

附件3

县级部门整体支出绩效自评报告

部门名称：（公章）

填 报 人：刘志浩

联系电话：0751-2259930

填报日期：2022年8月10日

一、部门基本情况

（一）部门主要职责

1. 拟订卫生健康事业发展规划、政策措施，起草有关规范性文件，实施有关标准和技术规范。统筹规划卫生健康资源配置，指导区域卫生健康规划的编制和实施。负责全县卫生健康系统安全生产相关工作。制定并组织实施推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策措施。

2. 协调推进深化医药卫生体制改革，研究提出深化医药卫生体制改革政策、措施。组织深化公立医院综合改革，推进管办分离，健全现代医院管理制度，制定并组织实施推动卫生健康公共服务提供主体多元化、提供方式多样化的政策措施，提出医疗服务和药品价格政策的建议。

3. 拟订并组织落实重大疾病防治规划以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施，组织实施免疫规划。负责卫生应急工作，组织指导突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援。

4. 组织协调落实应对人口老龄化政策措施，负责推进老年健康服务体系建设和医养结合工作。

5. 落实国家、省药物政策和基本药物制度，开展药品使用监测、临床综合评价和短缺药品预警。提出基本药物价格政策的建议。落实食品安全地方标准，组织开展食品安全风

险监测评估。

6. 负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生等公共卫生的监督管理，负责传染病防治监督，健全卫生健康综合监督体系。组织开展爱国卫生运动。

7. 负责医疗机构、医疗服务行业管理办法的监督实施，建立医疗服务评价和监督管理体系。会同有关部门实施卫生健康专业技术人员资格标准。组织实施医疗服务规范、标准和卫生健康专业技术人员执业规则、服务规范。

8. 负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，研究提出人口与家庭发展相关政策建议。

9. 指导县计划生育协会的业务工作。

10. 指导乡镇卫生健康工作，指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系和全科医生队伍建设。推进卫生健康科技创新发展。

11. 负责全县重要会议与重大活动的医疗卫生保障工作。

12. 研究拟订全县卫生健康人才发展政策并组织实施，推动高素质专业化卫生健康人才队伍建设。

13. 贯彻执行中医药事业发展的方针政策，拟订促进我县中医药事业发展规划并组织实施。组织实施中医医疗、预防、保健、康复、护理及临床用药等的管理规范和技术标准。

14. 完成县委、县政府和市卫生健康局交办的其他任务。

（三）职能转变

县卫生健康局应当牢固树立大卫生、大健康理念，以改革创新为动力，以促健康、转模式、强基层、重保障为着力点，把以治病为中心转变到以人民健康为中心，为人民群众提供全方位全周期健康服务。一是更加注重预防为主和健康促进，加强预防控制重大疾病工作，积极应对人口老龄化，健全健康服务体系。二是更加注重工作重心下移和资源下沉，推进卫生健康公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。三是更加注重提高服务质量和水平，推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。四是改革完善医疗卫生行业综合监管制度，推行全过程监管，强化医疗服务质量和安全监管。五是协调推进深化医药卫生体制改革，加大公立医院改革力度，推进管办分离，落实公立医院经营管理自主权，推动卫生健康公共服务提供主体多元化、提供方式多样化。

（四）部门构成

局本部内设机构有九个，分别是办公室、规划发展与信息化股（县深化医药卫生体制改革工作领导小组办公室）、财务股、法规与综合监督股、疾病预防控制股（卫生应急办公室）、医政股（中医股）、基层卫生健康股、妇幼健康与宣传股、家庭发展与老龄健康股。以及局下属单位分别是计

划生育协会、爱国卫生运动委员会办公室、新丰县卫生进修学校、人口监测服务中心、新丰县丰城街道社区卫生服务中心、新丰县马头镇中心卫生院、新丰县梅坑镇卫生院、新丰县黄磔镇卫生院、新丰县沙田镇中心卫生院、新丰县遥田镇卫生院、新丰县回龙镇卫生院、新丰县人民医院、新丰县中医院、新丰县妇幼保健院、新丰县卫生监督所、新丰县疾病预防控制中心、新丰县 120 急救中心。

（五）年度总体工作和重点工作任务

1. 县城三间公立医院建设项目。强化督导，县人民医院异地搬迁新建项目总工程量已完成约 98%；县中医院异地搬迁升级建设项目总工程量已完成约 95%。县妇幼保健院新院已于 6 月 27 日正式启用。

2. 建章立制，加强紧密型县域医共体建设。一是印发《新丰县公立医院薪酬制度改革试点工作实施方案》和《新丰县公立医院薪酬制度改革试点实施细则（试行）》，完成对试点公立医院 2021 年绩效工资总量和院长年薪酬水平的核定工作。二是制定了新丰县医共体统一医疗质量管理考评方案和统一药事管理实施细则，成立县域医共体医疗质量同质化管理工作小组，并设置医疗质量管理部门。三是成立新丰县医共体医疗质量控制中心工作专家库，不定期抽调专家库成员开展医疗质量安全管理检查，加强医疗质量管理，规范医疗服务行为，保障医疗安全。四是完善医共体总医院各项医疗

质量管理体系和量化指标，每月对临床科室进行考核，并与绩效挂钩；进一步修订完善临床路径相关文本，推进临床路径工作和单病种管理，2021年1月至11月临床路径及单病种质量管理，共开展38种疾病；医院药剂科制定了处方管理制度，有处方审核、处方点评实施细则，每月常规开展处方点评工作，规范合理用药；通过网上挂号、微信挂号、自助机挂号、微信收费、自助机收费等提升医院医疗服务水平。五是开展紧密型县域医共体联合门诊和联合病房。以马头镇中心卫生院、梅坑镇卫生院为试点，着力推动我省县级医院下沉资源，县镇建立利益绩效共享分配机制，将急性病康复期病人及时下转联合病房。让病人在家门口就能享受上级专家日常诊疗服务。目前，已制定分级诊疗方案（试行）。2021年，医共体总医院以五大专科中心建设为抓手，已与医共体各成员单位签订胸痛转诊协议、举办医共体学术会议4次，截至11月30日已到丰城街道、黄礞镇、梅坑镇等12个分院进行胸痛、卒中知识巡回宣教，增强基层医疗机构能力建设。

3. 公共卫生服务体系越趋完善。我县疾控中心已具备核酸检测能力，制定了补齐实验室检验设备清单并进行采购，微生物实验室达到生物安全二级防护水平。完善县级突发公共卫生应急队伍，制定了队伍装备配置计划并进行采购。县人民医院加强定点救治医院建设，加强演练。各医疗卫生机

构按照满负荷 30 天运作的消耗量储备应急物资。全面推进全县 157 个村（居）民委员会建设公共卫生委员会。县爱卫办组织全县开展大型爱国卫生环境综合整治行动 6 次，开展城乡疫情防控环境综合整治督查 8 次。结合各种卫生日，积极开展以疫情防控、传染病为主的健康教育宣传。

4. 引才聚才，加强医疗卫生人才队伍建设。通过公开招聘、参加高校专场招聘会等形式多渠道引进人才。一是开展医疗卫生类 2021 年“丹霞英才”暨急需紧缺人才公开招聘工作，计划招聘 15 人。现已完成公开招聘工作，已上岗 4 人。二是积极开展“基层医疗卫生人才引进计划”工作，计划招聘 28 人。现已完公开招聘工作，已上岗 9 人。

5. 家庭医生签约服务工作持续开展。全县有 141 个村（居）开展工作，建立家庭医生团队 33 个，常住人口 81600 人，居民签约 78491 人，居民签约覆盖率：35.91%；重点人群签约 44373 人，重点人群签约率 76.29%；脱贫人口签约覆盖率 100%，残疾人签约覆盖率 91.69%，计划生育特殊家庭签约覆盖率 100%。

6. 新型冠状病毒疫情防控工作

（1）新冠肺炎疫情发生至今，多措并举，创新方式，全力推进新冠疫苗接种工作，加强新冠疫苗接种不良反应处置工作，加强院内感染风险排查整顿，推进隔离场所设置，加强疫情防控和卫生监督检查执法等工作，截至 2021 年 12

月，我县已连续 21 个月无疑似或确诊病例。

（六）部门整体支出情况

2021 年，我县卫生健康系统县妇幼保健院已投入使用，县人民医院和县中医院项目接近尾声，县域医疗卫生服务能力逐渐提升。

2021 年本部门预算收入 9505.51 万元，比上年减少 1484.82 万元，下降 13.51%；

2021 年本部门决算收入 55566.67 万元，比上年减少 19849.40 万元，下降 26.32%。

二、绩效自评情况

（一）预算执行情况

新丰县卫生健康局制定了《新丰县卫生健康局财务管理制度》（新卫〔2019〕19 号）、《差旅费和公务接待费审批、核报制度》（新卫〔2019〕19 号）、《公务用车管理制度》（新卫〔2019〕19 号）、《关于印发〈新丰县卫生健康系统政府采购业务内部控制制度〉的通知》（新卫函〔2021〕83 号）等相关制度，我单位严格按照规定执行，及时做好预算、决算工作。

（二）部门整体支出目标实现程度及使用绩效

新丰县卫生健康局 2021 年的整体支出目标主要有：基本完成县级三家医院升级建设，提高医疗卫生水平，提高医疗卫生服务质量，完成新丰县妇幼保健院升级建设，县域就

诊率，促进医疗资源下沉，促进县域医共体医疗能力同质化。

（三）自评结论

部门 2021 年年度部门分工明确，各股室各司其职，完成相应的任务要求。部门规划的相关程度适当，并将任务落到实处。部门整体制度保障的完善程度较为完善，部门资金内部管理机制的较为健全，总体来说，2021 年，新丰县卫生健康局医疗服务发展水平显著提升、县域医共体建设效果进一步彰显，医疗条件不断改善、人才队伍建设持续加强、医疗体制改革不断深化。

三、存在问题及改进意见。

（一）高素质医疗卫生人才引进存在很大困难

我县经济基础较薄弱，对比珠三角地区，对人才吸引力不强，各方面条件比较差，高素质卫生人才引不进、留不住，出现低学历难进、高学历不愿进的状况。从近几年的公开招聘报考情况看，全日制本科以上学历的卫生类生源很少报考，双一流高校的毕业生更是没有。此外县级公立医院缺编严重，人员编制身份难以落实，造成引进人才困难和人才流失较为严重。

（二）职业病防治工作滞后

一是企业落实用人单位职业病防治主体责任不到位。企业主要负责人对职业病防治意识仍不强，大部分企业投产前未开展职业卫生“三同时”（预评价、防护设施设计专篇、控制效果评价），部分企业未对员工进行岗前、在岗、离岗

职业病体检。二是职业卫生监督监测和监督执法能力有待提高。我县缺乏职业卫生方面的专业执法人员，监管监测技术缺失，致使难以有效正常开展职业卫生监督监测和监督执法。三是职业病防治技术支撑能力不足。一方面，目前我县中医院一家医疗机构完成了职业健康检查资质备案，但备案的项目尚不能满足目前辖区内企业职业健康体检需求，没有能够承担职业病危害因素监测的医疗机构，远远不能满足职业病防治的需求。另外一方面，职业病防治技术服务机构对用人单位职业病防治专业技术指导水平有限。

（三）医共体建设推进较缓慢

一是医共体内各成员单位法定代表人未完全落实变更。二是未有效落实医共体内行政、人员、财务、质量、药械、信息化建设六统一管理。三是影像、心电、检验、病理、消毒供应五大中心建设，仅消毒供应中心已完成建设。四是分级诊疗制度建设，因医院人才和专科能力受限，良恶性肿瘤、心脑血管疾病、骨折、肺炎、肾衰竭、慢性下呼吸道疾病、糖尿病、椎间盘疾病等病种县域转诊率还较高。五是信息化建设滞后，各医疗单位还处于一种各自开发、各自建设的状态，未实现区域信息化的互联互通和数据共享。