

**新丰县“十四五”粮食和物资储备  
发展规划  
( 2021—2025 年 )**

2022 年 4 月

# 目 录

前 言.....	1
第一章 发展环境.....	2
第一节 “十三五”时期主要成就.....	2
第二节 “十四五”时期面临形势.....	3
第二章 总体要求.....	6
第一节 指导思想.....	6
第二节 发展原则.....	6
第三节 发展目标.....	7
第三章 主要任务.....	10
第一节 加强粮食和物资储备基础设施建设.....	10
第二节 提高粮食和物资储备安全保障能力.....	12
第三节 推进治理体系与治理能力现代化.....	15
第四节 构建粮食和物资应急体系工程.....	18
第五节 提升粮油产业质量升级工程.....	20
第四章 保障措施.....	23
第一节 加强组织领导.....	23
第二节 强化要素保障.....	24
第三节 加强粮食安全评价.....	25
第四节 突出重点项目支撑.....	25

# 前 言

粮食安全关乎国计民生。粮食和物资储备是保障国民经济和社会发展平稳运行的重要物质基础，是维护国家安全的重要基石、增进民生福祉的重要保障、应对风险挑战的重要支撑。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划期，也是广东省探索“四个走在全国前列”和当好“两个重要窗口”的关键时期。新丰县粮食和物资储备工作要着力把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，推动粮食和物资储备事业高质量发展，构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资储备安全保障体系。

为贯彻落实中央关于粮食安全和物资保障工作的决策部署和省、市工作安排，推动“十四五”时期我县粮食和物资储备事业高质量发展，根据国家、省、市“十四五”粮食和物资储备发展规划相关要求和《新丰县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》并结合我县实际，制定本规划。

规划期限为2021年至2025年。

## 第一章 发展环境

“十三五”时期，我县粮食安全和应急物资保障工作成效显著，圆满完成了各项任务，为“十四五”的发展奠定了坚实基础。“十四五”时期，我县粮食安全和应急物资保障工作既面临新的发展机遇，也面临新的挑战。

### 第一节 “十三五”时期主要成就

“十三五”时期，我县认真贯彻落实中央、省、市的部署，落实政府责任，提高了粮食宏观调控能力，强化粮食安全和应急物资保障能力，全面落实保供应、稳粮价、促粮安的要求。2019年度和2020年度，在落实粮食安全政府责任制考核工作中获得全市第2名的优异成绩，推动了全县粮食和物资储备高质量发展。

**宏观调控能力显著增强。**“十三五”期间，我县严格执行国家粮食收购政策，超额完成了省、市下达储备任务，为粮食宏观调控奠定了坚实的物质基础。我县共争取中央、省、市级专项资金300万元，建设项目2个，建设简易仓1个，改造智能粮库1个库点，粮食仓储物流基础设施条件得到较大改善，储备粮管理更加规范，粮食应急保供体系不断健全。2020年末，全县配置应急供应网点10家，应急加工企业2家，应急配送中心1家，应急储运企业1家，应急体系建设更加完善，初步形成市场化收购主导、政策

性收购托底的粮食收购新格局。

**粮油产业及储备卓有成效。**“十三五”期间，完成农业总产值26亿元，新增高标准农田约5.21万亩，全县粮油产业及储备发展良好。截至2020年末，全县完成3105吨县级储备粮轮换任务和40吨县级储备食用植物油轮换任务，获评“AAA级粮库”。

**粮食法治监管体系日臻完善。**“十三五”时期，我县认真落实党中央、国务院关于全面推进依法治国、法治政府建设等相关意见，健全法制机构，开展法治宣传，推进依法管粮。对政策性粮食开展在线监管、远程监控、实时监督、移动巡查，推进线上监控和线下执法联动，加强粮油市场的监测，形成了基本覆盖全县的粮食质量监测体系，为粮油食品安全提供有力的保障。

**应急物资保障能力快速提高。**“十三五”时期，我县建立了防控物资、重要生活物资、救灾物资、“三防”物资等政府储备，储备物资品类超过30种，规模进一步扩大。加强应急物资保障部门联动，应急物资生产动员能力进一步提升，供应保障和配送网络体系逐步优化。

## 第二节 “十四五”时期面临形势

“十四五”时期，世界正经历百年未有之大变局，我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展仍然处于重要战略机遇期，机遇更具有战略性、可塑性，挑战更具有复杂性、全局性。现阶段我

国正处于历史上粮食安全水平最高、保障能力最强的时期，但同时也面临中长期紧平衡、结构性矛盾突出、发展质量不高等诸多问题和挑战。

**国际国内新的形势带来新挑战。**当前，国际环境日趋复杂，国际力量对比深刻调整，新冠肺炎疫情影响广泛深远，我国发展面临一系列新的风险和挑战，保障国家粮食安全也具有新的历史特点。

世界粮食生产区域发展不平衡，市场价格波动等不确定因素增多，对我国粮食供给影响较大。新冠肺炎疫情等公共卫生事件、极端天气、病虫害频发，更增加了从外部市场保障粮食安全的难度。国内粮食生产面临耕地减少、水资源短缺、增产潜力减弱、布局不合理、结构性矛盾突出等问题，粮食供需中长期仍将处于紧平衡态势。我省加快构建“一核一带一区”区域发展格局，以功能区战略定位为引领，对加快促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局提出新发展要求。我县地处广东省“一核一带一区”区域发展格局的生态发展区，是粤港澳大湾区北部重要的生态安全屏障。我县要发挥绿色生态优势，推进粮食生产绿色发展，打造“双区”的农产品供应“茶罐子”“菜篮子”“水缸子”“果盘子”“药园子”“米袋子”“花瓶子”。

**粮食产业强国建设提出新要求。**我国粮食“大市场、大流通、大产业”的大格局初步形成，持续充裕的粮食产出、对优质粮油需求的持续增长，已经成为推动国家粮食产业转型升级的重要因

素。“十四五”时期，我国将围绕持续推进粮食产业高质量发展、建设产业强国这“一个目标”，服务国家粮食安全和乡村振兴“两大战略”，突出产业链、价值链、供应链“三链协同”，建设优质粮食工程、示范市县、特色园区、骨干企业“四大载体”，深入推进产购储加销“五优联动”，给我省、市乃至我县的粮食产业高质量发展提出了新的更高要求。新丰县位于韶关最南部，是韶关融湾先行区，在承载“双区”产业集聚与“双区”农产品供给方面具有先天优势，应当努力放大“新丰样板”示范效应，努力培育壮大龙头企业，争创粮油知名品牌，与“双区”产业深度融合，促进“产购储加销”各环节协同联动，在持续固链强链、加快延链补链上下功夫，突出推进产业集聚发展，建设粮食产业强县。

**高质量发展要求下存在新挑战。**全县粮食发展基础与高质量的发展要求存在一定差距。粮食加工及物流产业亟待优化，粮食产业发展质量偏低，稻米、食用油和食品加工企业占比较低，加工行业集中度低，精深加工不够、产品附加值低，粮食物流产业发展滞后，粮食行业科技创新贡献率低，品牌影响力较弱。粮食重金属污染问题凸显，合格粮源偏紧，绿色有机粮食覆盖率偏低，粮食产业转型发展和监管工作面临较大压力。应急物资管理能力偏弱，应急仓储设施建设还未达标，保管效率不高，储备方式单一，规模和结构有待优化。粮食行政管理机构改革后队伍弱化，经营管理类人员学历偏低，专业人才和高层次人才匮乏。

## 第二章 总体要求

围绕粮食安全和应急物资保障发展目标，落实中央、省、市关于应急物资保障改革发展的总体部署，推动全县粮食安全和应急物资保障工作高质量发展。

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻新发展理念，主动融入“双区”新发展格局，认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略，聚焦保障粮食和物资储备安全核心职能，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系和集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的应急物资保障体系，筑牢坚实可靠的粮食安全和应急物资保障基础，防范风险、筑牢底板，坚决扛稳粮食和物资储备安全重任，助力建设“实力新丰、美丽新丰、绿色新丰、活力新丰、幸福新丰、效能新丰”。

### 第二节 发展原则

——**统筹规划，突出重点。**坚持稳中求进工作总基调，按照总体国家安全观、国家粮食安全战略以及省、市、县的总体部署，



全面谋划粮食安全和物资保障工作，突出重点领域与关键环节，全面提升保障能力。

——**政府引导，市场主导。**坚持有为政府和有效市场更好结合，充分发挥市场在合理配置粮食资源、流通等方面的决定性作用，突出粮油企业市场主体地位，激发企业发展活力。更好发挥政府调控作用，形成市场调节和政府调控有机统一、相互促进的良性互动格局。

——**问题导向，目标引领。**以中央、省、市“十四五”发展规划中的粮食和物资储备新目标、新任务为引领，突出重点、分类实施、协同推进，加快解决龙头企业规模不大、品牌不响、竞争力不强等问题，补齐短板，全面破解发展瓶颈。

——**项目带动，集聚发展。**充分发挥新丰农业、旅游、人文、民俗资源和产业优势，突出主导产业，实施项目带动，集聚发展，打造“双区”优质农产品供应的“茶罐子”“菜篮子”“水缸子”“果盘子”“药园子”“米袋子”“花瓶子”。

——**筑牢底线，防范风险。**坚持以人民为中心的发展思想，“宁可备而不用、不可用而无备”，健全体系、提升效能，强化政府储备基础作用，平时服务、灾时应急，保障全县人民生命健康和经济社会平稳运行。

### 第三节 发展目标

“十四五”时期，全县要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，打造融入“双区”新发展格局的战略支点，推动粮食和物资储备管理体制机制更加健全，安全保障物质基础更加坚实，粮食和物资储备效能明显增强，产业竞争优势更为突出，科技兴粮兴储贡献度大幅提升，形成平急结合、协同高效、保障有力的体制机制，推进粮食安全和应急物资保障治理体系和治理能力现代化，形成体制顺、人才兴、产业旺、设施优、动力强的粮食和物资储备高质量发展格局。

新丰县“十四五”粮食和物资储备主要指标

序号	指标	目标	属性
一、粮食生产			
1	高标准农田面积（万亩）	3.35	约束性
2	粮食综合生产能力（万吨）	6	约束性
二、粮食流通			
3	年粮食购入数量（万吨）	1.3	预期性
4	年粮食消费量（万吨）	4.5	预期性
5	地方粮食储备规模（万吨）	1	预期性
6	各类粮食企业完好仓容（万吨）	4	预期性
7	库存粮食质量安全总体合格率（%）	95	约束性
三、粮食应急保障			
8	粮食应急供应能力（万吨/天）	≥0.02	约束性
9	粮食应急保障中心（个）	1	预期性

10	政府储备承储库点信息化覆盖率（%）	100	预期性
10	库存粮食质量安全总体合格率（%）	100	预期性
四、应急物资			
12	公共卫生应急物资产业集聚基地	1	预期性
13	公共卫生医疗防控物资储备（万元）	100	预期性
14	救灾物资储备规模（万元）	500	预期性

**基础设施不断完善。**加大粮食基础设施投入力度，优化粮食和物资储备物流设施布局，力争信息化智能化监管全覆盖，推进绿色仓储技术广泛应用，完成粮食和应急物资综合管理信息平台建设。到2025年，全面建成覆盖全县的高质量粮食和物资储备基础设施网络，基本实现设施信息化。

**粮食生产保持稳定。**按照北部生态区发展要求，落实最严格的耕地保护制度，加强高标准农田建设，提升耕地质量，做强现代粮食种业，提高粮食生产能力，推进绿色高质高效生产。到2025年，全县粮食生产及储备区域布局、品种结构不断优化，形成现代农业产业体系。

**粮食调控储备提效。**主动担当“双区”粮、糖、蔬菜、能源及应急生活类救灾等重要物资储备职能，明晰和完善物资储备功能定位，优化物资储备品种、规模和布局，整合全县物资储备资源，强化储备物资统一调配管理。到2025年，全县基本形成“统筹规划、分级负责、资源共享、集中调配”的物资储备体系。

**粮油产业集聚发展。**深入推进“优质粮食”工程，做强做优做大粮食龙头企业，培育多样化、差异化、优质化粮油产品，实现

产业链、价值链、供应链“三链”协同，推动粮食精深加工转化，提高产品附加值。到2025年，粮油产品品质率明显提高，产业集聚发展，规模效应明显，粮油产业核心竞争力明显提升。

**应急物资保障有力。**加快推进应急体系和物资储备工程建设，全面提高储备管理水平，初步形成政府储备与企业储备互为补充的协同发展格局，构建权责清晰、监管有效、效能突出的物资储备体系。到2025年，全县地方储备粮达到1万吨，应急企业达到4家，储备食用油达到60吨，新增省、市应急物资、粮食和救援装备建设重点项目1个，满足全县应急物资保障需要。

### **第三章 主要任务**

#### **第一节 加强粮食和物资储备基础设施建设**

坚持绿色可持续发展理念，加强粮食流通基础设施建设。推广应用绿色生态储粮技术，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，大力增强粮食和物资储备基础设施保障能力。优化全县仓储设施布局，推进绿色仓储设施建设，构建现代物流体系，促进全县仓储物流基础设施一体化发展。完善应急保障设施体系，全面提升粮食和物资储备综合保障水平。

##### **一、统筹推进仓储物流设施建设**

**优化全县粮食仓储设施布局。**按照深化粮食收储制度改革、推进粮食产业高质量发展要求，适应粮食生产、流通需要，以仓

储设施现状为基础，以资源整合、拾遗补缺为重点，逐步撤并淘汰一批、整合集聚一批、改造提升一批、新建扩建一批，优化全县粮食仓储设施布局，补齐成品粮储备仓容短板。

**不断提升仓储设施硬件水平。**构建“网络健全、布局合理、功能齐全、技术先进、管理科学”的国有粮食收储体系，加快散储、散运、散装、散卸“四散”设施建设，运用新材料和新工艺，做好粮食仓库的维修改造工作，全面利用低耗高效的通风系统，不断优化仓储设施硬件水平。积极争取上级资金，新建仓容量2.8万吨。到“十四五”期末，打造1个以上省级示范库，全县地方储备粮四合一储粮新技术覆盖率达到100%，“四无一符”和仓储规范化管理优秀率达到100%，仓储智能化覆盖率达到100%。

## **二、促进仓储物流基础设施现代化**

**推动基础设施升级改造建设。**树立“新基建”理念，坚持新建和扩建、维修改造和功能提升相结合，充分利用现有仓储物流设施，提升机械化出入仓、自动化清理干燥、绿色化存储保管和智慧化运输调度等功能。推广应用节能减排、循环利用、集约环保等技术，持续实施“仓顶阳光工程”。

**推进信息网络基础设施建设。**依托全县电子政务外网，对接联通省、市、县三级行政管理部门以及储备库的信息网络，实现与中央、省、市粮食安全和应急物资保障业务网络互联互通。

**推行现代化仓储技术的应用。**大力推进“绿色仓储提升行动”，推广应用低温节能、智能控温、生物防治虫霉、光伏发电

制冷等绿色仓储新技术、新工艺、新装备，提升储存安全水平和效益。

**推动仓储物流基础设施一体化。**坚持系统观念，以整体优化、协同融合为导向，融合仓储与物流功能，按照一体化运营要求，强化功能衔接，推进仓储物流与县、市及大湾区基础设施互联互通，发挥集成价值和协同效应，提升运行效率。

## **第二节 提高粮食和物资储备安全保障能力**

完善市场监测预警体系和应急保障体系，提高全县粮食宏观调控，优化粮食和物资储备规模布局，稳定粮食综合生产能力，构建现代化农业产业体系与多元化粮食和物资储备体系，打造粮农发展高标准平台，提升物资和能源储备效能，释放粮食和物资储备防范化解重大风险的“稳定器”和“压舱石”效能。

### **一、提高流通宏观调控水平**

**加强全县粮食宏观调控。**完善市场监测预警体系和应急保障体系，深入推进产销协作，提升物资和能源储备效能，优化粮食和物资储备规模布局，构建多元化粮食和物资储备体系。

**优化粮食储备规模和布局。**依据城镇化发展、居民消费升级需求和存粮意愿的变化，调整粮油储备规模。合理确定各级储备中成品粮油的比例，以口粮品种为主，兼顾区域产业发展需求，适度建立饲料用粮储备。

**健全粮食安全保障机制。**落实粮食安全党政同责，加强粮食安全责任制考核，压实各方责任，全力提升粮食综合生产能力、储备管理能力、市场监测预警能力、加工能力和应急保障能力。

## **二、稳定粮食综合生产能力**

按照北部生态区发展要求，落实最严格的耕地保护制度，加强高标准农田建设，提升耕地质量，做强现代粮食种业，提高粮食生产能力，推进绿色高质高效生产。

**推进高标准农田建设。**按照中央、省、市建设高标准农田要求，新增建设和改造提升相结合，统筹全县农耕区发展高效节水灌溉，建成集中连片、节水高效、生态友好、稳产高产的高标准农田，打造若干高质量高标准创新示范区。

**科学保护耕地质量。**严格管控类耕地种植结构调整，从源头上防治粮食污染，推广绿色种植技术，实施农药化肥减量增效，保护耕地质量。

**优化粮食产品结构。**大力发展高山茶叶、佛手瓜、油茶、美少女西瓜、高山花卉、土猪、蔬菜、百香果、火龙果、葡萄、砂糖桔、凉粉草、铁皮石斛等特色生态农业，建设优质稻、高山茶、特色果、错季菜、南药和放养鸡（羊、牛）等专业生产基地。

**构建现代化农业产业体系。**有序推进“东菜、北茶、西果”产业发展布局，把发展“一村一品、一镇一业”与田园综合体、农业公园、乡村建设等项目对接，培育新型农业经营主体，创建农业品牌，打造韶关市“精、优、特、绿”岭南优势产业廊带的关键

环节，形成现代农业产业体系。

**三、打造粮农发展高标准平台**

**科学布局农业园区平台。**高起点、高水平、高质量推进重大平台创建，凸显重大平台战略载体功能，大力开展现代农业园区创建工作，建设“多维多镇”产业平台。

**推进高标准农业项目。**推进现代农业产业园、“一村一品、一镇一业”项目建设，打造一批上等次、上规模、有效益的农业项目，打造农业经济主战场。

专栏1 新丰县“十四五”粮农发展重点平台工程
<p><b>1. 生产示范基地工程。</b>着力打造3个水稻、5个蔬菜、3个水果、2个生猪、7个其他特色农业生产示范基地。</p> <p><b>2. 农业科技与交易配送平台工程。</b>着力打造茶文化交流和交易中心、新丰优质农产品营销平台、每日鲜农产品集配中心，提升全县农业科技与交易配送能力。</p> <p><b>3. 现代农业产业园重点工程。</b>按照全县“东菜、北茶、西果”的农业产业发展布局，重点加强新丰茶叶现代农业产业园、新丰县蔬菜特色产业现代农业产业园建设工作，加快申报家禽产业园，提升全县农业产业水平。</p>

**四、提升物资及能源储备效能**

**优化主要物资储备品种布局。**根据中央、省、市有关规定和我县实际，针对可能发生的、影响重大的突发事件，确定物资储备种类、规模，优化储备物资的品种结构和布局，提高物资储备



保障的针对性及有效性。

**专栏2 新丰县“十四五”物资储备品种工程**

- 1. 食糖储备。**根据全县常住人口数量和消费情况，食糖储备达到7天食用量。
- 2. 棉花储备。**根据省、市对我县要求，储备物资品种和规模。
- 3. 能源储备。**形成达到天然气3天需求量的应急储备能力，城燃企业形成不低于年用气量5%的储气能力。
- 4. 医疗物资储备。**按照省、市、县防控疫情需要而制定的储备品种、规模，开展收储工作。
- 5. 应急生活类救灾物资储备。**根据《救灾物资储备库建设标准（修订）》，生活类救灾物资储备以0.65万人为基数测算各品类救灾物资储备规模。
- 6. 其他物资储备。**参照我县最大规模发生事件“峰值需求”，结合日常消耗量和保障天数测算需求规模，合理确定储备规模结构和储备区间。

**建立多元化物资储备体系。**推进政府储备、企业责任储备和产能储备有机结合、协同发展，开展“动态储备和静态储备”“自主储备和企业代储”试点，建立多元化物资储备保障体系。

**第三节 推进治理体系与治理能力现代化**

深入贯彻新发展理念，加强法治建设和营商环境建设，主动

融入“双区”新发展格局，深入推进粮食流通体制机制改革，推动粮食和物资储备管理制度创新，完善规章制度，构建标准规范体系，强化行业监管，打造协同高效的治理体系，提升治理效能，提高现代化治理水平。

## **一、推进粮食流通体制机制改革**

**改革完善粮食储备管理体制。**完善县、镇（街）级储备粮油管理制度，优化粮油储备运行机制，支持全县粮食国库全面完成智能化粮库升级改造，完善OA办公系统、粮食质量溯源系统、仓储管理可视化系统，库存储粮实行“一仓一码”扫码溯源，做到分类管理，压实本辖区应急物资储备保障的主体责任。

**统筹政策性收购和市场收购。**坚持市场化改革取向，树立优粮优价导向，创新经营方式，在政策引导、资金保障等方面采取措施，充分调动多元主体入市积极性，构建政府储备与企业社会责任储备功能互补、协同高效的粮食储备机制，推动形成主体多元、渠道多样、优粮优价的市场化收购新格局。

**推动粮食和物资储备管理制度创新。**落实县政府应急物资储备保障的主体责任，强化部门分工协同，建立分工明确、责任落实、配合密切、协同高效的应急保障机制。适当增加政府储备粮规模，调整县级储备粮布局，推动适度集中管理。在保障粮食储备安全的前提下，合理推广优粮优储轮换模式。

## **二、推进粮食物资储备法制建设**

**健全物资储备管理办法。**根据中央、省、市相关法律法规，

制定全县应急物资储备统计、监管、调配等制度，完善物资储备管理制度体系。

**完善地方标准规范体系。**完善地方优质特色粮油产品团体标准，完善粮油产品质量分等分级评价方法，引导加工企业适度加工。健全完善棉、糖、能源以及应急生活类救灾物资储备库的建设标准、业务管理、质量监管等基础规范。

**加强诚信体系建设。**基本建成全县粮食经营者诚信体系，实现粮食经营者的信用信息全覆盖。建立信息公开制度和黑名单制度，完善守信激励和失信惩戒机制。

### **三、构建便捷高效立体监管体系**

**加强粮食预警监测能力建设。**全面拓宽粮食市场监测内容范围，强化预期管理和信息引导，统筹运用行政和市场化、信息化手段，强化弱项、补齐短板，着力推动粮食数据资源整合共享和部门协作，进一步提高服务决策、服务行业、服务社会的能力和水平。

**健全粮食预警机构队伍。**成立县级粮食监测预警委员会，全面分析会商工作机制和数据整合工作机制。加强与周边县（市、区）的协同联动，全面监测、及时研判粮食供求和市场动态数据信息，准确把握粮食市场运行趋势。

**完善市场监管网络体系。**升级改造监测网点信息自动采集报送系统，对接省、市粮食价格测报体系和粮食安全预警体系。

**健全失信联合惩戒机制。**加强与市场监管等部门信用信息共

享，实施违法失信联合惩戒机制，充分发挥粮食经营者诚信体系在维护粮食流通秩序中的重要基础性作用。

#### **第四节 构建粮食和物资应急体系工程**

按照平时服务、急时保供、战时应急的粮储供应要求，全面夯实粮食应急主体责任，完善粮食应急保障体系，提升粮食应急加工能力。

##### **一、夯实粮食应急主体责任**

建立粮食和物资储备应急指挥中心，改造建设一批粮食加工、仓储、运输、配送等功能齐全的县、镇（街）两级应急保障中心。按照属地原则，实行分类管理、分级负责、属地保障，形成逐级保障、层级响应、小灾县域自救、大灾区域救助的粮食应急保障机制。

##### **二、完善粮食应急保障体系**

**加强粮食安全应急管理。**建立全县统一调配制度，不断完善跨区域粮食应急储运协调机制，形成涵盖成品粮批发市场、粮食物流中心、粮食购销企业军粮供应站、重点应急加工企业和大型超市配送中心的多层次、全方位的应急供应和配送网络。

**健全应急供应网点建设。**加快“放心粮油”示范店、军粮供应站点、超市等粮食应急供应网点建设，确保每个乡镇、街道至少设立1个粮食应急供应点。

### 三、提效粮食应急加工能力

**提升粮食应急加工产能。**按区域、规模、品种认定一批粮食应急加工企业，每年度根据企业运行情况和加工能力动态调整，满足全县粮食应急需求。

**强化粮食应急加工水平。**鼓励粮食应急加工骨干企业开展设备升级改造工作，推进应急加工骨干企业配备小包装灌装设备、应急发电机、应急运输车辆和粮食质量检验检测设备等。

### 四、增强应急物资储备能力

**提升应急物资生产能力。**推进应急物资产业基地建设，注重产储结合，优化产能布局，建立公共卫生应急物资产品（产业链）名单和生产企业名单，落实应急物资生产企业利益保护机制，培育若干个综合性、专业性应急物资企业及产业园区，打造应急物资全产业链，增强应急物资储备能力。

**提高应急物资储备能力。**推进新丰县应急物资、粮食和救援装备建设项目，落实粮食宏观调控措施，调节各类自然灾害、突发事件或者其他原因引起的县内粮食市场异常波动，增强我县防灾抗灾及抵御自然灾害的粮食和物资保障能力。

#### 专栏3 新丰县“十四五”应急物资、粮食和救援装备建设工程

**1. 粮食储备仓库。**规划建设粮食储备仓房4座共8个卡，设计仓容约2.8万吨，扩建项目占地面积约10266平方米，总投资额约9240万元（含应急救援物资储备仓库），建筑面积约23169平方米，建设平房仓约15120平方米。

**2. 应急救援物资储备仓库。**占地面积约674平方米，总建筑面积约2613.42平方米，提升应急救援能力。

## **第五节 提升粮油产业质量升级工程**

加强“放心粮油”示范工程建设，积极推动粮食“四库”建设，促进产购储加销的“五优联动”，以“建链、强链、延链、补链”为重点，推进产业链、价值链、供应链协同发展，增创粮食产业发展新优势，不断夯实安全生产基础，助推粮食产业经济做大做强。

### **一、推进产业三链协同发展**

**提升粮油价值链。**鼓励、支持粮油加工企业调整产业和产品结构，增品种、提品质、创品牌，提高产品附加值。推动粮油农业生产加工环节与农耕体验、旅游休闲、文化教育、健康养生等领域深度融合，着重培育农村新产业新业态。

**打造粮油供应链。**鼓励企业发展粮油电子商务和新型粮油零售业态，建立优质粮油平台交易体系，采取直采、直供、直销等方式，扩大粮企、商超对接等产销衔接方式，推动仓储包装网点、冷链物流、智能配货等配套设施落地，实现降本增效。

**延伸粮油产业链。**引导企业加强产业链上下游合作，鼓励龙头企业与种粮大户、家庭农场、农民合作社结成粮食产业化经营联合体和利益共同体，发展优质专用特色粮食产业。

### **二、实施粮油产业多轮驱动**

**品牌创建驱动。**做强做响新丰“佛手瓜、高山茶叶、油茶、高山花卉”等特色产品品牌，突出打造区域公共品牌，进一步扩大新丰粮油产品在大湾区的粮食品牌影响力。

**项目建设驱动。**积极争取中央和省、市产业项目资金扶持，做大、做强、做优优质稻、优质蔬菜、特色水果、优质畜禽等主导产业和茶叶、中药材、花卉等特色产业，引领农村一二三产业融合发展，发展农产品林下种养、精深加工、乡村旅游、休闲农业、电子商务等新产业新业态，将粮食资源优势转变为经济优势。

**科技创新驱动。**大力实施“科技兴粮”战略，探索建立以政府为主导的多元化、多渠道的粮油科研投入格局，推动粮油加工业新技术应用和新产品研发，引导粮食和物资储备企业深度参与应用基础研究和关键核心技术攻关，产出价值高、适合转化的科技成果。

**湾区需求驱动。**对接大湾区及全省市场需求，提高农业供给质量，围绕“一村一品、一镇一业”发展思路，建设优质稻、高山茶、特色果、错峰菜、南药和放养鸡（羊、牛）等专业生产基地，大力发展高山茶叶、佛手瓜、油茶、美少女西瓜、高山花卉、土猪、蔬菜、百香果、火龙果、葡萄、砂糖桔、凉粉草、铁皮石斛等特色生态农业。

### **三、实施优质粮油工程建设**

**推进“放心粮油”示范工程建设。**支持全县放心粮油示范加工企业发展放心粮油示范网点，确保放心粮油库存充足、价格平稳、

供应稳定。通过培育县、乡（镇）、村（社区）三级“放心粮油”销售网络、组建“放心粮油”配送中心、构建“网上粮店”服务信息平台的三步走的“放心粮油工程”建设，实现居民粮油消费的价格、质量、计量、供给和服务“五放心”。

专栏4 新丰县“十四五”放心粮油示范工程
<p><b>1. 放心粮油示范点建设。</b>以服务人民群众生活为重点，建立全县放心粮油经营网络，新建县级放心粮油示范店5家以上。</p> <p><b>2. 粮油质量检测体系建设。</b>加强全县粮油企业、网点的产品质量抽查，完善粮油产品质量检测标准、程序，做好评估、反馈，保障放心粮油示范店产品合格率达到100%，绿色有机粮油产品供给率达到80%以上。</p>

**推进优质绿色粮油产品进程。**通过转方式、调结构，加快粮食种植区域布局调整，统筹开展粮食绿色仓储、粮机装备、品牌营销、供给品质、质量追溯、应急能力等“六项行动”，从种子、农药、化肥等源头和生产耕作方式入手，实现粮食品种和结构调整，推进粮食产业向绿色化、优质化、特色化、品牌化方向发展，调优产品结构，开发绿色优质、营养健康的粮油新产品，增加多元化、定制化、个性化产品供给，促进优质粮食产品的营养升级扩版。

专栏5 新丰县“十四五”放心粮油绿色行动
<p><b>1. “绿色仓储”行动。</b>加快“安全粮库、绿色粮库、智慧粮库”建设，推进绿色仓储工程，实施粮食仓储物流功能提升，指导</p>



粮食收储企业开展科学化、规范化、现代化、专业化仓储行动，争取打造2个省级示范库，仓储规范化管理优秀率达到100%，仓储智能化建设覆盖率达到90%以上，实现绿色粮库储存安全和减排降耗目标。

**2. “绿色消费”行动。**倡导粮油绿色生产，从“田间到餐桌”各个环节入手，促进产购储加销有序衔接，加强溯源管理，开展放心粮油提质行动，确保市场优质粮油供给率达到80%以上。鼓励开发绿色优质、营养健康的粮油产品，倡导节粮减损行动，严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场。

## **第四章 保障措施**

全面加强党的领导，严格贯彻落实粮食安全党政同责制要求，切实发挥粮食安全考核的指挥棒作用，加大统筹协调，明确职责分工，确保粮食和物资储备工作有机构、有队伍、有制度、有保障，完善机制，形成合力，有序推进，确保各项目标任务落地见效。

### **第一节 加强组织领导**

坚持党的集中统一领导，把强化党的全面领导，切实落到“十四五”规划实施的全领域、全过程，牢牢把住保障国家粮食安全

主动权。加强各个部门的协作、联动，发挥粮食安全与物资保障部门牵头主抓作用，建立协调联动机制，积极发挥领导协调机制、联席会议制度、信息通报机制、应急协同机制等作用，加强信息共享、经验交流、技术合作，配齐配强工作力量，优化机构设置和人员编制，落实职能职责。

## 第二节 强化要素保障

**加强人才建设。**搭建多方联动的人才培养合作平台，构建适应粮食安全和应急物资保障发展需要的人才培育体系，提高履职能力。以适应时代要求为目标，加强粮食管理干部的培训，提高教育培训的针对性，突出重点领域专门人才知识更新培训，为高技能人才成长创造良好环境。

**加强经费保障。**积极筹措资金，全面落实粮食储备费用，确保粮食和物资储备计划全面落实，粮油产业健康稳定发展。对重点粮食产业化龙头企业的品牌建设、技术研发、装备更新等，按规定落实相关扶持政策，进一步支持产业转型升级和创新发展。

**强化技术支撑。**完善科技创新体系，突出企业科技创新主体地位，在生产、加工、储备、物流、信息化等重点领域培育技术创新中心、研发中心或企业。完善硬件设施，提升信息化工作水平。整合优化服务功能，引进先进技术与装备，有效利用现代信息技术、大数据等的应用，提升传统产业技术水平。

### 第三节 加强粮食安全评价

切实发挥粮食安全考核“指挥棒”作用，强化粮食安全考核激励机制，压实工作责任，坚持定性与定量、过程督查与年度考核相结合，围绕粮食生产、收购、仓储、供应及应急管理等环节细化落实任务指标，形成职责明确、导向科学、系统完备、高效合理的粮食安全责任制考核体系，不断提升考核工作实效。加强结果应用，切实以考促建，建立和落实工作调度、情况通报、现场情况督导等制度，形成常态化监管考核工作机制。将“十四五”规划的推进落实情况作为对各有关部门绩效评估的重要内容，加强阶段性督促检查和效果评估，确保“十四五”规划落实到位。

### 第四节 突出重点项目支撑

坚持规划引领、项目支撑，以年度重大工程、重大项目的实施支撑年度规划目标推进落实。加强项目的科学调度和服务保障，加快项目前期工作，加大项目投入力度，推动项目尽早开工建设、尽早投产见效。