效应。

——以环保树脂产业为支撑。

环保树脂产业是基地未来的支撑产业，是完善基地涂料产业链配套的重要一环，对整个基地的效益提升起到重要的作用。环保树脂是合成树脂中的一种新型树脂材料，是涂料领域中的一种重要原材料，具有良好的耐热性、耐腐蚀性、耐冲击性、耐磨性、耐老化性、低温性能好等特点，广泛应用于汽车、船舶、电子、家具、建筑、包装等行业。

下游行业对涂料产品的环保和性能要求不断提高，涂料领域对于低 VOC 的要求越来越高，传统的树脂技术已不能满足其节能减排和行业持续健康发展需要，研发低 VOC 的新型合成树脂成为了涂料领域的重要方向，树脂生产企业需注重研发生产低 VOC 的新型合成树脂，包含高固体分树脂、粉末涂料树脂、光固化树脂、高性能水性树脂、无溶剂环氧树脂等，积极衔接环保涂料的市场需

求，推动新工艺、新材料和新技术的发展。

基地目前有多家企业从事树脂的研发、生产、销售及服务，其中新丰博兴聚合材料有限公司拥有光固化树脂八大系列，是国内产品链最全最长的 UV/EB 材料供应商，韶关林和林产科技有限公司是韶关市功能性萜烯树脂(林和)工程技术研究中心，具备发展环保树脂产业的先动优势。

基地在发展环保涂料、环保树脂产业的同时，可结合产业基础，新增产业类型，延伸基地产业链，积极引导基地企业利用清退的厂区、腾退的低效用地、未建设用地等发展高产值、低风险、低污染的新材料产业，如膨胀微球等高分子材料产业，逐步推动基地向高新技术、高产值、高质量的绿色园区转变。



产业体系框架图

4.2 建设时序

基地两大产业，尤其是主导产业，其发展具有动态调整性，加上基础设施、资金、人才、技术和信息等资源有限，基地应该按照各产业发展情况在不同时段对不同产业各有侧重地引入扶持、培育发展。

近期发展重点：产业发展初期，基地以形成环保产业集聚为主线，以完善

基础建设和产业结构为重点，根据开发建设的需求，按照先易后难、先基础后高端的步骤，建设基地物流交通体系、应急救援体系、生态环境体系等基础设施和基地管理体系；加大科技研发力度，环保涂料产业在技术上取得突破性进展，构建新丰县环保涂料产业基地与韶能集团共建新模式；打通基地产业链条，形成初步完整的产业体系，发挥基地对全县发展方式转变的辐射带动作用，让基地成为促进县域经济跨越发展的关键力量，提升在区域中的产业地位。

远期发展重点：产业发展远期，基地以产业集群发展战略为基础，进一步优化产业发展环境，完善基础设施和基地管理体系建设培育一批龙头型、创新型企业，完善涂料助剂、成膜物质、包装等产业链关键环节，加强物流、仓储、研究开发、检验检测等公共服务配套建设；引导鼓励企业通过对外合作等多种途径引进消化国内外新工艺、新技术，改造落后产能，扩大优势产能，淘汰高污染产能；探索绿色精细化工发展模式，推行循环经济和清洁生产工艺，提高产业链韧性及安全水平，增强基地产业规模效应；按照基地高端化发展需求，推动已有产业向高附加值、品牌化等方向发展，努力打造粤北地区绿色涂料创新产业园、韶关市精细化工产业示范基地。

五、基地重点产业

5.1 环保涂料产业

5.1.1 产业定位与选择

随着对环保型绿色涂料的深入开发，世界上发达的国家都在充分利用现有的研发技术不断提高绿色环保涂料的安全质量，绿色开发和应用环保型绿色涂料发展趋势强劲上升，绿色环保涂料在世界涂料总产量占到了 35%。目前，中国涂料行业中尚没有一家企业能够进入世界涂料 50 强之列，与国外先进的涂料企业相比，在经济实力、产品质量、科研水平、管理基础、市场营销手段能力等方面都还有相当的差距。相关数据资料表明，发达国家的绿色环保涂料利用率高达 85%~95%，而我国的利用率仅占 12%。

近年来，我国涂料行业正朝着高性能、经济性、尤其是绿色环保性的三大方向不断发展，根据《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》、《产业结构调整指导目录（2019年本）》等政策要求，要鼓励规划区内涂料企业转型升级，通过转变传统涂料工业的发展方式，加快涂料行业的产品结构和技术升级，加快实现由传统的开放式工艺，溶剂型、低档型、一般功能性产品，向密闭式一体化工艺，向环境友好型、高端型、高功能性产品转变。

2022年新丰县环保涂料产业基地总产值9.03亿元，占马头工业园GDP的52.81%，拥有化工产业的坚实基础。结合基地涂料产业的生产基础，优先发展水性涂料、UV固化涂料、粉末涂料和高固体分涂料等环境友好型高端涂料，其中重点发展汽车涂料及紧凑涂装工艺；发展水性木器涂料及涂装（干燥）工艺；发展低表面处理涂料、纳米改性涂料、耐温耐湿涂料、聚苯胺涂料、石墨烯涂料等新型重防腐涂料；发展高端卷材涂料，包括氟碳涂料、高耐候聚酯涂料、有机硅改性聚酯涂料等；可择机发展绿色、节能、环境友好型船舶涂料及配套产品，以及集装箱用易清洁、耐磨、耐介质性好的特殊性能涂料。

纵观国内外，涂料市场是向“健康、环保、绿色”方向发展，基地应围绕节能环保、功能性、高性能以及简化涂装工艺等，鼓励部分有条件的油性涂料企业择机转型生产绿色环保涂料，重点朝水性、高固体分、无溶剂、低VOCs含量的环境友好、资源节约型涂料发展，同时鼓励现有涂料企业积极进行环保节能型技改，加快生产系统自动化改造，淘汰落后设备，不断提高自身的技术水平、管理水平、产品质量和营销能力，增强企业竞争优势。

5.1.2 发展战略

——**提高行业准入门槛**。按照国家和地区产业政策，禁止引入淘汰类产业项目；原则上不引入新的危险化学品建设项目，按照《产业结构调整指导目录（2019年本）》（2021年修改）（中华人民共和国国家发展和改革委员会令第29号，第49号令）和《广东省产业结构调整指导目录（2011年本）》的要求，鼓励规划区内企业引进水性木器、工业、船舶用涂料，高固体分、无溶剂、辐射固化涂料，低VOCs含量、功能性外墙保温涂料等环境友好、资源节约型涂料，

用于大飞机、高铁等重点领域的高性能防腐涂料项目。限制新建硫酸法钛白粉、1万吨/年以下氧化铁系颜料、溶剂型涂料（鼓励类的涂料品种和生产工艺除外）。

在执行国家、省、市相关产业政策、行业准入条件和基地产业定位要求的同时，必须符合以下准入条件、重点指标准入的要求：

（1）产品目录、产品类别、生产能力、工艺装备须符合《产业结构调整指导目录（2019年本）》（2021年修改）。

（2）工艺水平：一是不引进重点监管危险工艺项目。二是安全预防控制体系率100%。三是甲乙类独栋车间、厂房同一时间内不得超过9人；四是产生的属性不明废物鉴别鉴定率达100%。五是重点环保设施和项目安全风险评估论证率达100%。六是产品工艺技术水平需达到国内同行业领先水平。改扩建项目属于国内首次使用的化工工艺，应经过省级人民政府有关部门组织的安全可靠性论证。

——**加快企业技术升级改造**。深入开展“机械化换人、自动化减人”专项行动，推动规划区内高危工艺企业实施全流程自动化改造，最大限度降低高危岗位现场作业人员数量。支持鼓励现有企业自动化改造升级，促进新丰县环保涂料产业基地涂料行业清洁化、自动化等升级改造。加快新材料应用和新技术、新装备研发，研究生产过程危险化学品在线量减量技术路线和储存量减量方案，减少重大危险源数量；开发以低毒性、低反应活性的化学品替代高危险性化学品的工艺技术路线，持续开展缓和反应温度、反应压力等弱化反应条件的技术改造，鼓励采用全密闭连续自动生产装置替代开放或半封闭式间歇生产装置。

——**主动适应下游市场需求**。集中优势力量壮大一批特色精细化工企业，打造行业单项冠军。鼓励广东也乐新材料制造、新丰澳熊化工、广州泰祥实业新材料科技（新丰）、新丰博兴聚合材料、邦弗特化工等转进特新企业积极研发新型产品，深度对接下游细分需求市场，立足轮胎、家居、汽车、建筑等重点行业对涂料化工产品的新需求，进一步加大技术创新力度，优化提升产品结构，提高精细化工产业的针对性、适用性和实效性。

5.2 环保树脂产业

5.2.1 产业定位与选择

随着国家对生态环境保护的要求日趋严格，环保型材料的需求、研发、应用如火如荼，环保树脂作为环保型材料的一类，市场上对环保型树脂的需求量不断增加，在国内外市场上都有广阔的畅销空间，发展前景良好，市场潜力巨大。国家统计局公布《战略性新兴产业分类（2018）》（国家统计局令第23号）（以下简称“2018年版《产业分类》”）对新材料产业目录做了细化完善，并新增高性能塑料及树脂制造、聚氨酯材料及原料制造产业目录，其中涵盖聚氨酯材料及原料制造、有机硅环体制造、其他高性能树脂制造等初级形态塑料及合成树脂制造行业。

我国是全球最大的合成树脂生产国，近年来我国合成树脂生产能力与自给能力不断提升，进口依存度有所下降。据国家统计局数据，2022年化学原料和化学制品制造业产能利用率为76.7%，同比下降1.4个百分点，高于工业平均1.1个百分点，其中重点产品合成树脂、合成橡胶、合成纤维聚合物等合成材料产量同比分别增长1.5%、-5.7%、-1.5%；化学原料和化学制品制造业投资同比增长19%，高于工业平均7.4个百分点，其中合成树脂出口总额250亿美元，同比增长4%，贸易逆差249亿美元，同比下降22%。与此同时，由于国家对于化工环保的严格监管，市场对合成树脂产品提出了绿色化、功能化、差异化的要求，仍有部分品种的合成树脂需要大量进口，要进一步提高自给率，未来合成树脂的生产势必要朝着这一方向发展。

新丰县环保涂料产业基地发展环保树脂具有显著优势。第一，环保树脂作为环保型新型化工材料，在韶关市环保涂料及其他化工产品的生产应用中得到推崇。《韶关市制造业高质量发展“十四五”规划》提出推广绿色精细化工发展模式，全面推行循环经济和清洁生产工艺，减少生产和使用过程中挥发性有机物排放，积极推广原料绿色化、制备工艺绿色化、产品性能绿色化应用过程绿色化技术，同时，将环保树脂作为新型化工材料的发展重点，完善涂料产业链配套，强化产业链内部协同，推动涂料产业绿色可持续发展。第二，环保树脂作为环保涂料工业中的支柱产品之一，在新丰县环保涂料产业基地具备上游产

业基础。新丰县环保涂料产业基地现有涂料企业 9 家，随着涂料产业的发展壮大，对环保树脂的需求量将日益增加，为降低生产成本，增加基地效益，配套发展作为原材料的环保树脂是产业基地的不二之选。第三，新丰县环保涂料产业基地的环保树脂产业已初具规模，对后续环保树脂的发展具有引领作用。新丰县环保涂料产业基地目前有生产树脂的产业 6 家，其中新丰博兴聚合材料有限公司拥有光固化树脂八大系列，200 多个牌号产品，是国内产品链最全最长的 UV/EB 材料供应商；广东邦弗特新材料有限公司为专业从事特种树脂的研发、生产、销售及服务的高新技术企业；韶关林和林产科技有限公司现拥有 1 项发明专利。

5.2.2 发展战略

——**着重开发环保型高性能涂料用树脂。**积极响应市场需求，承接涂料产品水性化、功能化、高性能的发展趋势，重点开发包括高性能水性涂料用树脂、无溶剂涂料用树脂、超高固体分涂料用树脂等环保树脂产品，集中打造环保型高性能涂料用树脂供应基地；依托下游用户资源，通过自主生产经营环保树脂延长产业链条，推动新丰县环保涂料产业基地内部产业链发展；充分利用区位优势，面向韶关市翁源县华彩新材料产业园、韶关市乳源高新区新材料产业园、韶关市南雄精细化工园区等树脂消耗产业园区开拓新市场，向外畅通产业链。

——**培育特种功能树脂研发平台。**特种树脂作为涂层材料的主要成分，可赋予产品防腐、防雾、绝缘等多种功能特性，也是直接决定涂层材料产品基本性能的主要因素。针对高端汽车涂料、重防腐涂料等高端领域的先进复合材料要求，开展树脂基材料的研究，解决涂料“卡脖子”问题；积极引进新的设备和工艺，扩大企业自主知识产权和产品技术含量；探索与高校及科研机构联合模式，达成产、学、研合作，破解理论研究与应用研究脱节的难题，组建一批推动产业链、供应链、创新链协同发展的创新联合体，实现合作共赢。

5.3 产业协同发展

5.3.1 新丰县县域产业协同发展

“十三五”期间，新丰县加快建设韶关融入珠三角先行区，坚持培育新兴产业、淘汰落后产能，深入实施“融入珠三角、服务大湾区”战略部署，依托生态优势、资源优势和区位优势，全面深化推进工业转型升级，全县工业经济的总量规模不断壮大，质量效益不断提升，工业高质量发展的基础初步形成。

目前新丰县工业发展形成四大产业片区和七大工业园区的格局体系。四大产业片区分别指西部特色工业与现代农业发展区（回龙园、遥田园、沙田园）、中部生态科技与现代制造发展区（创新园、松园园、紫城园）、北部生态旅游与观光农业发展区（黄礫镇）以及东部绿色工业与文化体验发展区（马头园）；七大工业园区包括四个现有工业园区（创新园、紫城园、马头园、回龙园）与三个新增发展工业园区（松园园、遥田园、沙田园）。

新丰县主要工业园园区情况汇总表

序号	工业园名称	规模 (亩)	发展产业	落户企业 (家)	地址
1	创新园	11844	新能源汽车测试、 智能网联新能源汽车 配件、食品加工	6	位于丰城街道 与梅坑镇接合 部
2	紫城园	3650	现代制造业、现代 服务业	6	位于丰城街道
3	回龙园	3871	稀土材料、新能源 材料、建筑材料	15	位于回龙镇， 距韶新高速周 陂出口约 8km
4	松园园	2000	新兴制造业和现代 制造业	13	位于丰城街道
5	遥田园 (规划)	---	特色农产品加工业	---	---
6	沙田园 (规划)	---	新兴制造业	---	---

注：数据来源于新丰县人民政府网

结合基地涂料生产种类、产品应用、未来重点发展产业，在新丰县县域范围内与基地环保涂料产业相匹配可形成产业联结的产业园有创新园、紫城园、回龙园、松园园及沙田园（规划），主要围绕汽车涂料、稀土涂料的研发、生

产、应用形成涂料与新能源汽车产业、涂料与稀土材料产业 2 条产业链，参与县域产业分工协作，推进协同创新、协同制造，促进新丰县县域产业协同发展。

（一）与新能源汽车产业协同发展

新丰县创新园加快广汽集团（南方）汽车测试中心项目落地，引进新能源汽车零部件研发制造全产业链、汽车检测认证服务平台，带动上下游产业链发展。

涂料粉末作为新能源汽车的配套产业，其以自身的特性和能力为汽车电池、轮毂、车架、引擎盖下部件（如减震器和散热器）、汽车车身及各个零部件（操纵杆、反光镜、雨刮器和喇叭等）等提供绿色涂装保护。基地涂料企业可紧抓创新园新能源汽车配件制造产业的发展，在现有汽车涂料的生产基础上，研发水性、高固体分、粉末等环境友好型高端汽车涂料产品以及紧凑施工工艺，特别是着重发展汽车粉末涂料产业，分别从特殊要求粉末，如汽车车身专用粉末、汽车轮毂专用粉末、汽车油箱专用粉末、汽车发动机专用粉末等；常规要求粉末，如汽车雨刮专用粉末、汽车滤清器专用粉末、汽车座椅及配件专用粉末等两大类汽车粉末涂料进行专项研发生产。同时也可致力于研发汽车粉末涂料在防腐性、耐热、防锈、耐中性盐雾性、抗紫外线性、低温化、薄膜化和提高装饰性等方面的性能。

基地涂料生产企业可深度对接新能源汽车零部件对涂料的需求，专项定制研发，牢牢把握县域新能源汽车发展机遇，推进粉末涂料在新能源汽车涂装领域的应用，巩固壮大县域“汽车+涂料”产业链，促进基地涂料产业与县域新能源汽车产业协同发展。

（二）与稀土材料产业协同发展

新丰县回龙园区重点发展“稀土高新材料”产业，以中色南方稀土分离厂为依托，以稀土高附加值产业为发展重点，对稀土下游应用产业招商引资，加快稀土分离厂建设，推动稀土上下游产业集聚发展。

新丰县稀土矿产资源分布广泛，蕴含稀土的土地面积约占全县总面积的 32%，稀土矿保有储量达 50 万吨以上，平均品位在 0.096%，属离子吸附型，稀土矿产丰富，品质高。

稀土元素由于其具有特殊的化学活性，可广泛的应用于稀土涂料中。目前稀土在涂料工业中可用作催干剂、稀土固化剂、稀土颜料、稀土保温涂料等。

相较于传统的发光涂料，稀土蓄光型发光涂料具有发光时间长、发光强度高的优点。其蓄能发光功能的特性，使得稀土蓄光型发光涂料广泛用于军事、工业、消防、交通、日用品等领域，可用于配制特种涂料或专用标志涂料。

稀土复合保温涂料是继传统保温材料之后的最新保温涂料。稀土保温涂料以矿物无机材料为原料，选择多种助剂以及加入少量稀土元素，不含有机粘结剂。它集保温隔热、防水、防腐于一体，具有导热系数低、粘结力强、使用厚度小、施工简便等优点，应用于建筑防火、隔热、隔音涂层，工矿企业锅炉管道及个汇总制冷设备等。其中 FBT 系统系列符合保温涂料集隔热、隔音、防水和防腐于一体，适用于 40-1200℃ 范围内冶金、化工、电力、制药行业的锅炉热网等设施及其他异型设备及管道、阀体等。

基地涂料生产企业可利用新丰县丰富的稀土资源，积极研发稀土系列涂料，在原有涂料生产的基础上，拓展稀土涂料种类生产。同时，加强与回龙园区稀土新材料产业企业合作推进稀土在涂料领域的应用，加固加劳县域“稀土+涂料”产业链，促进基地涂料产业与县域稀土新材料产业协同发展。

5.3.2 韶关市市域产业协同发展

“十三五”时期，韶关市将制造业作为工业发展的主要抓手。2020 年，全市规模以上制造业完成工业增加值 260.93 亿元，占规上工业增加值的比重从 2015 年的 72.43% 提高到 80.39%，占比提高 7.96 个百分点。规上高技术制造业增加值 23.34 亿元，较 2015 年增长 64.6%。韶关市通过实施创新驱动、传统产业转型升级、新兴产业培育、优化产业布局、深化开放合作、推进绿色发展等举措，持续推进与珠三角地区产业共建，全面融入粤港澳大湾区产业分工体系，全市制造业发展实力不断增强，为“十四五”时期制造业高质量发展奠定了坚实基础。

韶关市是广东省最大的钢铁生产基地之一，形成了以合金钢、优质钢棒材、船用钢板、特钢、线材为主的钢铁产品线；装备制造业依托钢铁材料优势，发展基础较为雄厚，形成了矿山机械、工程机械、装备基础件、汽车零部

件等特色产业集群；有色金属作为其传统优势产业，以铅锌资源为重点，形成涵盖“采选冶”的产业链条；化工产业以南雄、翁源、乳源等专业园区为核心，围绕高端涂料、氯碱化工、电子化学品等环节形成了特色集聚；电子信息制造、生物制药等新兴产业陆续引进了忠信世纪、欧莱新材料、萱嘉科技、朗圣药业等一批重大项目，韶关市制药业发展势头不断增强。

依据《韶关市制造业高质量发展“十四五”规划》，在“十四五”期间，韶关市重点发展先进材料产业，包含钢铁及特钢材料、有色金属深加工、新型化工材料、新型建筑材料；先进装备制造业，包含装备基础件零部、成套（台）装备；现代轻工产业，包含食品饮料、文化办公用品、竹木制品、烟草制品、纺织服装；电子信息制造业，包含电子元器件及材料、电子信息终端产品；生物医药产业，包含现代中药、化学药、生物制品。其中钢铁及特钢材料产业、装备制造产业、电子元器件及材料产业与涂料密切相关。

韶关市是广东省最大的钢铁生产基地之一，钢铁生产基础扎实，钢铁产业链完整，其中以韶钢产业园为代表，集钢铁制造、物流、工贸为一体，是广东省重要的钢铁生产基地、国家高新技术企业和中国重要的船板钢、工程机械和水电站用高强钢板、建筑结构用高建板、桥梁板、锅炉和压力容器用钢板生产基地，2020年韶钢全年累计产钢800万吨，钢铁年产量大。依托韶钢产业园发展基础，大力发展钢铁产业、汽车零部件产业、先进制造业和新材料产业。

韶关市装备制造业基础较为雄厚，在铸锻件、液压油缸、滚珠轴承、齿轮等装备基础件/零配产业配套方面具有较强优势，在矿山机械成套设备、起重机、发配电成套设备等领域具有一定基础。“十四五”时期，围绕韶钢产业园、华南装备园、乐昌产业园、浈江产业园等充分发挥钢铁/特钢、装备基础件领域的优势，重点发展装备零部件、汽车零部件等装备基础零部件产业以及矿山工程机械装备、现代农业机械装备、能源及节能环保装备、现代轻工机械装备、内河船舶制造等成套（台）装备产业。

韶关市发挥东莞对口帮扶政策资源优势，充分利用靠近珠三角地区广阔消费市场优势，依托材料、低成本劳动力、低价电力和土地价格等优势，依托电子信息产业“模块化分工”显著特点，以劳动密集型组装加工为重点，积极承接发展珠三角地区电子信息元器件及电子制造产业。

涂料在装备制造业、钢铁生产、电子信息制造业及其它相关产业中发挥着防腐、防锈、防火隔热、耐高温等重要作用，其中包括钢结构涂料、汽车涂料、卷材涂料、防腐防水涂料、电子元器件防护涂料。

韶关市主要工业园园区情况汇总表

序号	市/县/区	工业园名称	发展产业
1	曲江区	韶钢产业园	宽中厚板、工业用材和建筑用材等钢材产品，PC 钢棒、生铁、钢坯、气体、焦炭及其化工产品等
2		华南装备园	特钢深加工基础件、装备制造零部件、成套（台）装备制造、装备服务业
3		白土工业园	纺织服装、电子制造、金属加工、食品加工、化工产业、木制加工
4	浈江区	中金岭南有色金属新材料产业园	有色金属冶炼和压延加工冶炼；有色金属矿产品、深加工产品、综合利用产品制造加工；包装物、容器制造加工产业
5		东莞（韶关）浈江产业转移工业园	机械装备产业重点发展，新材料、生物制药等新兴产业
6	武江区	武江科技工业园	矿山、发电、农用、液压机械、五金、玩具、电线电缆、精细化工
7		龙归工业园	劳动密集型制造业、农林装备制造、电子制造业
8		甘棠工业园	先进装备制造、精细化工、生物医药、纺织新材料
9		莞韶产业园	装备制造，电子信息、医药、玩具，食品饮料、家具建材
10		沐溪工业园	玩具，生物制药、电子、印刷、纳米材料
11	乳源瑶族自治县	东阳光高科技产业园	生物医药、新材料、新能源、智能制造、电子材料和健康养生
12		富源工业园	冶金产业、先进制造装备产业、化工产业产品涉及微型马达、铝箔、电子、电容、制衣、抛光材料、模具钢、稀有金属等
13		乳源新材料产业园	电子材料、生物医药、高端医疗器械、新材料
14		仙湖工业园	传统产业东升纸厂、得利包装等轻工业，春夏新科大健康、聚创科技等新产业
15	南雄市	南雄产业转移工业园	以精细化工为主导产业，产品涉及涂料、树脂和包装、制罐等上下游配套产业
16	乐昌市	乐昌省级产业转移工业园	纺织服装、机械铸造、家具工业、食品加工
18		粤湘开发合作产业园	新能源、电子信息、生物技术和现代物流
19	仁化县	仁化产业转移工业园	有色金属深加工产业、储能产业、新能源电池材料等战略新兴材料产业
20		中金岭南有色金属绿色循环产业示范园	铜铅锌联合冶炼产业

21	始兴县	始兴产业转移工业园 (含沙水、东湖坪、马市、江口、黄花园工业片区)	电子线路板、微型马达、办公文具暨航空文创、先进装备制造、医用卫生材料、竹木深加工产业
22	翁源县	广东(翁源)万洋众创城	制造研发、电子商务、仓储物流、生产生活配套、金融服务和智慧园区管理产业
23		翁源创新原料药科技产业园	生物医药产业
24		铁龙绿色循环利用产业园	危险废物处理处置
25		华彩新材料产业园	环保新材料、生物医药产业
26		新能源循环经济产业园	发展生物质发电、热电联供等项目
27		电源电子产业园	电源电子及相关配套产业

(一) 与装备制造业协同发展

装备制造业是为国民经济和国防建设提供生产技术装备的行业，涵盖了一个国家国民经济发展中的诸多领域，如汽车工业、船舶工业、工程机械业、农用机械、工业机床、路桥装备制造业、大型矿山能源装备制造业、海洋工程等。为装备制造业提供腐蚀防护，提高其外观装饰性，是包括溶剂型涂料、水性涂料和粉末涂料在内的防护涂料系统的基本功能。

工程机械涂料主要应用于工业企业生产的机械设备、船舶、集装箱、桥梁、贮罐、管道内壁、各种钢结构、混凝土等的防护与装饰。工程机械涂料对水、氧及腐蚀介质的渗透性极小、附着力强而持久、有较好的防锈、装饰性能、具有特殊性能，如绝缘、导电、隔热性等优点。

随着“十四五”环保趋势日益趋严，低 VOCs 工程机械涂料呼声高涨，促使工程机械涂料将由传统的溶剂型涂料向高固体分、水性涂料和粉末涂料等环境友好型涂料转变。提高工程机械用涂料的环境友好性、防腐蚀性、耐沾污性、耐久性，追求更高的外观质量，和各种环境气候条件下的适应性，降低涂料固化温度，将是工程机械涂料未来研究领域的主攻方向。

防腐涂料是现代工业、交通、能源、海洋工程等部门应用极为广泛的一种涂料。防腐涂料是用于保护钢铁等金属材料免于受化学介质或化学烟雾的腐蚀的涂料，主要应用于各种金属表面，起到防腐、防锈、耐大气老化、耐磨等防护及美化作用，装备制造业几乎涉及了目前所有的防腐涂料。

按其涂料膜层的耐腐蚀程度和使用要求，防腐涂料通常分为通用型和重防

腐型两类涂料。根据使用环境腐蚀介质的不同情况，在一般大气环境的腐蚀条件下，如机床、汽车、铁路车辆、工程机械等行业，常采用通用型防腐涂料；在工业或海洋性大气腐蚀环境条件下，如化工、石油化工、冶金、海洋工程等行业，多采用重防腐涂料。重防腐涂料相对于常规涂料而言，技术含量较高，技术难度更大，应用范围更广，使用寿命也 longer。其中最为常见的重防腐涂料有：纳米复合陶瓷防腐涂料、环氧类重防腐涂料、聚氨酯重防腐涂料、无机富锌重防腐涂料、氟碳涂料和聚脲重防腐涂料、石墨烯重防腐涂料等。

在韶关市“十四五”期间，基地防腐涂料生产企业发展可加强与韶钢产业园、华南装备园、乐昌产业园、浈江产业园装备制造企业合作，在装备基础零部件产业、成套（台）装备产业等领域的重防腐保护，开展水性化、高固体分化、无溶剂化绿色环境友好型防腐涂料的关键技术与产品研究，重点针对包括船舶、铁路、高端装备等诸多防腐领域，开发功能化重防腐涂料，如低表面处理涂料、纳米改性涂料、耐高温耐湿涂料、聚苯胺涂料、石墨烯涂料等新型重防腐涂料的研究与生产，促进基地工程机械涂料、重防腐涂料与市域装备制造产业协同发展。

（二）与汽车零部件产业协同发展

汽车涂料是在轿车等各类车辆车身及零部件上的涂料，一般指新车的涂料及辅助材料和车辆修补用涂料。汽车涂料主要包括底漆、中涂、面漆，其中面漆又分为本色漆和金属闪光漆。汽车涂料按应用可划分为汽车车身漆、汽车修补漆、汽车零部件涂料等。随着汽车产销趋势的不断增长，给汽车涂料发展带来了巨大的发展机遇。

随着汽车工业的快速发展，彩涂钢卷在汽车制造中的应用越来越广泛。彩涂钢卷具有丰富的色彩、优异的耐候性、高强度和轻质化、良好的耐腐蚀性、卓越的加工性能以及环保性能，使其成为汽车外观板材的理想选择。彩涂钢卷可广泛应用于车身外观板材、内饰板材、车身结构件、功能性零部件等汽车制造环节，汽车行业是卷材涂料行业的主要消费领域之一。一辆汽车约 300 个汽车零件使用装饰性和保护性涂层，卷材涂料使汽车零件制造商能够为汽车法兰部分或难以接近的空腔提供防腐蚀保护。

在基地汽车涂料、卷材涂料、防腐涂料的生产基础上，可把握华南装备园

建设汽车关键零部件产业发展基地的机遇，深度对接汽车关键零部件对涂料的需求，积极研发先进环保高端汽车涂料，拓展生产各类汽车涂料产品，如汽车原厂漆、汽车修补漆、汽车零部件涂料及其他涂料，丰富产品种类，满足汽车制造对不同涂料的需求，推进汽车零部件涂料、卷材涂料、防腐涂料等在汽车涂装领域的应用，积极寻求与韶关市汽车制造产业园区的合作，促进基地汽车涂料产业与市域汽车零部件产业协同发展。

（三）与电子信息制造产业协同发展

电子信息产品制造业是以计算机技术和电子信息技术为基础，开发、制造并销售设备和软件，提供信息媒介的产业，主要包括电子计算机工业、通信设备制造业、软件工业、元器件业和消费电子工业等行业。韶关市依托材料、劳动力资源、低价电力和土地价格等优势，积极承接珠三角地区电子信息元器件及电子制造环节转移。

电子元器件是支撑信息技术产业发展的基石，最常用的电子元件之一，其中包括电阻器、电容器、电感器、二极管、三极管、光耦、LED、红外线发射管、红外线接收管等。为有效隔离化学品、水分、灰尘等对电子元器件的影响，需使用防护涂料通过刷洗、浸涂、人工喷涂或自动喷涂等喷涂技术为电子元器件覆上保护膜。

电子元器件防护涂料多应用于多种尺寸和形状的电子产品，面板、大型主板、微小的 PCB、电路等电子元器件，包含 UV 三防漆、聚氨酯三防漆、水性环氧涂料、有机硅涂料、荧光三防漆等。电子元器件防护涂料具有耐高低温性能、绝缘、防潮、防漏电、防震、防尘、防腐蚀、防老化、耐电晕等性能能提高并延长电子元器件的使用寿命，确保使用的安全性和可靠性。

随着可穿戴设备、智能家电等新兴消费电子产品的快速发展，3C 涂料市场需求趋势向好，3C 涂料具有耐盐雾、耐候性、耐化学品性能、耐水性、耐酸性、较好的附着力等优点，主要应用于计算机、通信和消费电子产品，包括但不限于：手机及相关配件、笔记本电脑及相关配件、可穿戴设备、智能家电等电子信息终端产品。

基地暂无电子元器件防护涂料及 3C 涂料生产，基地内企业可紧跟韶关市重点产业发展步伐，积极围绕韶关市电子信息元器件及电子信息终端产品的配套

需求，探索发展电子元器件防护涂料、3C 涂料等环保电子涂料的生产，丰富环保涂料产业，促进基地涂料产业与市域电子信息制造业协同发展。

5.3.3 与周边地区产业协同发展

新丰县位于广州、清远、惠州、河源、韶关五市交汇处，是韶关对接融入“双区”、两个合作区的战略前沿。新丰县分别与广州市从化区、清远市佛冈县、惠州市龙门县、河源市连平县、韶关市翁源县相接壤。新丰县充分发挥资源、区位等优势，积极推动区域间的产业协作，激发经济协调发展的内生动力，促成周边地区在政策与政策之间形成合力、地区与地区之间加强联动。

从化区重点发展生物医药产业、智能装备、新能源、新材料产业。其中智能装备重点发展智能软硬件智能机器人、智能装备等智能产业，以及“智能智能制造”等应用服务领域。

佛冈县依托广佛（佛冈）产业园，大力发展高端装备制造（运输设备制造、制冷设备制造等）、生物医药与健康、智能家电、新材料、新能源等产业以及金融现代物流、旅游会展、文化创意、科技研发等现代服务业，积极培育和引进 5G 相关产业、大数据产业、人工智能等新兴产业。

龙门县重点发展中医药产业、健康器械产业、特色应急产业等生命健康产业；新型智能家居产业、电子元器件产业、汽车电子信息产业等电子信息产业；金属新材料、无机非金属材料、有机高分子材料、医用新材料等新材料产业。

连平县重点发展新一代电子信息、数字经济、生物医药与健康、新能源新材料、节能环保、高端装备制造、现代农业与食品等战略性新兴产业，推进纺织服装、机械制造、建材、食品加工等传统产业优化升级，重点发展现代轻工、精密机械制造、新型建筑材料、食品深加工产品等。

通过与周边地区重点发展产业进行区域合作，增强基地涂料产业链建设，拓展涂料销售市场，与各区域重点产业优势互补，深度推动区域产业协作，助力粤东北地区区域经济发展。同时，在深度融入粤港澳大湾区发展的背景下，紧抓莞韶对口帮扶机遇，积极寻求与东莞、顺德等制造业发达地区的家居产业、汽车产业、电子信息产业、器械制造产业合作，研发生产环境友好型涂

料，重点发展汽车涂料、水性多彩环保建筑涂料、木器涂料及涂料（干燥）工艺、高端卷材涂料及新型重防腐涂料，进行涂料产业精细划分、专类研发生产，加强产学研合作，大力开展相关科技攻关，强化制备工艺、工程中的关键技术，积极引进和开发新配技术，提升产品层次和创新能力；强化专利信息的应用，引导企业结合自身优势发展特色产品，增强基地涂料企业竞争优势。

六、产业空间布局

6.1 产业空间布局原则

布局合理原则。新丰县环保涂料产业基地的产业空间布局应符合韶关市及新丰县国土空间规划的要求，形成整体协调互动的发展关系。其次，根据基地现状地形、道路条件以及车辆出行方式，确定基地的道路系统结构和交通组织方式。充分考虑未来的发展变化，创造更具特色的基地空间和更具人性化的工作环境。在功能上要更加全面、综合，把基地提升到城市系统来考虑，把工业职能与基地居住、科研、物流、商贸等服务功能协调，提高功能布局的合理性。

产业集聚原则。通过围绕重点产业展开基地规划布局，发挥优势产业、优势企业的关联带动作用，推进龙头企业加强标准化建设和实施产品、技术扩散，支持基地内企业特别是专精特新企业开展协作配套。因此，要尽可能将同类企业或具有上下游联系的企业相对集中布置在同一区域，使同类或相关门类企业在一定地域上连接，便于资源、信息共享，增加企业之间的网络性，推进企业、项目之间在产业链延伸方向上相互配套、分工协作。推动基地内产业、企业形成配套发展、错位发展、互补发展的良性格局。

协同发展原则。加强区域协同发展是实现区域协调发展的重要途径之一。要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持把基地作为充分开放合作的重要平台，主动承接国内外产业转移，加强基础设施、产业发展、科技创新、生态环保、社会事业等领域合作。立足省际与省内区域经济合作，不断拓展合作领域、丰富合作形式、创新合作机制，努力构筑各地区比较优势充分发挥、各类要素有序自由流动和优化配置、地区间良性互动的

区域发展格局。

资源集约、生态环保原则。绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。深刻把握绿水青山就是金山银山的重要发展理念，坚定不移走生态优先、绿色发展新道路。基地的开发建设应与环境保护、生态建设相协调，实现产业发展与生态保护和谐发展。要充分尊重基地的环境特点，结合现有自然条件，与区域性生态开敞空间相联系，整体纳入基地生态系统内，营造环境优美生态产业基地。

6.2 产业空间布局规划

新丰县环保涂料产业基地规划范围面积约为 67.76 公顷。四至范围：东至韶能集团新丰旭能生物质发电有限公司，西至雅盖村 935 乡道，南至雅盖村 935 乡道，北至新丰县惠泽涂料有限公司北侧约 200 米处。根据产业体系和基地现状产业布局，考虑产业链的集聚效应，对基地内的产业进行空间布局安排，统筹谋划各基地功能与产业定位，提高土地资源集约利用水平，加强生态环境保护。同时，结合基地发展建设的实际需要与产业聚集效应，整体构建“一轴一区”的空间结构。

一轴：依托鑫马大道形成基地的产业发展轴带动整个基地的发展建设。

一区：环保型化工材料发展区。以环保涂料、环保树脂等化工新材料为主，产业基地内部协同合作，统筹发展，完善产业链结构。



产业空间布局图

——**环保型化工材料发展区**。积极引入新工艺、新技术，发展绿色环保涂料、环保树脂产业，积极研发新型产品，深度把握市场需求，立足卷材、家居、汽车、建筑等重点行业对涂料化工产品的**新需求，进一步加大技术创新力度，优化提升产品质量，提高精细化工产业的针对性、适用性和实效性，全面推行循环经济和清洁生产工艺，减少生产和使用过程中挥发性有机物排放，积极推广原料绿色化、制备工艺绿色化、产品性能绿色化技术，探索绿色精细化工发展新模式。

七、产业发展支撑体系

7.1 基础设施工程

7.1.1 综合交通工程

基地对外交通

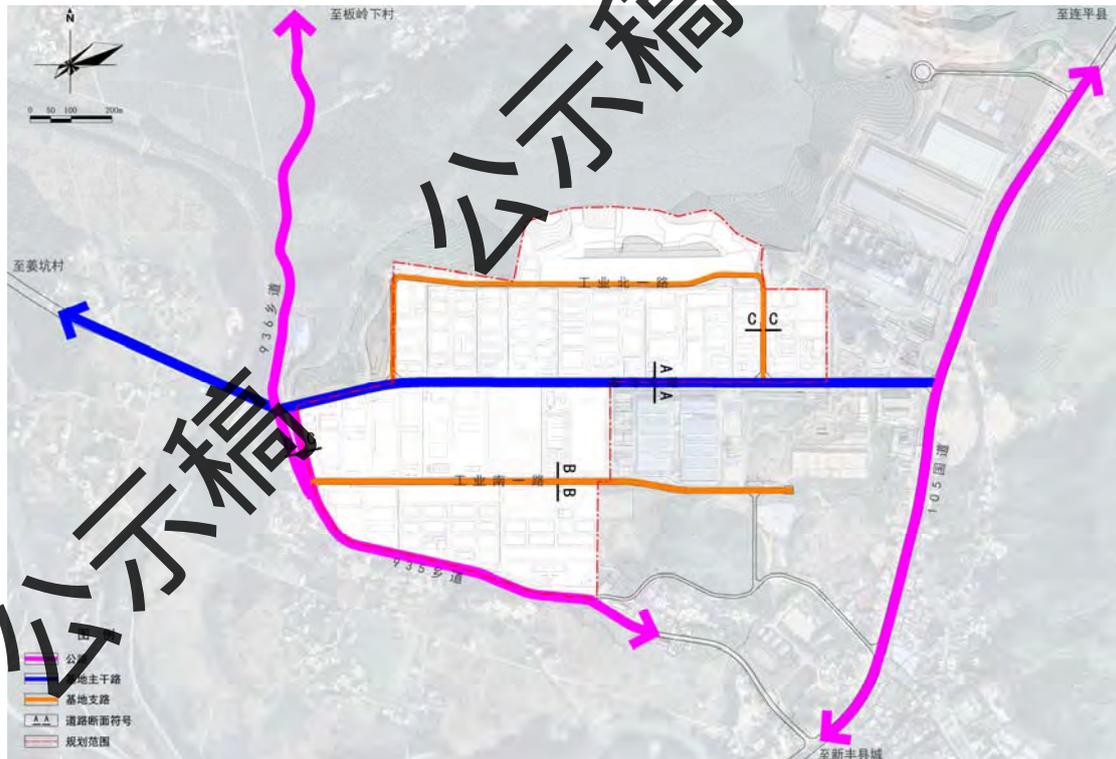
基地危化品运输路线以陆路运输为主，依靠大广高速公路、105 国道为主干线，以 347 省道、244 省道为辅，从而辐射到区内各工业企业和地区。目前

工业货物以陆路运输为主。基地由 105 国道与大广高速公路贯穿构成的道路交通网络，北连江西、达北京，南接广州珠三角地区，达深圳、珠海，距基地 3 公里处的潭石村设有高速出入口。

基地内部交通

基地主要道路为中部的鑫马大道，向东连接 105 国道，向西连接园区支路和 935 乡道，主干道宽度为 24 米的双向 4 车道，此外还有部分直通企业内部道路的近端式道路。

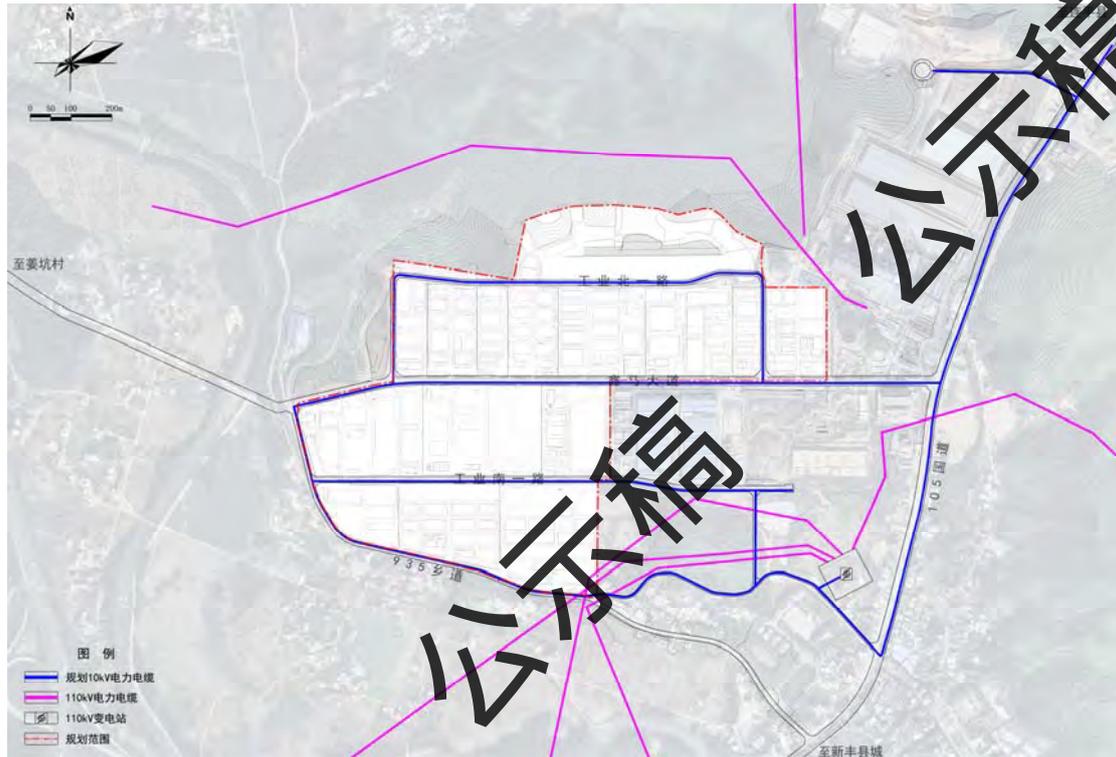
依据新丰县环保涂料产业基地总体规划，未来基地内道路系统由 1 条主干道及 3 条支路组成基地内的道路交通体系，其中规划鑫马大道为基地主干道，道路红线宽度为 24 米，是基地内部和对外联系主要道路；规划工业北一路为基地支路，道路红线宽度为 12 米；规划工业南一路为基地支路，道路红线宽度为 15 米，满足规划区内企业运输需求；规划利用 935 乡道为基地支路，道路红线宽度为 12 米，满足基地内外联系和外部过境需求。



道路交通规划图

7.1.2 综合市政工程

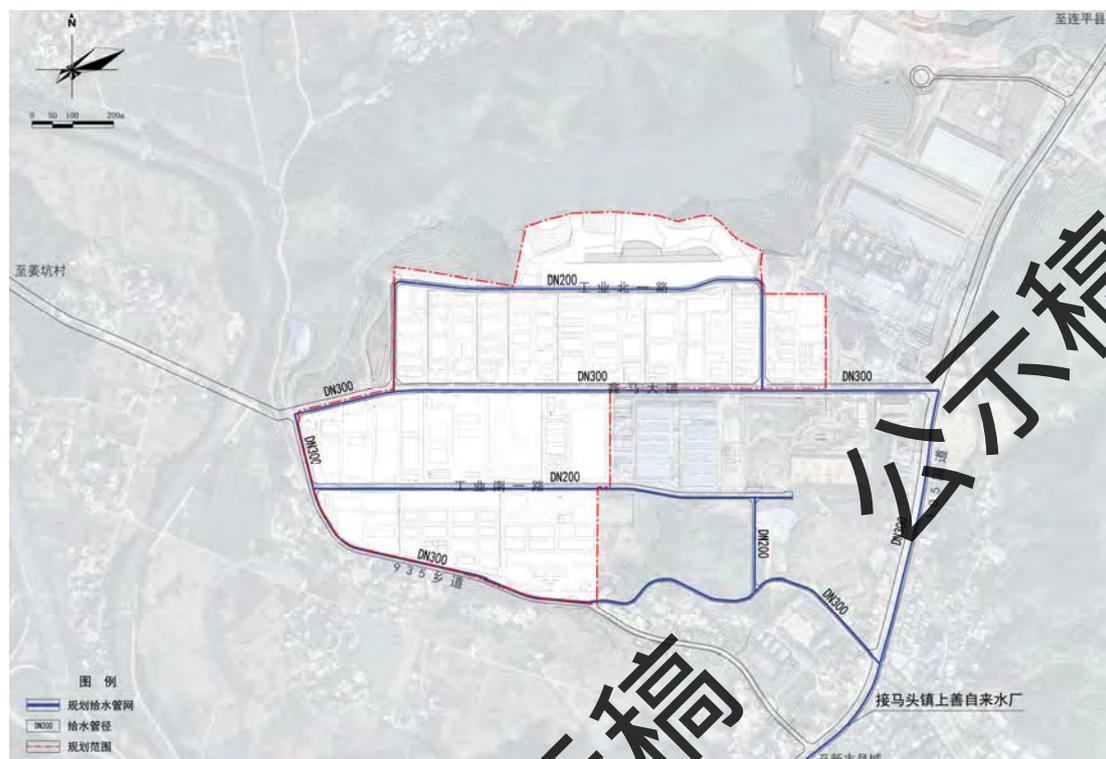
供电设施：依托马头 110kV 变电站，为基地供电。马头 110kV 变电站有一台 31.5MVA 主变和一台 16MVA 主变，总安装容量为 47.5MVA，占地 8700 平方米，由新丰县供电局负责运营，基地内供电系统完善，充分保障基地生产用电需求。



电力工程设施规划图

公示稿

给水设施：以鲁古河自然保护区水库为主要水源。拟扩建原来的自来水水厂，设计规模 2.4 万吨/天，充分满足基地的生产用水需求。



给水工程规划图

雨水设施：按照《化工建设项目环境保护工程设计标准》（GB/T50483-2019）中的有关要求，园区实行清污分流，雨水系统分为清净雨水系统和污染雨水系统。

（1）清净雨水系统

充分利用地形，水体进行合理分区，根据分散和直接的原则，保证雨水管以最短路线，以合理管径把雨水排入附近水体。规划区雨水总体排往姜坑河及其支流水系。雨水管道尽量采用自然地形坡度，按重力流方式就近排入水体。

（2）污染雨水系统

①初期雨水

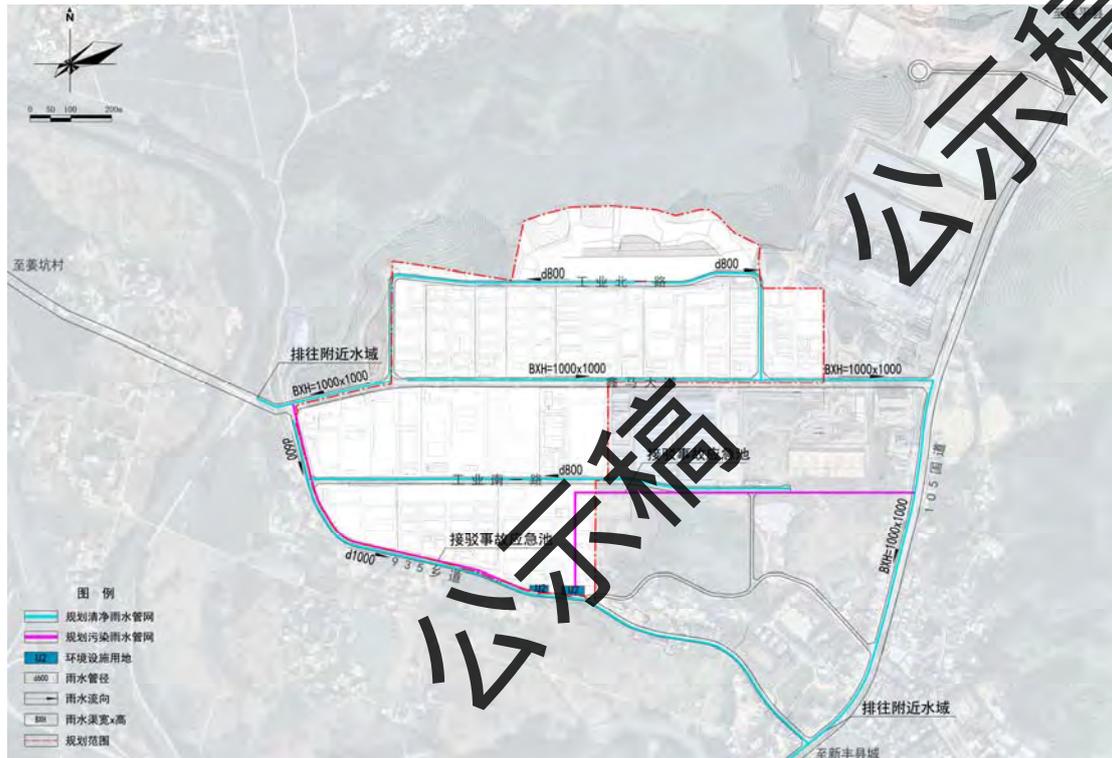
初期雨水是指污染区域降雨初期产生的雨水。宜取一次降雨初期 15min-30min 雨量，或降雨初期 20mm--30mm 厚度的雨量。

规划要求雨水排放系统收集前 15 分钟，各地块初期雨水应被收集进入地块内的事态水收集池，经处理系统处理后排放至工业园市政排水管网。企业的雨水排放口安装雨水监测仪器 24 小时监测排放雨水的 PH、流量、COD、氨氮等，

实时监控水质情况，合格就排放，不合格则进行应急处理。非地块内的初期雨水收集进入规划区南侧的事故应急池，经处理系统处理后委托有资质的单位进行清运。

②事故雨水

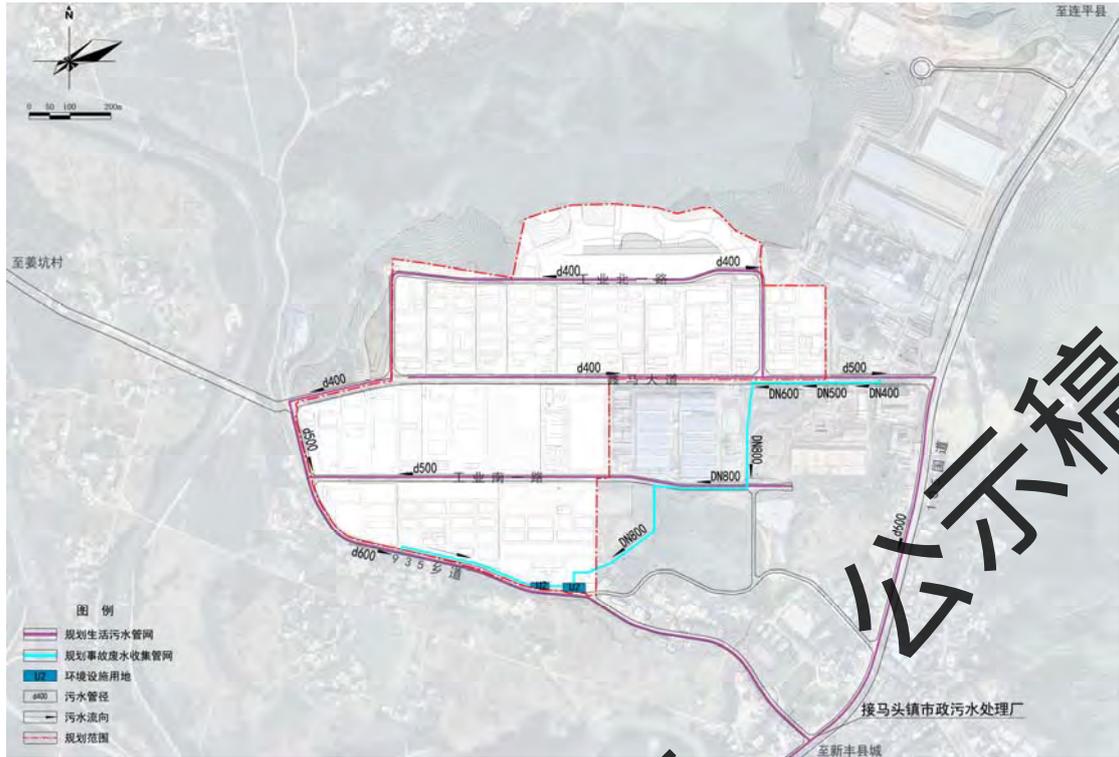
新建雨水接驳管线，发生事故时，将园区内雨水收集进入规划区南侧的事故应急池。



雨水工程规划图

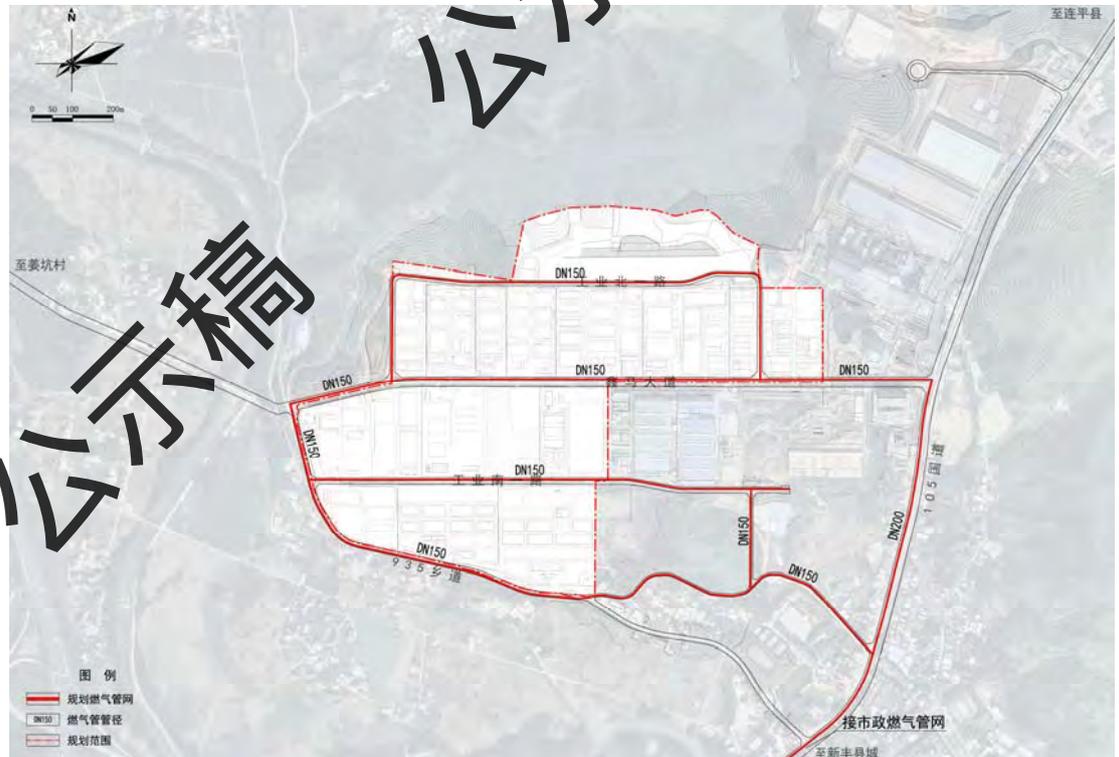
污水设施：规划区内不设污水处理厂。规划区内各进驻危化企业工业废水均利用自建的污水处理站净化处理后循环使用，不对外排放；生活污水经预处理后达到排放标准（即马头镇市政污水处理厂设计入水水质标准）后排入污水收集管网，进入马头镇市政污水处理厂进一步处理。

规划区南侧环境设施用地内在建事故应急池项目，内包括事故应急调蓄池和事故处理池等，事故废水经事故应急池收集后进行预处理，后期通过污水管网等输送至污水处理设施处理。事故应急调蓄池有效池容 0.3 万 m^3 ，有效水深 2.5m，具备事故发生时收集工业废水的能力；事故应急处理池设计最大处理规模 0.06 万 m^3/d 。



污水设施规划图

燃气设施：基地用气以石油液化气为主，随着韶关市“县县通”工程的建设与实施，远期基地用气以管道天然气为主。



燃气设施规划图

供热设施：规划韶能集团新丰旭能生物质发电有限公司为主要供热热源，

由县产业转移工业园管理委员会与韶能集团新丰旭能生物质发电有限公司共同协商，将基地蒸汽供热管道纳入公共管道管理，基地内蒸汽供热管道分南线、北线共二段，管道管径 DN325，设计压力 1.0MPa。



供热工程规划图

7.2 环境保护工程

7.2.1 现状概况

基地内绿地较少，且绿化品质一般，缺乏可活动的公共空间。基地内雨污分流管网基本覆盖，主要沿基地道路铺设。工业污水由各生产企业利用自建小型污水站净化处理后循环使用，不排放至市政污水管网；生活污水由企业自建污水处理装置处理达标后排入市政污水管网。由于基地内主要以生产涂料为主，生产排放气体具有一定刺激性。

7.2.2 环境保护规划

(一) 规划原则

分区控制，因地制宜。根据基地内不同的用地条件、环境特征，划分不同级别的环境功能区，建立完善的环境保护体系。

可持续发展。协调经济建设与自然生态的平衡，守好生态底线，规范开发边界，保护自然环境和生物多样性，实现生态环境的良好循环。

(二) 环境保护目标

结合基地现状和相关环境保护标准，对基地的声环境、水环境、大气环境、土壤环境、固体废弃物制定相应的控制标准。

(三) 环境保护措施

(1) 声环境

根据《声环境质量标准》(GB3096-2008)、《声环境功能区划分技术规范》(GBT15190-2014)，划分基地的声环境功能区，基地主要为III类声环境功能区。

声环境功能区划分标准

用地类型	声环境功能区类别	时段	
		昼间噪声 (dB)	夜间噪声 (dB)
自然山体、公园绿地	I类	50	40
居民住宅、文化教育、科研设计、行政办公区域	I类	55	45
商业金融、集市贸易、居住、商业、工业混杂区域	II类	60	50
工业生产、仓储物流区域	III类	65	55
除铁路之外的交通用地两侧区域	IVa类	70	55

(2) 水环境

规划区属于一般工业用水区，考虑到对周边区域的影响，对规划区地表水环境质量执行国家《地表水环境质量标准》(GB 3838-2002)的II类水体标准。

污水控制：规划区内各进驻危化企业工业废水均利用自建的污水站净化处

理后循环使用，不进行对外排放；生活污水通过自建污水处理装置处理达标后排往马头镇市政污水处理厂处理。

设施建设：采用雨污分流的排水体制，完善规划区内污水管道、污水处理设施建设，优化污水排放路径，科学有效地提高污水处理与循环回收的效率。

(3) 大气环境

一类大气环境功能区：一类区为自然保护区、风景名胜区和需要特殊保护的区域。

二类大气环境功能区：主要为居住区、商业居民混合区、文化区、一般工业区和农村地区。

规划期内环境空气质量达到大气环境功能分区的目标要求，其中二氧化硫和氮氧化物指标保证达标且保持一级标准。

一类区、二类区分别与《环境空气质量标准》(GB3095-2012)一级标准、二级标准相对应。

环境空气物理物基本限值

污染因子	取值时间	一级标准	二级标准
S02 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	日平均	50	150
N02 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	日平均	80	80
PM10 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	日平均	50	150
PM2.5 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	日平均	35	75
O3 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	日最大8小时平均	100	160
CO (mg/m^3)	日平均	4	4
NOX ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	日平均	100	100

(4) 土壤环境

根据《土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准(试行)》(GB36600-2018)，基地为工业用地(M)，划定位第二类用地，应符合规范标准中对于建设用地土壤污染的有关规定，减少对身体健康产生的危害。

新丰县有关部门及新丰县产业转移工业园管理委员会应组织人员定期到基地开展土壤环境调查及现场踏勘工作，对重点区域进行采样布点，有助于进一步掌握基地内重点企业土壤环境现状，为更好地开展土壤污染防治、土壤生态保护等生态环境保护工作提供有力支撑。

(5) 固体废弃物

固体废物处理

按照有关法律法规和国家规范标准对产生的固体废物特别是危险废物应全部进行安全处置，建设配套的固体废物特别是危险废物集中处置设施，并实行专业化运营管理，充分利用信息化等手段对危险废物种类、产生量、流向、贮存、处置、转移等全链条的风险实施监督和管理。

废弃危险化学品处理

全面开展废弃危险化学品等危险废物（以下简称危险废物）排查，对属性不明的固体废物进行鉴别鉴定，重点整治基地内危险化学品单位可能存在的违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物贮存、运输、处置安全。

建立完善危险废物由产生到处置各环节联单制度。建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系。督促企业对重点环保设施和项目组织安全风险评估论证和隐患排查治理。



环境保护规划图

7.3 安全生产工程

7.3.1 现状概况

(一) 危险化学品生产企业

基地内进驻企业 16 家，危险化学品生产企业 11 家，5 家其它工贸企业

新丰县环保涂料产业基地生产企业名单

序号	企业名称	企业类型	企业注册地址
1	新丰博兴聚合材料有限公司	危险化学品生产企业	新丰县马头工业园区内
2	新丰澳熊化工有限公司		新丰县马头工业园区内
3	黑豹防水建材（新丰）有限公司		新丰县马头工业园区内
4	广东也乐新材料制造有限公司		新丰县马头工业园区内
5	新丰惠泽涂料有限公司		新丰县马头工业园区内
6	广东邦弗特新材料有限公司		新丰县马头工业园区内
7	新丰正久涂料有限公司		新丰县马头工业园区内
8	华洁化工（新丰）有限公司		新丰县马头工业园区内
9	亿美（新丰）实业有限公司		新丰县马头工业园区内
10	韶关林和林产科技有限公司		新丰县马头工业园区内
11	广东顺威新材料有限公司		新丰县马头工业园区内

新丰县环保涂料产业基地非危险化学品生产企业一览表

序号	企业名称	生产产品	总投资 (万元)	用地 (亩)	实际购地 面积
1	广州泰祥实业新材料科技（新丰）有限公司	硅藻泥、水性涂料和水性乳液	12000	118.43	111.18
2	新丰香知韵工艺品有限公司	工艺香薰、香薰精油、香薰机、加湿器、空气净化器、车载等空气清新产品	5000	20	20
3	广东兆盈合成新材料有限公司	研发、制造、销售木质复合材料装饰面板及水性树脂	10000	99.7	99.7
4	广州海山娱乐科技股份有限公司新丰分公司	玻璃钢及配套钢	10000	61.7	61.7
5	广东佰旺实业有限公司	生产销售汽车配件、汽车雨刮胶条、硅胶制品	3000	32	32

(二) 重点监管危险化工艺

根据《国家安全监管总局关于公布首批重点监管的危险化工工艺目录的通知》(安监总管三〔2009〕116号)、《国家安全监管总局关于公布第二批重点监管危险化工工艺目录和调整首批重点监管危险化工工艺中部分典型工艺的通知》(安监总管三〔2013〕3号)辨识结果,新丰县环保涂料产业基地生产企业不存在重点监管的危险工艺。

(三) 重点监管危险化学品

根据《国家安全监管总局关于首批重点监管的危险化学品名录的通知》(安监总管三〔2011〕95号)和《国家安全监管总局关于公布第二批重点监管危险化学品名录的通知》(安监总管三〔2013〕12号)辨识结果,新丰县环保涂料产业基地内储存、使用重点监管的危险化学品9家,主要集中在规划区范围内。

重点监管的危险化学品一览表

序号	企业名称	化学品名称	年用量(t/a)	最大储存量(t)	储存地点	火灾危险性
1	新丰博兴聚合材料有限公司	乙酸乙酯	30	6	甲类仓库 B1	甲类
		丙烯酸[稳定的]	200	10.5	甲类仓库 B1	乙类
2	新丰澳熊化工有限公司	乙酸乙酯	58	45	储罐区	甲类
		苯乙烯[稳定的]	15	1	甲类仓库 B1	乙类
		硝化纤维素溶液	30	0	不储存	甲类
3	黑豹防水建材(新丰)有限公司	乙酸乙烯酯	30	2	甲类仓库 2	甲类
4	广东也乐新材料制造有限公司	甲苯-2,4-二异氰酸酯	500	50	乙类仓库 D3、丙类成品仓库	丙类
		乙酸乙酯	500	90	1,2 储罐	甲类
5	广东邦弗特有限公司	丙烯酸[稳定的]	120	45	储罐区	甲类

		苯乙烯[稳定的]	360	18	甲类仓库	乙类
		过氧化二苯甲酰 [含量≤77%，含 水≥23%]	10	0.5	甲类仓库	甲类
6	新丰正久涂料 有限公司	乙酸乙酯	50	5	甲类仓库 A	甲类
7	亿美(新丰)实 业有限公司	丙烯酸[稳定的]	50	50	甲类仓库 A	乙类
8	华洁化工(新 丰)有限公司	液化石油气	214	22.8	17#储罐	甲类
		二甲醚	188	23.18	16#储罐	甲类
		乙醚	15	1	甲类仓库 2	甲类
		甲醇	44	2	甲类仓库 4	甲类
9	韶关林和林产 科技有限公司	甲苯	90	39	罐区	甲类
		苯乙烯	230	43	C2#储罐	乙类
		苯酚	136	7	原料仓库 3	丙类
		液氨	7	0.48	冷冻机冷媒, 0.8m ³	乙类

(四) 危险化学品运输企业

新丰县从事危险货物运输的企业共有 1 家，为韶关大唐物流有限公司，企业位于丰城街道，主要运输树脂、涂料等物料。

新丰县环保涂料产业基地内没有从事危险货物运输的企业，各企业自行委托有资质的危险货物运输单位进行危险化学品的运输。

(五) 安全生产存在问题

(1) 目前规划区内化工产业总体上层次比较低，大部分化工企业都是对原料进行简单的物理加工，生产化工产业链末端产品，终端产品中高端化、专用化、精细化所占比例低，产品附加值较低。

(2) 目前规划区内多数危险化学品企业以生产油性合成树脂、涂料和配套稀释剂为主，与当前国家和地方鼓励发展水性、高固体分、无溶剂、低 VOCs 含量的环境友好、资源节约型涂料的产业政策不匹配。

(3) 基地内现有应急救援设施与国家有关园区建设要求存在一定差距。

(4) 基地内道路危险货物运输需求较大，危险货物运输车辆是一个较大的风险源，基地目前未对危险化学品运输车辆进出进行实时监控。

(5) 基地管理部门（新丰县产业转移工业园管理委员会）未建立有效的安全生产和应急管理一体化措施，园区未实行分区封闭化管理，安全监管力量薄弱，公共应急救援物资较缺乏。

(6) 危险化学品企业内存在大量易燃易爆的危险物质，给安全监管带来严峻的挑战。涂料、树脂产品种类繁多，所需原料涉及多种类别，涂料生产过程中，从原料到成品都存在着易燃易爆、有毒有害等危险特性，容易引起火灾、爆炸、中毒、灼伤或其他事故。

(7) 涂料生产设施、储存容器密闭性差，特别在色漆生产现场，各种大小调漆缸(桶)、槽、罐比较多，有相当一部分设备是非密闭的，生产过程会散发出大量的有机蒸汽，如果在空气中达到爆炸极限，遇火源即会引起火灾爆炸。

(8) 规划区内以中小型化工企业为主，生产设施规模不大，工艺装备自动化控制水平不高，重点监管危险化学品监控措施不够完善，大部分中小型化工企业安全意识淡薄，安全责任制流于形式，安全投入不足，安全培训不到位，应急处置能力差，企业安全管理水平不高。

7.3.2 安全生产规划

(一) 规划原则

——**理念引领，标本兼治。**坚持安全发展理念，把安全发展贯穿园区发展全过程，立足园区实际，借鉴国内其它园区管理经验，发挥独特优势，严格源头准入，坚决遏制防范重特大事故。

——**构建体系，系统治理。**坚持系统观念，规范化工园区建设和安全管理，统筹加强安全责任、隐患排查、预防控制、本质安全、人员培训。

——**加大投入，本质安全。**坚持安全第一，把本质安全提升作为核心任务，突出化工园区安全提质、企业安全改造、从业人员培训。

（二）主要目标

到 2025 年，健全化工园区安全监管责任，推动企业建立危险化学品隐患排查治理和预防控制体系。

——**安全治理体系建设明显提速**。县级党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任得到有效落实，重大危险源管控机制稳定运行，企业安全风险分级管控和隐患排查治理机制（以下简称双重预防机制）数字化建设全面突破，化工园区、危险化学品企业安全整治成效明显；从业人员素质、应急救援能力显著提升。

——**本质安全水平明显提升**。加大园区企业涉及安全距离、设备工艺、平面布局、自动化等方面存在的问题监督整改，化工园区安全管控智能化平台持续升级。

（三）构建危险化学品安全治理体系

推动解决企业安全责任、隐患排查、预防控制、本质安全、员工培训、基础支撑保障等突出问题，强化安全风险治理，全面提升重大安全风险防控能力。

（1）安全生产责任体系。

贯彻落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁审批谁负责”、“谁主管谁负责”规定要求，落实县党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任，强化化工园区安全监管责任，着力解决基层监管和企业“最后一公里”难题，完善制度安排，强化措施落实，健全企业负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的安全监管机制。

推动企业建立健全企业内部从主要负责人（法定代表人、实际控制人）到一线岗位员工的全员安全生产责任制，严格落实主要负责人安全风险研判承诺公告、重大危险源包保责任、开车前安全风险自查评估制度，形成自我约束、持续改进的安全生产内生机制。建立“两重点一重大”企业安全总监和安全管理技术团队配备制度，按要求配备注册安全工程师。

利用现有政策，推动园区专业监管与执法力量，聘用技术检查员、第三方专业机构等措施，园区通过购买安全服务的方式，建立完善专家咨询机制。

（2）隐患排查治理体系。

建立发现问题、解决问题工作推进机制，推动企业健全隐患排查治理制度，推动企业由被动接受安全监管向主动开展安全管理转变，由执法检查向企业为主的日常化隐患排查转变。

建立企业负责人组织全员参与、以安全风险分级管控为基础的隐患排查治理制度，定期组织排查，实行自查自改自报闭环管理。推动有条件的企业建立线上线下融合的隐患排查治理支撑平台。

培育建设本地专家库，专家库引入按照行业领域，突出专家专业能力。

（3）安全预防控制体系。

按照国家有关法规要求，推动新丰县环保涂料产业基地内精细化工企业开展生产安全风险评估，推进安全生产标准化建设，提升安全管理的科学化、系统化水平。鼓励有条件的企业学习借鉴国际先进水平的安全管理体系。指导推动中小企业不断加强安全管理。

（4）本质安全发展体系。

深入开展基地提质升级、企业分类整治，构建准入严格、布局规范、技术先进的本质安全发展格局。

基地需严格遵守《新丰县环保涂料产业基地企业准入、实施管理（试行）》、《新丰县危险化学品生产禁止、限制和控制目录》中的禁止、限制及限制危险化学品生产的有关规定，禁止涉及光气、氯气、氨气等有毒气体和爆炸物的建设项目，严禁已淘汰的落后产能异地落户和进园入区，提高基地产业准入门槛。

新丰县环保涂料产业基地以安全风险评估为牵引，开展专家指导服务，实施重大安全风险防控项目，深入落实基地安全风险排查治理导则，全面推进“一园一策”整治提升要求。

依法严格落实改建扩建项目安全审查制度，督促企业积极采用先进安全技术和安全风险管理方法，提高安全设计水平，消除潜在隐患。

保障安全距离。全面排查危险化学品企业外部、内部安全距离，对不符合要求的平面布局实施改造。实施园区封闭化管理，开展园区内部劳动密集型企业、人员密集场所搬迁行动，防止安全风险外溢。

涉及后续改建、扩建生产、储存危险化学品的建设项目，应符合相应规范，严格控制安全距离，并由安全生产监督管理部门进行安全条件审查。建议加强核查规划区内企业与周围环境的安全防护距离，对于本次规划区存在的已投产但不满足防护距离要求的企业，结合实际情况鼓励其产业转型升级或对相关企业、相关设施、附近居民点进行搬迁。

淘汰落后工艺设备。按照《危险化学品企业安全分类整治目录（2020年）》、《淘汰落后危险化学品安全生产工艺技术设备目录（第一批）》，全面开展企业安全条件精准化排查评估，严格“一企一策”治理，实现规范达标一批、改造提升一批、依法退出一批。

（5）从业人员培训体系。

制定安全管理技术专业团队强制配备和专业、学历标准条件，开展基地企业安全技术技能人才学历提升行动，鼓励在职安全管理人员提高化工安全等专业学历层次。

强化危险化学品安全监管队伍建设，实现具有化工安全相关专业学历或实践经验的执法人员数量达到在职人员的75%以上。制定监管人员培训计划，高标准确定新入职人员、遴选培养一批既有实践又有理论、既能执法又能讲课的队伍。

（6）构建应急救援体系

加大应急救援能力建设资金投入，建立健全危险化学品应急救援队伍，完善应急预案，加强培训演练，确保科学处置、安全处置。推动危险化学品企业依法建立完善企业专（兼）职消防队，根据需要建立事故工艺处置队或工艺应急处置机制。加强贴近实战的技能训练和综合演练，优化事故工艺处置措施，协调统筹园区企业之间应急资源共享和应急联动机制。

（7）危险化学品企业安全改造工程。

对企业外部、内部不满足安全要求的平面布局实施改造，协调企业整改不符合安全布局要求的控制室、交接班室、办公室、休息室等人员聚集场所，确保重要设施的平面布置、朝向、安全距离符合相关规范标准。持续实施安全仪表系统、自动化控制、工艺优化和技术更新改造，开展安全风险监测预警、罐区仓库智能化信息化管理能力提升改造，推进高危工艺装置现场无人化示范项

目。

化工行业。加强取得危险化学品安全生产许可证的化工企业安全监管，严格落实各项安全风险管控措施。对危险化学品生产企业以外的化工企业，凡涉及重大危险源、重点监管的危险化工工艺的企业，全部纳入危险化学品安全风险监测预警系统重点管控范围。对其他使用危险化学品的化工企业，推动强化安全风险辨识和评估，提高安全风险管控能力。

危险化学品经营环节。对经营企业购销的危险化学品品种、库存、流向等进行实时监管。开展化学品储罐区安全风险评估并分类整治，运用多种信息和技术手段，持续严厉打击违法违规储存危险化学品行为。

危险化学品废弃处置环节。建立覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系，保障危险化学品废弃处置环节安全。协调推动企业强化重点环保设施和环保改造项目安全风险评估论证，完善落实管控措施。

危险化学品运输环节。持续打击挂靠经营、超范围运输、无证上岗、非法改装和罐体质量不达标等行为。加强充装过程安全管控，督促企业严格落实装载、充装前查验规定和查验记录制度。

（四）安全控制线的划定

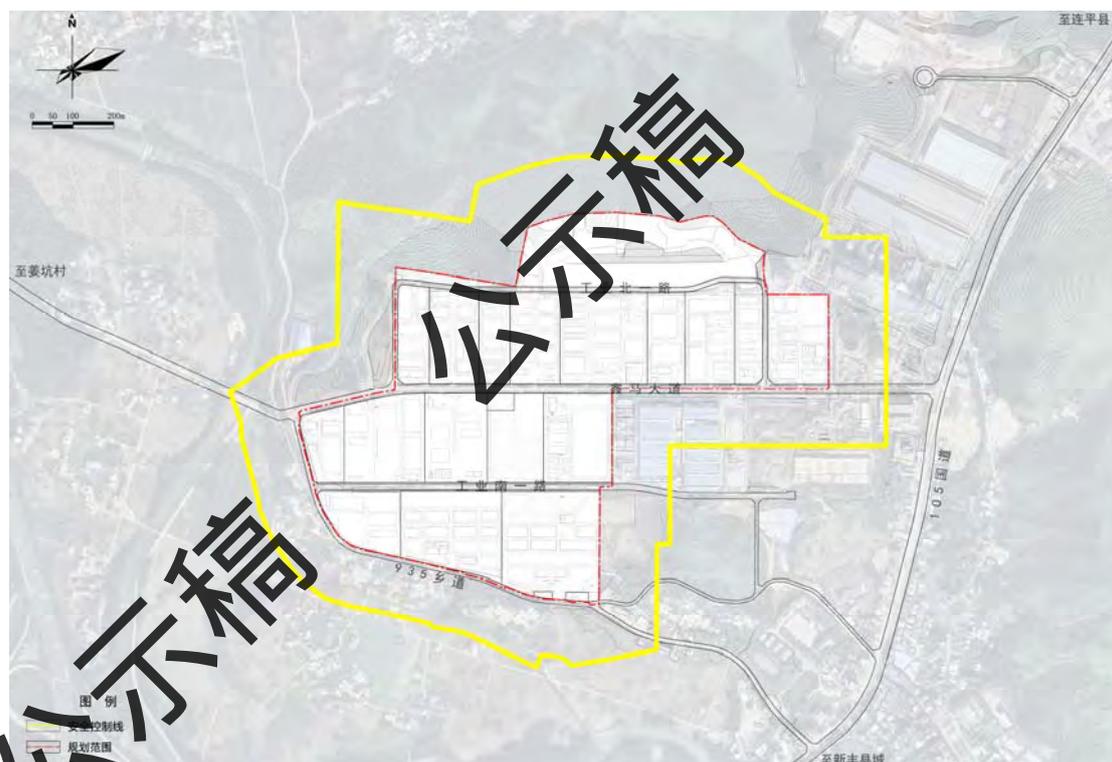
为进一步降低化工园区危险化学品潜在安全事故（火灾、爆炸、泄漏等）对化工园区外部防护目标的影响，保障化工园区安全发展，化工园区周边土地需规划安全控制线（以下简称安全控制线），用于限制周边土地开发利用。安全控制线主要对控制线内的未来新建、改建或扩建项目进行安全管控，园区周边土地现有利用状况应满足相关法规标准要求。

综合考虑相关标准规范规定的安全间距、园区现有、在建项目 3×10^{-7} /年个人风险等值线范围以及相关重大事故后果影响范围，沿用《韶关市新丰县环保涂料产业基地整体性安全风险评估报告》中的安全控制线划分结果，新丰县环保涂料产业基地的安全控制线基于规划范围线向外延伸 140 米。安全控制线范围内的建设应满足以下规定：

（1）新丰县环保涂料产业基地外、安全控制线划定方案范围内，目前尚有

少量居民区等防护目标。产业基地未来引进新项目时，应进行风险评估，重点考虑无法搬迁的居民区等防护目标，确保满足风险和外部安全防护距离的要求，否则不得建设项目。

(2) 安全控制线内禁止建设高敏感防护目标、重要防护目标和一般防护目标中的一类防护目标，安全控制线内未来新建、改建和扩建的其他项目，应经过安全风险评估，满足安全风险控制（包括防火间距）的要求，方可建设。此外，安全控制线应按照《广东省化工园区安全整治提升工作方案》的要求，实行动态控制，化工园区应在开展整体性安全风险评估后或在化工产业功能区发生如园区总体规划调整、化工产业功能区范围调整、园区安全风险发生重大变化等时，及时更新化工园区周边土地规划安全控制线，提出安全风险控制要求。



安全控制线划定图

7.4 应急救援工程

7.4.1 现状概况

基地现应急设施除各生产企业自备消防灭火设备外，主要依托新丰县马头

循环经济园专职消防救援队，马头循环经济园专职消防救援队消防救援人员共15人，分别组成灭火战斗组、抢险救援组、化工抢险组，救援队内配备2台消防车及其他消防装备器材。

马头循环经济园专职消防救援队主要负责马头镇和基地应急救援、灭火救援、危险化学品处置；制定马头镇和基地内消防安全重点单位、重点部位的应急救援及灭火救援预案；定期组织演练、承担辖区内的防火巡查及宣传教育培训；参加当地危险化学品泄漏事故、建筑物倒塌事故、交通事故、洪涝灾害事故等突发事件的抢险救援任务。

在医疗救援方面，依托新丰县马头镇中心卫生院和新丰县人民医院。镇级医疗设施与县级医疗设施具备一定紧急情况进行抢救的能力，可以满足发生生产安全事故时医疗救护资源需求。

基地现正在建设综合应急服务大楼，位于兆盈二期地块内，大楼共4层，占地面积约632 m²，建筑面积约2176 m²，配有有应急处置指挥办公室、监控信息中心、综合执法联络办公室、园区消防站、应急物资仓库、消防车位(2个)、综合应急演练场、消防演练场等多项应急设施。

目前收集到基地内各企业应急物质装备清单如下：

序号	名称	规格、型号	数量
普关林和环保科技有限公司			
1	室内消火栓	SN65	58个
2	室外消火栓	SS100/65-16Y	10个
3	ABC干粉手提贮压式灭火器	MF/ABC4	50具
4	ABC干粉手提贮压式灭火器	MF/ABC5	158具
5	消防泵	XBD8/40-125L/250/55kW	2台
6	抗溶性蛋白比例混合装置	PHYM64/4.0	1套
7	泡沫泵	XBD8/30-100L/315B/45kW	2台
8	稳压泵	25G3-10×多级泵	2台
9	消防水池	500m ³	1座
10	消防水炮	-	2个
11	泡沫消防水炮	-	2个
12	消防砂池	2m ³	3个
13	担架	-	1副
14	防火服	-	4套
15	正压空气呼吸器	-	2个
16	过滤式消防自救呼吸器	-	8个
17	自吸过滤式防毒面具	-	2个
18	便携式应急照明灯	-	2个
新丰正久涂料有限公司			
1	消防储备水池	423m ³	1座
2	应急池	423m ³	1座
3	消防泵	-	2台
4	消火栓保压泵	-	2台
5	气压罐	-	1台

6	泡沫系统供水电泵	-	2台
7	压力式空气泡沫比例混合装置	-	1套
8	消防栓（水带、水枪）	-	49套
9	手提式干粉灭火器	4kg	20个
10	推车式干粉灭火器	35kg	24个
11	发电机	-	1台
12	防毒面具	半面罩	4个
13	急救药箱	-	1个
14	绝缘工具（手套、鞋）	-	1套
15	电筒	-	2个
16	可燃气体报警仪	固定式	40个
17	消防沙	6m ³	1处
18	洗眼喷淋装置	固定式	1套
19	应急车辆	-	1辆
20	折叠担架	-	1副
21	警戒带	100m	1卷
新丰惠泽涂料有限公司			
1	手提式干粉灭火器	-	77个
2	室外消火栓、泡沫栓	-	7个
3	室内消火栓、泡沫栓	-	52个
4	防毒面具	自吸过滤式	4个
5	正压空气呼吸器	-	2个
6	担架	-	1副
7	消防水池	540m ³	1个
8	应急水池	540m ³	1个
9	消防水泵	XBD7.8/30-ISG100-250	2台
10	消防泡沫泵	XBD5.9/24-ISG-250B	2台
11	泡沫比例混合装置	PHYM32/20	1套
广东邦弗特新材料有限公司			
1	防毒面具	自吸过滤式	4个
2	干粉灭火器	手提式和推车式	190具
3	二氧化碳灭火器	手提式	10具
4	消防砂	2m ³	1处
5	消防水池	465m ³	1座
6	应急水池	465m ³	1座
7	消火栓	-	40个
8	消火栓泵	XBD5.8/40-DLL	2台
9	消火栓保压泵	50DLW15-12×5	2台
10	泡沫泵	/	2台
11	泡沫比例混合装置	PHY64/40	1套
12	泡沫系统供水装置供水电泵	XBD8.8/30-DLL	2台
13	担架	-	1副
14	正压空气呼吸器	-	2个
15	送风式长管呼吸器	-	2套
广东也乐新材料制造有限公司			
1	室外消火栓系统	-	1套
2	室内消火栓系统	-	1套
3	泡沫消火栓系统	-	1套
4	消防水池	500m ³	1座
5	应急水池	530m ³	1座
6	推车式灭火器	-	28具
7	干粉灭火器	-	180具
8	消火栓主泵	200L2-2	2台
9	泡沫主泵	XBD8.5/20G-G	2台
10	压力式比例混合装置	PHYM68/80	1套
11	消防沙池	2m ³	1个
12	轻型化学防护服	-	2套

13	过滤式防毒面具	-	2个
14	复合式多气体检测仪	-	2个
15	防爆手电筒	-	2副
16	药箱	-	2个
17	正压式空气呼吸器	-	2台
18	防烟面罩	-	5个
19	警戒带	-	2卷
20	救援绳索	-	1根
21	担架	-	1副
22	路锥	-	4个
黑豹防水建材（新丰）有限公司			
1	事故水池	560m ³	1个
2	消防水池	300m ³	1个
3	消防水池	189m ³	1个
4	消防隔热服	-	1套
5	消防工作服	-	6套
6	应急照明灯	-	6个
7	正压式空气呼吸器	-	1个
8	防毒面具	自吸式	10个
9	干粉灭火器	手提式和推车式	158具
10	消火栓	-	67个
11	消防水泵	XBD4.9/50-DLL	2台
12	泡沫消防泵	XBD4.2/52-（I）125	2台
13	担架	-	1副
新丰澳熊化工有限公司			
1	消防水泵	XBD立式4.0/35-125-200A, 30kW	1台
2	消防水泵	XBD立式5.2/5-50-250, 30kW	1台
3	泡沫消防泵	XBD立式8.0/20-80-250, 30kW	2台
4	压力式泡沫比例混合装置	PHYM20/30, 3m ³	1台
5	消防水池	500m ³	1个
6	室外消火栓系统	沿道路、环形管网，主管径DN150，双回路，流量与压力由消防水泵供给	-
7	室内消火栓系统	管径DN100，应急时压力和流量由消防水泵供给	-
8	泡沫栓灭火系统	主管径DN100，应急时压力和流量由泡沫消防泵供给	-
9	便携式灭火器	手提式，推车式干粉式灭火器	104
10	防毒面具	半面罩	10个
11	急救药箱	-	2个
12	手电筒	-	4个
13	警戒带	-	4卷
14	担架	折叠	1副
15	绝缘工具（手套、鞋）	-	1套
16	可燃气体报警仪	固定式	35个
	消防沙	6m ³	4处
	洗眼喷淋装置	固定式	10个
17	应急车辆	-	1辆
18	急救药箱	-	1
19	手电筒	-	2
20	耐酸鞋	-	4
21	安全防护眼镜	-	6
22	防毒口罩	-	20

23	防毒面罩	-	10
24	冲淋洗眼器	-	4
25	安全帽	-	6
26	绝缘胶鞋	-	2
27	绝缘手套	-	2
28	干粉灭火器	-	108
29	泡沫灭火器(泵)	-	2
30	警戒带	-	200
31	担架	-	1
32	消防栓	-	13
33	消防砂	-	10
34	消防水泵	-	
新丰博兴聚合材料有限公司			
1	消防防护服	-	
2	防毒面具	自吸过滤式	
3	担架	折叠式	1副
4	手提式干粉灭火器	MFZ/ABC4	130具
5	推车式干粉灭火器	MFZ/ABC35	7具
6	二氧化碳灭火器	MT15	7具
7	火灾报警控制器系统	-	1套
8	可燃气体探测系统	-	1套
9	消防栓箱(室内外)	管径 DN65	66个
10	泡沫消防泵	Y2-200L2-2E, 流量 20L/S, 37kW	2台
11	消防水泵	Y2-225S-4, 流量 55.6L/S, 37kW	2台
12	压力式泡沫比例混合装置	PHYM32/30, 3m ³	1台
13	消防水池	520m ³	1个
14	消防砂	-	10m ³
15	逃生绳	-	30m
16	绝缘剪	-	1把
17	消防铲	-	2把
18	消防斧	-	2把
19	防爆手电筒	RB-3001 防爆等级: 1p66	6把
20	正压式空气呼吸器	-	2副
华洁化工(新丰)有限公司			
1	消防水池	570m ³	1座
2	事故应急池	400m ³	1座
3	污水收集池	127m ³	1座
4	室内消火栓	DN65	16个
5	室外消火栓	SS100/65-1.6	42个
6	室外泡沫栓	DN65	42个
7	室外水泵接合器	-	8个
8	消防泡沫罐(主罐)	PHYML32/30	5吨/个
9	XBD 型立式单级消防泵(水泵)	XBD8.8/30-ISG	2台
10	XBD 型立式单级消防泵(泡沫泵)	XBD4.9/30-ISG	2台
11	轻型立式多级离心泵	XBD4.7/1.1W-PHCL	1台
12	推车式干粉灭火器	MFZ/ABC25	70支
13	手提式干粉灭火器	MFZ/ABC4A	74支
14	自给开路式压缩空气呼吸器	-	2套
15	消防服、消防水鞋、消防手套、消防腰带、消防帽	-	12套
16	消防砂	4m ³	2处
17	防毒面具半面罩	-	8个
18	防护眼罩	-	10个
19	防烟面具	-	5个
20	消防灭火毯	-	2张
21	大毛巾	-	5条

22	消防绳 50m	-	2 捆
23	车辆阻火器	-	6 个
24	消防斗车	-	2 台
25	消防铲	-	3 把
26	医药箱	-	1 个
27	担架	-	2 个
亿美（新丰）实业有限公司			
1	消防水池	540m ³	1 座
2	事故应急池	540m ³	1 座
3	污水收集池	15m ³	1 座
4	室内消火栓	DN65	32 个
5	室外泡沫栓	DN65	1 个
6	室外消火栓	SS100/65	1 个
7	室外泡沫栓	DN65	1 个
8	室外水泵接合器	/	1 个
9	消防泡沫罐（主罐）	PHYM80/40	1 吨/个
10	XBD 型立式单级消防泵（水泵）	XBD5.8/50-DLL	2 台
11	XBD 型立式单级消防泵（泡沫泵）	XBD7.8/30-DLL	3 台
12	推车式干粉灭火器	MFZ/ABC35	46 支
13	手提式干粉灭火器	MFZ/ABC5 型	82 支
14	手提式 CO2 灭火器	MT/3 型	4 支
15	手提式水基型灭火器	/	2 支
15	正压式空气呼吸器 6L	/	2 套
16	消防服、消防水鞋、消防手套、消防腰带、消防帽	/	9 套
17	消防砂	5.38m ³	3 处
18	防毒面具面罩	/	12 个
19	防护眼罩	/	20 个
20	自吸过滤式防毒面具	/	12 个
21	消防灭火毯	/	2 张
22	移动式防爆强光工作灯	/	1 个
22	消防绳 50m, 20	/	3 捆
23	车辆阻火器	/	4 个
24	防护服 M2000（防静电）	/	10 套
25	消防铲	/	8 把
26	医药箱	/	5 个
27	担架	/	2 个
28	强光防爆电筒	/	2 个
29	消防装备 5 件套	/	1 套
30	腰斧	/	2 把
31	四合一检测仪+采样泵	/	1 套
32	防毒口罩 M3200	/	9 套
33	防尘口罩 M1215	/	22 套
34	洗眼器, 淋浴器	/	11 套
35	防爆对讲机	/	5 个
36	应急警戒带	/	2 卷
37	绝缘钳	/	1 把
38	消防艇	/	2 条
39	绝缘手套, 绝缘靴, 绝缘电棒, 绝缘验点笔, 绝缘接地线	低压	2 套
40	绝缘手套, 绝缘靴, 绝缘电棒, 绝缘验点笔, 绝缘接地线	高压	1 套
41	移动静电接地仪		1 套

7.4.2 应急救援规划

（一）规划目的

为有效预防、及时控制和消除突发性化工安全事故的危害，做好新丰县化工突发事故应急工作，指导应急抢险，及时、有序、高效、妥善地处置事故、排除隐患，最大限度地减少城镇化工安全事故造成的损失，保护人民群众生命财产安全，维护社会稳定，促进经济社会全面、协调、可持续发展。

（二）规划原则

（1）以人为本，安全优先。牢牢把握“及时进行救援处理”和“减轻事故所造成的损失”两个事故损失控制的关键点，把遇险人员、受威胁人员和应急救援人员的安全放在首位，最大限度地预防和减少突发事件所造成的损失。

（2）坚持统一领导，分类管理。以新丰县环保涂料产业基地应急指挥中心为核心，建立县/市级（上级）和企业（下级）应急指挥中心三级指挥体系，形成统一指挥，高效运转的应急处理队伍。针对不同污染源所造成的环境污染、生态污染的特点，实行分类管理，充分发挥部门专业优势，迅速、有效地组织和实施应急救援，相互密切配合、协同作战，尽可能地避免和减少损失。

（3）预防为主，平战结合。坚持突发事件应急与预防工作相结合，重点做好预防、预测、预警、预报和常态下风险评估、应急准备、应急队伍建设、应急演练等工作。应急系统做到常备不懈，可为本涂料产业基地提供服务，做到应急快速有效。

（三）构建应急救援体系

（1）应急救援机构及职责

事故应急救援体系由应急救援中心、应急办、现场指挥部、应急救援小组、基地各企业应急组织机构等组成。

应急救援中心作为新丰县环保涂料产业基地事故应急救援体系的应急指挥、协调机构。应急救援中心根据应急处置需要，指定成立现场指挥部，并派往事故现场开展应急处置工作；发生事故时，审议、决定事故应急处置重大事

项，研究制定园区事故应急处置的重大决策和指导意见，成立现场指挥部；向上级和当地政府有关部门汇报事故情况，必要时按总指挥命令向外发出救援请求；事故过程中，协调与周边单位的关系；协调、组织基地内企业和周边单位共同应对事故，并依程序请求支援；根据应急需要，会同有关部门和单位，制定应对事故的联合行动方案，并协调监督实施；组织向社会公众发布事故信息；组织、协调事故应急救援组织，以及与其相互交叉、关联的其他专项应急救援组织。

应急救援中心组成如下：

总指挥：新丰县产业转移工业园管理委员会主任。

副总指挥：新丰县产业转移工业园管理委员会副主任。

成员：由新丰县产业转移工业园管理委员会各股室负责人担任。

应急救援中心下设应急办，设在基地管理处办公室。

如发生事故，应急救援中心根据事故的性质、危害程度、影响范围和处置行动需要，成立现场指挥部。

不同类型事故现场指挥部牵头负责部门一览表

序号	事故类型	现场指挥部牵头负责部门
1	火灾、爆炸事故	基地管理处
2	化学品泄漏事故	基地管理处
3	中毒和窒息事故	基地管理处
4	特种设备事故	基地管理处
5	环境污染事故	基地管理处
6	交通事故	基地管理处

注：当上级部门到达事故现场后现场指挥部的指挥权移交至上级部门。

(2) 组建应急救援专业队伍

目前危险化学品企业集中布置在本基地，且基地消防力量相对薄弱，拟建设基地特勤消防站，成立专业化消防救援队伍，以满足消防需要。基地消防救援力量主要依靠新丰县马头循环经济园专职消防救援队、新丰县消防大队及新丰县其它乡镇专职消防队。

新丰县马头循环经济园专职消防救援队位于江桥路南侧，距离基地约 1.5 公里，马头循环经济园专职消防救援队消防救援人员共 15 人，分别组成灭火战斗组、抢险救援组、化工抢险组，救援队内配备 2 台消防车及其他消防救援装

备器材。马头循环经济园专职消防救援队主要负责马头镇及基地危险化学品泄漏事故、建筑物倒塌事故、交通事故、洪涝灾害事故等突发事件的抢险救援任务。

新丰县产业转移工业园管理委员会通过补充人员，配备必要的公共应急救援物资，开展技能培训和应急演练，加强基地应急救援队伍建设；通过基地消防设施建设，保障基地突发事件的抢险救援；加强基地企业和新丰县各消防救援队的组织协调，保障应急联动工作的有效运行。

在充分发挥公共消防力量的基础上，新丰县环保涂料产业基地内企业应大力发展和组建应急救援队伍，配置应急救援装备和器材，在对现有应急力量和资源进行整合的基础上，建立基地化学品专业应急救援队伍。充分利用社会应急资源，动员社会力量参与应急抢险。

(3) 应急救援物资的供给与保障

依托危险化学品应急救援基地及其他部门、大中型企业，加快建设应急救援装备物资储备库，建立安全生产应急物资储备制度和调运机制，探索救援装备投资走市场化、社会化、合作化新路子。

1) 按照“分级储备、分级管理、统一调配、合理负担”的原则，鼓励重点企业以现有资源代储应急物资，政府给予必要的支持。合理选定储备物资种类、储备方式，注重能力储备，充分利用社会资源实行政府补贴、企业代储。

2) 由县应急管理局负责整合全县危险化学品事故应急物资储备信息资源，建立面向全县的危险化学品事故应急物资储备资源库，对其名称、数量、类型、存在位置、有效期限等信息进行统计，以便在紧急情况下可以及时高效调用。

3) 以政府公共财政为保障，制定应急物资紧急生产、政府采购、征收征用、余缺调剂与调运和财政补偿实施细则，实现企业间、区域间的物资快速调用机制，确保应急物资及时供应。

(4) 应急救援通信保障

针对园区的日常工作与应急通信实际状况，采取以下三种保障方式：一是对讲机通信，应急救援中心成员和主要应急工作组组长每人配备一台对讲机，可随时使用对讲机进行日常和应急通信；二是有线电话通信；三是手机移动通

信。

同时，定期更新应急救援工作的部门、单位和个人联络信息，保障在紧急情况下各方通信顺畅。并建立以固定通信为主，移动通信、对讲通信、网络通信为辅的园区应急指挥通讯系统，形成覆盖园区、企业的通信联络体系，保证在紧急情况下，预警和指挥信息畅通。

(5) 完善医疗卫生应急保障

1) 依托目前县内现有医疗资源确定指定的危险化学品事故伤害重症（如烧伤、灼伤、中毒等）应急救治医院。

2) 编制危险化学品事故急救手册，主要满足生产、储存、使用过程中常见的危险化学品烧伤、灼伤和中毒等急救需要，各化工企业应配备常用的医疗急救药品，员工能够实施急救标准化程序。

(6) 加强应急预案管理

新丰县产业转移工业园管理委员会要全面掌握基地及企业应急救援相关信息，依据新丰县环保涂料产业基地总体应急救援预案及危险化学品泄露事故、火爆爆炸事故、特种设备安全事故等专项预案，做好相关管理工作。督促企业修订完善应急救援预案并与基地总体应急救援预案相衔接，做好预案登记、备案、评审等工作。

新丰县应进一步完善应急预案管理制度，督促化工企业每半年至少组织一次生产安全事故应急救援演练，并将演练情况报送县人民政府负有安全生产监督管理职责的部门。新丰县环保涂料产业基地应至少每 2 年组织 1 次安全事故应急演练。

立足于现有的应急预案编制情况，进一步督促基层化工企业完善现场处置方案。化工企业要将应急处置措施细化、分解、落实到每个具体岗位，要按照实用管用和卡片化的要求，提高第一时间应急救援水平。

(7) 建立应急能力评估体系

探索建立应急能力评估体系，通过建立一套评估体系，从应急物质保障、应急人员素质、应急组织能力、医疗救护条件等方面进行评估，判断一个企业或区域的应急救援能力是否满足要求。重点组织开展应急救援装备的成套性和适应性评估。针对近年来重特大事故案例，对不同事故应急处置所需装备的成

套性、适应性进行综合评估，及时查找存在问题，改进装备配备工作。

(8) 加强应急管理宣传培训

1) 宣传

有计划、有目的、有针对性地开展预防城镇化工突发事件及事故应急处置知识的宣传，提高防范意识和快速反应能力。宣传的主要内容包括城镇化工生产安全及应急的基本常识等。公众信息交流工作由各级建设行政主管部门和城镇化工企业负责。

2) 培训

按照分级负责的原则，由各级化工突发事件应急领导小组统一组织培训，上级建设行政主管部门负责对下级工作人员的培训。

培训工作要合理设置课程，分类指导，严格考核，保证培训工作的质量，培训工作要结合实际情况，采取定期与不定期多种组织方式。

3) 演练

各级要定期组织演练，以检验预案的实用性和可操作性，提高应急响应能力，确保应急设施能随时使用。

7.5 综合防灾减灾工程

7.5.1 规划目标

规划贯彻“以人为本”的指导思想，按照“平灾结合、以防为主、防治结合、快速反应、措施有效”的原则，在完善单一灾种防抗系统的基础上，建立和健全城市综合防灾减灾体系，有效的保护人民生命财产安全，提高人民生活质量，保障社会稳定和经济可持续发展。

7.5.2 综合防灾减灾规划

结合基地的化工产业特点，本次规划对抗震、防洪排涝、防雷电、台风灾害等方面进行详细规划控制引导，以充分保障园区的整体安全生产环境，具体要求如下：

(1) 消防规划

依托现有消防站点、设施建设基础，充分发挥园区公共消防救援及企业自主消防救援效能，保障基础消防救援需求。新丰县马头循环经济园专职消防救援队设立在马头镇江桥中路（马头交警队旁），距离规划区约 1.5 公里，为进一步确保规划区消防安全，规划建设园区消防站，其选址位于兆盈二期地块内，与综合性应急大楼合并建设，并利用地块空地建设综合应急演练场、消防演练场、避灾场所等设施，并要求基地内各企业配备企业微型消防站，定期检查更换消防设备。

按建筑防火和消防通道的要求进行改造和建设、组织消防通道，超过消防规范规定面积的工厂、仓库、货场应设置环形车道。

在基地主要道路每间隔 120m 设置市政消防栓，每个消火栓应设置明显标志。消防给水水量、水压、消防栓的布置均应符合《建筑设计防火规范》（GB50016）的有关规定。为了充分满足基地消防用水的需求，规划消防水源以市政自来水为主，天然水体为补充水源。

（2）抗震规划

韶关市新丰县的地震基本烈度为Ⅵ度和小于Ⅵ度，属低烈度区。韶关市新丰县地区在国家地震烈度分布图上，属于非国家级地震重点监视防御区，处于弱震区内，地震风险较低。根据《建筑抗震设计规范（2016年版）》（GB 50011-2010）附录 A，广东省韶关新丰地区地震基本烈度为 6 度，地震动峰值加速度为 0.05g。园内新建项目建、构筑物抗震标准应在 6 度或 6 度以上，重点工程应达 7 度或 7 度以上。

（3）避震疏散规划

规划绿地、小广场（小健身活动场）、操场等紧急避震场所避震疏散场地，规划选址位于基地兆盈二期地块内。避震疏散场地的设置，应与避难场所相结合，统一考虑，充分利用公共绿地、防护绿地、广场、停车场等空旷场地作为避震疏散场所。疏散场地的有效面积宜大于 2000 m²；人均居住面积 1.5 m²以上。疏散场地结合规划布局统一布置，避难场所的建设应符合《地震应急避难场所选址及配套设施》（GB21734-2008）的要求。

（4）防洪排涝规划

基地建设按 50 年一遇洪水标准设防，同时结合现有的河流在基地外围，设

置截洪沟，防止邻近区域的山洪经流泄入基地内。所有排洪沟渠按防山洪设防，设计重现期为 50 年一遇（ $p=2\%$ ），并按 100 年一遇校核。

基地内原有地面标高绝大部分在 120~130m 之间，综合考虑防护区域的重要性，防护区的人口、面积和企业规模等因数，将化工园区的防洪标准规划为 50 年一遇是适宜的，满足《防洪标准》（GB 5020-2014）的要求。

（5）防地质灾害规划

根据《广东省地质环境管理条例》，在地质灾害易发区内进行工程建设的，建设单位应当在申请建设用地时，提供相应的地质灾害危险性评估报告。地质灾害危险性评估应当由具有相应资质的评估机构承担，并包括下列内容：

- 1) 工程建设诱发、加剧地质灾害的可能性；
- 2) 工程建设本身可能遭受地质灾害危害的危险性；
- 3) 综合评估结论及建议采取的措施。

为进一步加强基地地质灾害防治工作，提高地质灾害防治管理水平，提升地质灾害预防与应急管理能力，最大限度地避免地质灾害造成人员伤亡和财产损失，县政府建立年度地质灾害防治方案制度、灾害速报制度、险情巡查制度及汛期值班制度。将逐步初建立基地、企业地质灾害群测群防体系。

（6）防雷电规划

基地位于韶关市新丰县，属于多雷暴区。因雷击引发火灾爆炸事故的案例时有发生。各企业在设计时按照《建筑物防雷设计规范》（GB50057-2010）满足建筑防雷和设备、设施的防雷需要，并在生产过程中对防雷装置进行定期检测和维护，制定防雷电应急预案，并定期演练和评估。

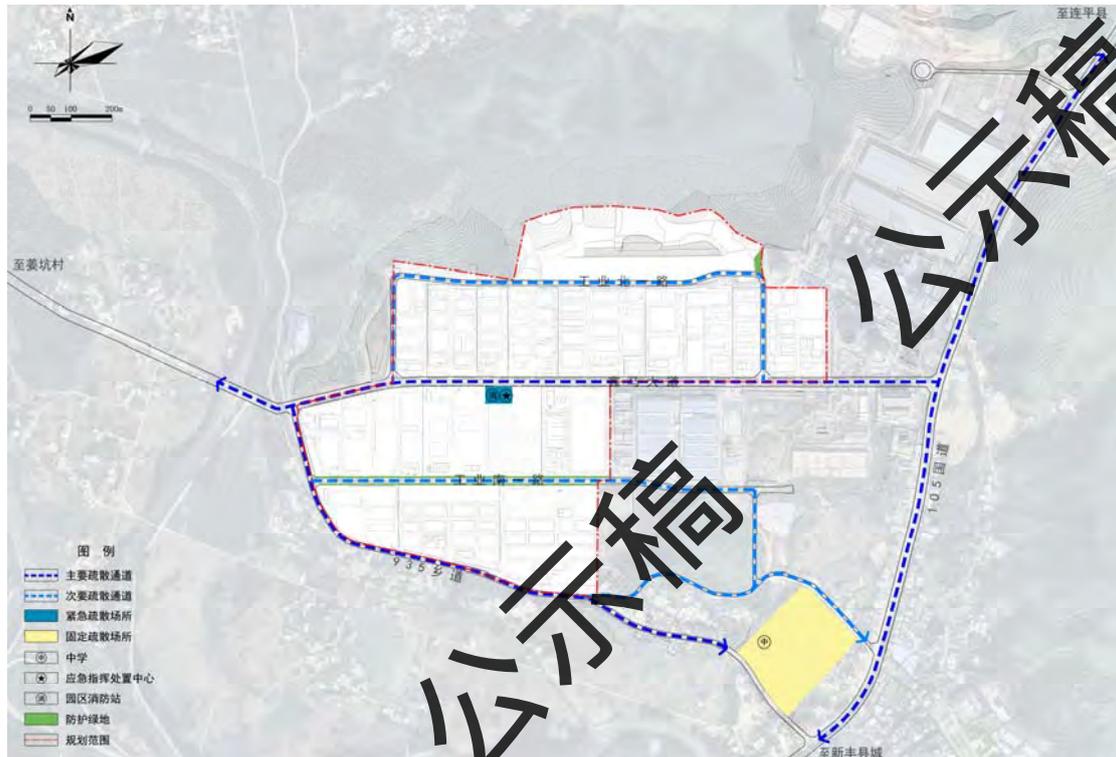
第一类防雷建筑物要对直击雷、感应雷、雷电波侵入进行设防；第二类防雷建筑物要对直击雷、感应雷、雷电波侵入及高压电反击进行设防；第三类防雷建筑物要对直击雷、雷电波侵入、高电压反击进行设防。另外，不论哪类防雷建筑物，只要建筑物内有计算机电子信息设备、或自动控制设备都要对雷击电磁脉冲进行设防。

（7）防气象灾害规划

新丰县地处亚热带，属亚热带季风气候，气候温和，光热充沛。影响我县的台风主要是生成于太平洋和南海海域的热带气旋系统，其带来的大风、暴雨

等灾害性天气易引发洪涝、风暴潮、滑坡、泥石流等次生灾害。

加强基地气象灾害应急救援体系建设，完善应急响应工作机制，形成科学决策、统一指挥、分级管理、反应快捷、协调有序、运转高效的气象灾害应急救援指挥体系，对气象灾害的预防、监测、预警和应急处置等防御活动制定专项预案，最大程度地减轻各类自然灾害带来的生命财产损失。



综合防灾减灾规划图

八、社会经济效益分析

8.1 经济效益分析

新丰县环保涂料产业基地的建设发展过程即是基地利用自身良好的投资环境 and 经济政策来提升自身在资金运筹、项目引入环保树脂产业和环保涂料技术等方面的能力，打造出强劲的、有区域特色的主导产业的过程。另外，基地集聚辐射作用所带来的地区之间的要素流动和经济联合，将引导新丰县经济结构调整，推动新丰加快融入粤港澳大湾区的进程，推动地方经济的发展。

——形成新的支柱产业，带动新丰县经济的发展。基地环保涂料、环保树脂产业发展毫无疑问将加快当地高新工业体系的发展，使其成为当地经济建设

中的支柱产业，培育新的经济增长点，在技术层面上提升新丰县国民经济的发展水平，对提高区域综合实力具有重要的战略意义。

(1) 重点产业的产业建设将加快基地和新丰县内其他相关行业的完善及发展，基地智能信息产业的发展，尤其是人工智能、大数据产业将推动新丰智能电子产业的发展，带动其他相关产业的发展。

(2) 基地以环保产业为主导的“1+1”的产业体系将成为新丰县经济社会发展新增长点的重要引擎，其产业规模和产业溢出效应将不可忽视，基地主导产业和潜力产业具有成为韶关市经济新的增长点重要引擎的潜力。

——实现新丰县产业结构优化升级，提高生产效率。新丰县的产业结构优化升级与基地产业发展建设的存在有密不可分的关系，基地通过技术创新为当地的传统产业注入了高新技术力量，同时，不断孵化绿色环保企业，是第二产业转型升级的重要基地。基地的结构优化效益具体体现在基地对当地三大产业结构的优化作用：

(1) 支持、促进新丰县制造业产业结构升级，带动韶关市乃至粤北地区环保涂料、环保树脂产业等生产效率的提高，推动居民收入增加，提高城镇化率。

(2) 新丰县环保涂料产业基地内新材料企业及相关高技术企业研发的技术、信息等科研成果是传统工业技术更新的主要来源之一，同时基地不断孵化绿色环保企业，是当地第二产业转型升级的重要基地。通过促进第二产业的发展来改变新丰县传统的产业结构，提高第二产业在国民生产总值中的比重，实现产业结构优化升级。

(3) 基地在促进高新技术产业化过程中，需要金融业、信息业、物流业等第三产业的大力支持，基地产业的发展不仅带动基地内相关配套服务业的发展，还有力促进新丰县范围内的第三产业发展壮大。

8.2 社会效益分析

新丰县环保涂料产业基地的发展建设不仅可以收到良好的经济效益，同时，还可以解决当地就业问题，提高社会稳定性，具有广泛的社会效益。

(1) 改善创业环境，激发市场活力

以环保涂料产业为主导，以环保树脂产业为支撑的产业体系具有广阔的发展前景，良好的创业环境无疑吸引、造就大量成功的创业企业。而通过对给定类型企业的科学引导和有效扶持无疑对创业环境的改善起到积极的能动作用。由于基地的存在和作用，社会宏观环境与企业个体微观经济活动的互动将更加良好而有效，社会创业环境变化也将趋向完善。

（2）增加就业岗位，提高居民收入水平

基地的建设将需要大量的建筑钢材、水泥、沙石及铝合金门窗、玻璃、木材及装饰材料等，各类从事建材的承销商、从事建筑的工程技术人员、工匠技工、民工、运输者、承包商等都会从基地建设中受益。基地建成后，开发运营还将为社会提供创业平台和就业岗位，从而缓解求职压力，解决社会就业形势的严峻，并有利于吸引高素质人才落户，提高人才实力，为高新产业和科技研发及其它行业提供新的机会，提升周边的产业人才档次和人口素质，对新丰劳务输出大市场具有明显的社会效益，促进社会和谐稳定发展，为新丰经济注入新的活力有着积极而现实的意义。

（3）整合社会资源，增加地区财政收入

由于基地聚集一定数量经过筛选的优质企业，配备良好的设施，并且能够利用政府政策支持服务于企业。因此，基地的建设更能发挥技术资源、智力资源、信息资源等各种资源的聚集和组织运用的功能。环保涂料和树脂等产业的集中使得其他许多资源的配置效率大为提高，从而为政府创造税收收入，本基地的建设能营造当地良好的自主创新环境，促进新丰现代化科技水平的发展，从而助力政府财政收入的提高，

（4）改变城市面貌，打造城市名片

基地通过大规模的基础设施建设，将使原先的周边环境产业结构、管理模式、企业形态、企业文化发生根本性的改变，成为具有优良投资环境的高科技产业基地，必然成为新丰县一张靓丽的城市名片。

（5）调整产业结构，实现可持续发展

基地的规划、建设、运营始终遵循绿色环保的理念，严格依照国家环境保护法，创建精细化工产业的示范基地。本基地的产业规划实施有利于优化、完善环保涂料和环保树脂产业链，促进区域产业结构的调整，带动产业结构的升

级。基地能利用政府政策支持等各种手段为企业提供全方位服务，因而更能发挥资源聚集效能，推动区域经济加快由传统经济向绿色经济的转变，实现整个经济的提升和转型，从而实现可持续发展。

九、保障措施

9.1 完善体制机制

加强对国家强制性标准实施的监督检查，探索工业领域供给侧结构性改革，减轻企业负担，释放企业活力。探索建立工业企业信用体系，健全企业信用动态评价、守信激励和失信惩戒机制，强化企业社会责任建设，推行企业产品标准、质量、安全自我声明和监督制度。健全知识产权保护机制，营造公平竞争市场环境。强化工业运行监测，积极建设工业运行监测平台及大数据平台，为及时掌握县内工业经济发展形势提供智能支撑。

9.2 加大金融扶持

一是加大财政资金支持力度，每年逐步扩大县级产业发展基金规模，用于支持基地基础设施和配套设施建设，重点投向培育新材料产业、新型建材产业、创新创业服务业等重点领域。二是创新信贷金融产品。积极支持金融机构推出针对中小企业的信贷产品，提供更多信贷支持。三是推进企业上市挂牌。鼓励有条件的企业积极上市挂牌，加强企业直接融资能力，打造多层次资本市场。

9.3 完善人才队伍

制定有利于集聚人才、发挥人才作用的分配机制和产权制度，不断完善我市人才政策，营造良好的创新创业环境，大力吸引国内外绿色低碳产业人才，着力培育一批突破关键技术、引领学科发展、带动产业转型的领军人才。加强多元化培训，提升经营管理人才在金融、法律、企业管理等方面的综合能力，提高企业绿色低碳管理水平。强化产业技术工人专业技能培训。

9.4 加强空间保障

整合空间资源，优化产业布局，促进环保涂料产业、环保树脂产业发展。加快绿色环保产业基地、集聚区配套基础设施建设。将绿色环保产业用地优先纳入近期建设规划年度实施计划和年度土地利用计划，保障绿色环保产业发展空间。

9.5 强化评估监督

强化评估督查抓落实。对照部署的各重点项目、重大事项，定期进行评估和督促检查，阶段性督查成果与绩效联动，形成有力的正激励和硬约束。建立产业发展目标动态调整机制，针对新形势新问题及时分析产业发展态势，按照程序合理调整产业规划发展目标、路径和政策。及时公开规划实施情况，拓宽公众参与监督渠道，完善社会监督机制。

附件

附件一 部门意见及落实情况

序号	部门	意见	落实情况
1	新丰县发展和改革局	无意见。	——
2	新丰县自然资源局	一、《规划》应加强与《新丰县国土空间总体规划（2021-2035）》等上位规划的衔接，落实县级总体规划的刚性指标和内容。	采纳。本规划已充分衔接《新丰县国土空间总体规划（2021-2035年）》及《韶关市新丰县土地利用总体规划（2010-2020年）》等上位规划，空间布局上严守底线，与永久基本农田、生态保护红线管控要求无冲突，工业用地全部位于新丰县工业用地控制线范围内，产业准入等要求也与《新丰县危险化学品生产禁令限制和控制目录》充分协调。
		二、《规划》应优化应急处置指挥办公室的布局，该选址应充分考虑园区对其产生的安全隐患。	采纳。本次规划设置的应急处置指挥办公室与综合应急服务大楼共同设置，场地内拟配置应急处置指挥办公室、监控信息中心、联合执法联络办公室、园区消防站、应急物资仓库、消防车位等多项应急设施，能及时有效地应对园区应急事件处理需求，同时，该综合应急服务大楼已同步进行建设，为保障后续规划管理的一致性，本次规划应急处置指挥办公室位于新丰县马头工业园区兆盈二期地块内地。
		三、《规划》应建立安全评估体系，优化园区产业准入清单	采纳。新丰县产业转移工业园管委会已另行组织开展园区安全风险评估工作，本规划已结合安全风险评估的相关内容完善安全生产章节内容，优化园区产业准入清单。
		四、《规划》应对园区污水单独进行处理，达到相关规范标准后方可排入市政污水管网，建议在园区布置一处排水用地，专用于园区污水处理。	采纳。本次规划已于规划区南部规划设置有排水用地，拟建设应急处理池，用于应急处理事故废水及初期雨水。园区的工业污水由各生产企业利用自建小型污水站净化处理后循环使用，不排放

			至市政污水管网；生活污水由企业自建污水处理装置处理达标后排入市政污水管网
		五、《规划》应分级分类对园区与镇区、居民点、新丰江等敏感点进行安全隐患识别，建立安全防范体系，引导下位规划做好防范措施。	采纳。本规划结合《新丰县环保涂料基地化工行业安全发展规划》以及《韶关市新丰县环保涂料产业基地安全风险评估报告》对产业基地的区域定量风险分析及多米诺分析，补充安全防范措施与建议。
		六、《规划》涉及占用耕地，需落实占补平衡要求（购买耕地数量指标，进行用地报批），目前我县耕地数量指标紧缺，水田指标和粮食产能指标欠账，难以落实耕地占补平衡。	采纳。本规划已充分衔接《韶关市新丰县土地利用总体规划（2010-2020年）》及其他上位规划，并对非建设用地转建设用地提出相应的管控要求。
		七、根据我县 1:5 万地质灾害详细调查资料显示，《规划》处于地质灾害易发区内，须严格按照《地质灾害防治条例》《广东省地质环境管理条例》的规定开展地质灾害危险性评估，对经评估人为可能引发地质灾害或者可能遭受地质灾害危害的建设工程，应当配套建设地质灾害治理工程，预防人为引发地质灾害的发生。	采纳。本规划结合《新丰县国土空间总体规划（2021-2035年）》县域自然灾害风险分布情况，落实《广东省地质环境管理条例》的要求，提出在地质灾害易发区内进行工程建设的，建设单位应当在申请建设用地时，提供相应的地质灾害危险性评估报告。
		八、《规划》涉及工程项目建设需办理好相关用地、报建手续后方可建设（包含进出道路等附属设施），不得以工程项目为名非法开采矿产资源，涉及土方外运的必须向属地政府及有关部门报备。	采纳。涉及工程项目建设的相关手续由新丰县产业转移工业园管委会办理，本规划不涉及非法开采矿产资源。
		九、《规划》需按集约节约用地原则，优化用地布局，选址应避让永久基本农田、生态保护红线和耕地。在落实用地规模等前提下，如需使用新增建设用地，需完善用地报批及供地等手续后，方能开工建设。	采纳。本规划已充分衔接《新丰县国土空间总体规划(2021-2035年)》及其他上位规划，严格落实城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线的管控要求，在此基础上进一步优化规划用地布局，并提出规范建设用地审查报批工作的要求。
3	新丰县住房和城乡建设管理局	无意见。	——

4	新丰县工业和信息化局	无意见。	---
5	新丰县应急管理局	无意见。	---
6	新丰县卫生健康局	无意见。	---
7	新丰县交通运输局	根据《公路安全保护条例》第十一条规定:公路建筑控制区的范围,从公路用地外缘起向外的距离标准为:(一)国道不少于20米;(二)省道不少于15米;(三)县道不少于10米;(四)乡道不少于5米。经初步查看《新丰县环保涂料产业基地产业规划(2022-2035年)》(征求意见稿)36页道路交通规划图,发现项目规划范围西南片与乡道Y935线距离较近、项目规划协调范围东北片与国道G105线距离较近。建议项目方对照《中华人民共和国公路法》有关条例仔细核查用地红线是否侵占公路建筑控制区的范围,如有侵占情况的,请项目方按公路法有关规定调整用地红线,确保项目规划符合法律规定。	采纳。在本规划道路交通规划中对与国道105和乡道935相邻的用地提出公路建筑控制距离要求,并建议在下一层级的控制性详细规划中严格落实。
8	新丰县财政局	无意见。	---
9	新丰县林业局	无意见。	---
10	新丰县水务局	无意见。	---
11	韶关市生态环境局新丰分局	建议《总体规划》和《产业规划》涉生态环境管控部分内容与《韶关市人民政府关于印发韶关市“三线一单”生态环境分区管控方案的通知》(韶府〔2021〕10号)对接,进行充分论证以提高规划的可操作性。	采纳。本规划已充分衔接《韶关市人民政府关于印发韶关市“三线一单”生态环境分区管控方案的通知》(韶府〔2021〕10号),并对规划区提出相应的管控要求。
12	新丰县马头镇	无意见。	---

新丰县发展和改革局

关于征求《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》意见的复函

县工业园：

贵单位发来关于征求《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》意见的函已收到，经研究，无修改意见。



新丰县自然资源局

关于征求《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》意见的复函

新丰县产业转移工业园管理委员会：

来函已收悉，经我局研讨，我局对《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》（以下简称“《规划》”）提出以下建议：

一、《规划》应加强与《新丰县国土空间总体规划（2021-2035）》等上位规划的衔接，落实县级总体规划的刚性指标和内容。

二、《规划》应优化应急处置指挥办公室的布局，该选址应充分考虑园区对其产生的安全隐患。

三、《规划》应建立安全评估体系，优化园区产业准入清单。

四、《规划》应对园区污水单独进行处理，达到相关规划标准后方可排入市政污水管网，建议在园区布置一处排水用地，专用于园区污水处理。

五、《规划》应分级分类对园区与镇区、居民点、新丰

江等敏感点进行安全隐患识别，建立安全防范体系，引导下位规划做好防范措施。

六、《规划》涉及占用耕地，需落实占补平衡要求（购买耕地数量指标，进行用地报批），目前我县耕地数量指标紧缺，水田指标和粮食产能指标欠账，难以落实耕地占补平衡。

七、根据我县 1:5 万地质灾害详细调查资料显示，《规划》处于地质灾害易发区内，须严格按照《地质灾害防治条例》《广东省地质环境管理条例》的规定开展地质灾害危险性评估，对经评估人为可能引发地质灾害或者可能遭受地质灾害危害的建设工程，应当配套建设地质灾害治理工程，预防人为引发地质灾害的发生。

八、《规划》涉及工程项目建设需办理好相关用地、报建手续后方可建设（包含进出道路等附属设施），不得以工程项目为名非法开采矿产资源，涉及土方外运的必须向属地政府及有关部门报备。

九、《规划》需按集约节约用地原则，优化用地布局，选址应避让永久基本农田、生态保护红线和耕地。在落实用地规模等前提下，如需使用新增建设用地，需完善用地报批及供地等手续后，方能开工建设。



新丰县住房和城乡建设管理局

关于征求《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》意见的复函

县工业园管委会：

关于征求《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》意见的函已收悉。经我局研究，无意见。

新丰县住房和城乡建设管理局

2023年5月24日

新丰县产业转移工业园管理委员会

关于征求《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》

意见的函

各相关单位：

为贯彻落实《全国危险化学品安全风险集中治理方案》《化工园区安全整治提升工作方案》等政策文件要求，优化化工产业布局，引导园区合理开发建设，推动产业转型升级、提质增效，实现高质量发展，我单位正组织开展《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》（以下简称《总体规划》）、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》（以下简称《产业规划》）编制工作。

目前我单位已委托技术单位编制完成《总体规划》（征求意见稿）、《产业规划》（征求意见稿）。为进一步完善该规划，提高规划可操作性，现将该规划发送至各相关单位审查。请各相关单位根据自身职能，于2023年5月24日下午下班前研究提出书面意见并加盖单位公章反馈至粤政易：罗芳。无修改意见也请书面回复。

新丰县产业转移工业园管理委员会

关于征求《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》

意见的函

各相关单位：

为贯彻落实《全国危险化学品安全风险集中治理方案》《化工园区安全整治提升工作方案》等政策文件要求，优化化工产业布局，引导园区合理开发建设，推动产业转型升级、提质增效，实现高质量发展，我单位正组织开展《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》（以下简称《总体规划》）、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》（以下简称《产业规划》）编制工作。

目前我单位已委托技术单位编制完成《总体规划》（征求意见稿）、《产业规划》（征求意见稿）。为进一步完善该规划，提高规划可操作性，现将该规划发送至各相关单位审查。请各相关单位根据自身职能，于2023年5月24日下午下班前研究提出书面意见并加盖单位公章反馈至粤政易：罗芳。无修改意见也请书面回复。

附件：

- 1、《新丰县环保涂料产业基地总体规划(2022-2035年)》
(征求意见稿)
- 2、《新丰县环保涂料产业基地产业规划(2022-2035年)》
(征求意见稿)



新丰县产业转移工业园管理委员会
2023年5月22日



公示稿

公示稿

公示稿

新丰县产业转移工业园管理委员会

关于征求《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》意见的函

各相关单位：

为贯彻落实《全国危险化学品安全风险集中治理方案》《化工园区安全整治提升工作方案》等政策文件要求，优化化工产业布局，引导园区合理开发建设，推动产业转型升级、提质增效，实现高质量发展，我单位正组织开展《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》（以下简称《总体规划》）、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》（以下简称《产业规划》）编制工作。

目前我单位已委托技术单位编制完成《总体规划》（征求意见稿）、《产业规划》（征求意见稿）。为进一步完善该规划，提高规划可操作性，现将该规划发送至各相关单位审查。请各相关单位根据自身职能，于2023年5月24日下午下班前研究提出书面意见并加盖单位公章反馈至粤政易：罗令。无修改意见也请书面回复。

意见

新丰县应急管理局

2023年5月24日

附件:

- 1、《新丰县环保涂料产业基地总体规划(2022-2035年)》
(征求意见稿)
- 2、《新丰县环保涂料产业基地产业规划(2022-2035年)》
(征求意见稿)

新丰县产业转移工业园管理委员会
2023年5月22日



公示稿

公示稿

公示稿



新丰县卫生健康局

新丰县卫生健康局对《关于征求〈新丰县环保 涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》、 《新丰县环保涂料产业基地产业规划 （2022-2035年）〉意见的函》 的复函

新丰县产业转移工业园管委会：

《关于征求〈新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）〉、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）〉意见的函》已收悉。经研究，我局无修改意见。

特此复函。



新丰县交通运输局

关于《关于征求〈新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022—2035年）〉、〈新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022—2035年）〉意见的函》的意见回复

新丰县产业转移工业园管委会：

贵单位发来《关于征求〈新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022—2035年）〉、〈新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022—2035年）〉意见的函》及相关文件已收悉，经研究，答复如下：

根据《公路安全保护条例》第十一条规定：公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离应控制：（一）国道不少于20米；（二）省道不少于15米；（三）县道不少于10米；（四）乡道不少于5米。经初步查看《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022—2035年）》（征求意见稿）36页道路交通规划图，发现项目规划范围西南片与乡道Y935线距离较近、项目规划协调范围东北片与国道G105线距离较近。建议项目方对照《中华人民共和国公路法》有关条例仔细核查用地红线是否侵占公路建筑控制区的范围，如有侵占情况的，请项目方按公路法有关规定调整用地红线，确保项目规划符合法律规定。

(此页无正文)



公示稿

公示稿

公示稿

广东省新丰县财政局

关于《新丰县环保涂料产业基地总体规划 (2022 - 2035)》征求意见函的反馈意见

新丰县产业转移工业园管理委员会：

贵单位《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022—2035）》征求意见函已收悉，经认真研究，我局无修改意见。

特此复函！



广东省新丰县林业局

关于《关于征求〈新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）〉、〈新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）〉意见的函》的复函

新丰县产业转移工业园管理委员会：

来函已收悉，经研阅，我局原则对《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》无修改意见。

广东省新丰县林业局
2023年5月23日



新丰县水务局

关于征求《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》意见的回复

县产业转移工业园管理委员会：

关于征求《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》、《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》意见的函，我局已收悉，经研究讨论，无意见。



韶关市生态环境局新丰分局

关于征求《新丰县环保涂料产业基地总体规划 (2022-2035年)》、《新丰县环保涂料产业 基地产业规划(2022-2035年)》 意见的复函

新丰县产业转移工业园管理委员会：

来函《关于征求〈新丰县环保涂料产业基地总体规划
(2022-2035年)〉、〈新丰县环保涂料产业基地产业规划
(2022-2035年)〉意见的函》(以下简称《总体规划》和《产
业规划》)及相关材料收悉，我局经研究，现函复如下：

建议《总体规划》和《产业规划》涉及生态环境管控部分内容
与《韶关市人民政府关于印发韶关市“三线一单”生态环境分区
管控方案的通知》(韶府〔2021〕10号)对接，进行充分论证，
以提高规划的可操作性。

韶关市生态环境局新丰分局

2023年5月22日



新丰县马头镇人民政府

马头镇关于《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》的复函

新丰县工业园管委会：

贵单位发来的《新丰县环保涂料产业基地总体规划（2022-2035年）》《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》已收悉。经研讨，我镇无意见。

新丰县马头镇人民政府

2023年10月13日

附件二 专家评审意见及落实情况

序号	专家意见	落实情况
1	进一步明确规划范围划定依据	采纳。本次规划范围充分衔接《新丰县国土空间总体规划（2021-2035年）》（在编）“三线”划定成果、新丰县环保涂料产业基地发展历程、现有企业实际用地情况并结合基地空间扩展的需求进行规划范围划定。
2	结合产业发展现状优化发展目标与产业发展路径	采纳。规划结合基地近几年产业发展现状分析，考虑基地空间建设条件，衔接新丰县未来产业的发展布局进一步优化基地产业发展目标和发展路径。
3	加强与周边地区产业协同发展分析	采纳。规划已于第五章“产业协同发展”章节内容中结合新丰县、韶关市及周边其他市县的相关产业发展情况，深化基地环保涂料产业与周边地区产业协同发展分析的内容。
	根据环保与安全生产要求提出产业结构调整措施	采纳。规划根据《产业结构调整指导目录（2019）》、《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》、《新丰县危险化学品生产禁止、限制和控制目录》等文件的要求，结合基地发展实际，提出基地产业发展的主要方向为对现有涂料及相关产业进行提质升级，强化主导产业，延伸产业链，引导发展高产量、高质量、高价值产品生产功能，以优化调整产业结构。

《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》

专家评审意见

2023年6月8日下午15时，新丰县产业转移工业园区管理委员会在县产业转移工业园区管理委员会一楼会议室组织召开了《新丰县环保涂料产业基地产业规划（2022-2035年）》（以下简称《规划》）专家评审会。来自省市的五位专家组成评审组，县发展和改革局、县自然资源局、县住房和城乡建设管理局、县工业和信息化局、县应急管理局、县卫生健康局、县交通运输局、县财政局、县林业局、县水务局、市生态环境局新丰分局的部门代表参加了会议。与会专家和代表在听取规划编制单位——广州亚城规划设计研究院有限公司汇报后，认真审阅规划成果并进行了充分讨论，形成如下评审意见：

专家组认为，《规划》技术路线清晰，内容全面，规划内容合理，符合相关规范要求，原则同意《规划》通过评审。为进一步完善《规划》，专家组提出如下修改意见：

- 一、进一步明确规划范围划定依据；
- 二、结合产业发展现状优化发展目标与产业发展路径；
- 三、加强与周边地区产业协同发展分析；
- 四、根据环保与安全生产要求提出产业结构调整措施。

专家组（签名）：

蔡志科 阮开堂 袁海明 陈恩颖 任栋
2023年6月8日