新丰县工业高质量发展“十四五”规划

（2021-2025）

（送审稿）

**新丰县工业和信息化局**

**二〇二〇年十月**

# 前 言

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是新丰县工业转变发展方式，优化产业结构，向制造业中高端水平不断迈进，实现工业高质量发展的重要时期。

根据国务院印发《中国制造2025》、《粤港澳大湾区发展规划纲要》，广东省政府印发《关于推动制造业高质量发展的意见》，《新丰县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（征求意见稿）及《新丰县产业发展规划（2018—2025年）》的总体要求，结合新丰县工业经济发展现状，编制本规划（送审稿），规划期为2021-2025年。

**目 录**

[一、 发展条件 1](#_Toc19595)

[(一) 发展基础 1](#_Toc26364)

[(二) 存在问题 3](#_Toc6296)

[二、 发展机遇 4](#_Toc6568)

[(一) 面临形势 4](#_Toc19131)

[(二) 主要挑战 6](#_Toc30957)

[三、 总体思路 7](#_Toc20358)

[(一) 指导思想 7](#_Toc30682)

[(二) 发展原则 8](#_Toc19312)

[(三) 发展目标 9](#_Toc14379)

[四、 发展重点 10](#_Toc5112)

[(一) 优化升级传统优势产业 11](#_Toc20805)

[1. 新型建材产业 11](#_Toc17197)

[2. 绿色化工产业 11](#_Toc23614)

[(二) 大力发展战略性新兴产业 12](#_Toc16417)

[1. 新能源产业 12](#_Toc21730)

[2. 稀土新材料产业 12](#_Toc11348)

[3. 先进装备制造业 13](#_Toc8206)

[4. 新一代信息技术产业 13](#_Toc25885)

[(三) 积极培育生产性服务业 14](#_Toc18920)

[1. 工业设计服务 15](#_Toc399)

[2. 电商物流服务 15](#_Toc25265)

[3. 科技创新服务 15](#_Toc14458)

[4. 节能环保服务 16](#_Toc22339)

[五、 发展布局 17](#_Toc14191)

[(一) 两大发展主轴 18](#_Toc19074)

[(二) 四大产业片区 18](#_Toc31478)

[(三) 七大工业园区 19](#_Toc24386)

[六、 主要任务 20](#_Toc31059)

[(一) 培育支柱产业，推进产业融合 20](#_Toc7795)

[(二) 强化创新引领，保障发展质量 21](#_Toc15498)

[(三) 实施智能制造，促进结构优化 22](#_Toc17296)

[(四) 坚持绿色制造，兼顾生态效益 23](#_Toc11660)

[七、 保障措施 24](#_Toc18852)

[(一) 体制机制改革 24](#_Toc8616)

[(二) 财政金融扶持 25](#_Toc9573)

[(三) 强化考核激励 25](#_Toc1214)

[(四) 完善基础设施 26](#_Toc15668)

[(五) 落实发展规划 26](#_Toc3522)

[附件 27](#_Toc30205)

1. 发展条件
2. **发展基础**

“十三五”期间，新丰县加快建设韶关融入珠三角先行区，坚持培育新兴产业、淘汰落后产能，深入实施“融入珠三角、服务大湾区”战略部署，依托生态优势、资源优势和区位优势，全面深化推进工业转型升级，全县工业经济的总量规模不断壮大，质量效益不断提升，工业高质量发展的基础初步形成。

**工业总量平稳增长。**“十三五”以来，新丰县深入贯彻落实上级要求，积极应对宏观形势的深刻变化，工业经济总体保持平稳增长态势。2019年，全县实现工业增加值14.94亿元，同比增长11.6%，工业增加值占全县GDP的21.66%；规模以上工业企业32家，完成总产值44.5亿元，同比增长14.9%；实现增加值12.18亿元，同比增长12%。

**工业结构逐步优化。**“十三五”以来，战略性新兴产业、先进装备制造业显著增长。2019年，先进装备制造、新材料、新能源等战略性新兴产业实现规上总产值6.8亿元，占规上工业总产值的15.3%。基本形成以新型建材、新能源、新材料、新一代信息技术等战略性新兴产业为基础的现代工业发展体系。

**创新能力不断加强。**“十三五”以来，新丰县大力实施创新驱动发展战略，区域创新要素不断集聚，企业创新能力持续提升。截止2019年，研发(R&D)经费投入7500万元，较2015年R&D经费投入的3900万元增长92%，年均增幅18%；R&D投入占地区生产总值比重为1.0%；研发人员数为170人，较2015年的121人增长40%，年均增幅8.9%；拥有国家高新技术企业8家，工程技术研究开发中心11家；科技型创新性人才246人，工业经济发展逐步由要素驱动转型为创新驱动。

**园区升级效果显著。**“十三五”以来，新丰县以工业园区整合提升和现代产业集群培育为主要抓手，着力优化产业空间布局，做大做强产业发展平台。回龙华厦建陶园回购依法推进，工业产业园四大片区的基础设施不断完善。2015年省经信委发函同意新丰县依托东莞（韶关）产业转移工业园带动产业集聚发展，享受省产业转移政策。

**绿色制造成果突出。**“十三五”以来，新丰县以推进资源节约型、环境友好型社会建设为抓手，激励和倒逼企业集约发展，切实加大产能落后企业的整治力度。能源产业结构进一步优化，风能、生物质能等可再生能源的占比逐步提升；韶关新丰项目建成投产。开工建设广汽南方（韶关）智能网联新能源汽车试验检测中心，打造封闭测试场地以及半开放道路测试环境，成为引领全国智能网联汽车电子产业的新高地。

图 1 新丰县“十三五”期间工业发展成绩

1. **存在问题**

**工业发展质量不高。一是**经济总量偏小，综合实力较弱，2019年全县规上工业增加值12.18亿元，占韶关市333.57亿元的3.65%，全市排名第八。**二是**“大、优、强”企业不多，主导产业仍然偏重于传统资源性产业，2019年水泥工业增加值达到5.3亿元，占规上工业增加值的43.84%。**三是**受经济下行、中美贸易战，以及国家融资收紧、统计数据修订等宏观调控的叠加影响，工业增加值增速持续下滑，也反映我县企业竞争力不强、发展质量不高、新动能缺乏的现状。

**资源环境限制较大。**作为典型的“九山半水半分田”山区县，土地利用和审批程序等方面受到制约，用地指标难度加大，导致报批难，供地难；林地、环保报批难度加大；作为国家重点生态功能区、省生态发展区，环境要素制约趋紧，对产业发展要求更加严格。

**集群优势不够明显。**“十三五”以来，我县缺乏具有一定影响力和竞争力的先进制造业集群，园区配套条件不完善，项目之间的关联度不够，没有形成系统的产业链。战略性新兴产业以及先进制造业仍未形成产业集群，上下游产业链显著不足。

**创新环境有待提升。**“十三五”以来，我县规上工业多数为传统行业，企业科技创新意识不足，专利意识较弱，对科技创新工作不够重视，产业科技创新水平不高。受社会经济发展水平限制，县域难以吸引资金、人才等科技创新资源要素聚集，相比韶关市及其他县市的专业型、技术型、复合型人才仍为紧缺。科技型企业引进相当困难，近几年呈现零增长状态，县域科技创新对社会经济发展的支撑作用力较小。

1. 发展机遇
2. **面临形势**

**从国际看，**一些发达国家出现新科技革命兴起、制造业回流以及逆全球化三大特征，新的产业机会应运而生，对我国制造业带来巨大挑战。以人工智能为代表的新技术以及由此催生新的产品和服务、新的产业、新的商业模式和新的增长动力，即将改变未来产业布局，制造业将在国际范围内重新洗牌。可见，中国工业在全球价值链的中高端体系中面临发达国家和发展中国家的双重挤压。

**从国内看，**我国经济由高速增长阶段逐步转向高质量发展阶段，正处于大力转变经济发展、优化经济结构、转换增长动力的关键时期。企业面临信息全球化、资本流动全球化、市场全球化、生产组织全球化、技术更新加速等诸多方面的严峻考验，数字化、绿色化、智能化将成为工业发展的重要趋势。

**从省内看，**广东省制造业经过改革开放后多年持续快速发展，目前已呈现出基础好、规模大、门类全的良好发展格局。《广东省工业园区高质量发展》文件提出，促进珠三角核心区工业园区转型升级，抓住“双区”建设重大机遇，努力打造先进制造业基地和制造业创新集聚地、开放合作先行地和发展环境高地，推动广东制造业高质量发展走在全国前列。

韶关市优化制造业发展环境，努力构建现代产业体系，加快推进制造业“强核提质”，进一步提高产业集聚度，持续推动产业转型升级，加强产业招商和项目落地，蓄力发展数字经济，推进品质提升行动，深化扩园提质和引才行动，以创新驱动引领制造业高质量发展。

新丰县位于“一带一核一区”的北部生态发展区，与“广惠清河”四市七县（区）接壤，大广高速、武深高速穿境而过。作为韶关市承接珠三角产业转移的桥头堡，新丰始终坚持把工业作为经济发展的主战场，建立特色产业园区，提高产业聚集度；以铁矿、水泥等资源型产业为支撑的工业格局开始“突围”，呈现出“新能源、新材料、装备制造”等多点支撑的新局面。

1. **主要挑战**

“十四五”时期，新丰面临“三期叠加”——转型升级阵痛期、资源枯竭痛苦期以及环境欠债偿还期的困境，工业经济高质量发展面临多重挑战。

**产业整体层次偏低。**当前，我国工业正朝着数字化、智能化、绿色化以及生态化的方向大力发展，新丰县经济发展的质量和效益远落后于国家标准。“十三五”期间，尽管我县三次产业结构占比顺序从“二三一”向“三二一”转变，但产业总体发展层次偏低，传统产业、资源性产业以及中低端产业占比仍然较大；工业结构不合理，原材料工业的比重较高，制造业和高新技术产业的比重偏低，新兴产业发展滞后，产品科技含量低。

**资源短缺矛盾凸出。**随着新丰工业化和城市化进程加快、居民消费升级，经济增长对自然资源的需求越来越大，供求矛盾越来越突出，土地、矿产等资源的紧缺和供应相对滞后，将在一定程度上制约工业经济发展速度。资源要素制约问题突出，作为国家重点生态功能区，新丰的发展受用地、林地、环保等要素制约，对全县的招商引资、重点项目建设的发展有一定程度影响。

**区域竞争压力增大。**新丰县周边的翁源县、龙门县，在产业基础和综合区位上，都与新丰县的产业发展存在竞争关系。龙门县2019年工业增加值达到69.31亿元，远高于新丰县的14.94亿元，拥有更优质的产业基础。新丰县与大湾区接壤，在韶关市内占据绝佳区位优势，然而2019年的规上工业产值44.5亿元低于翁源县的49.6亿元。同时，新丰县与翁源县的产业发展重点相似，新丰县面临着较大的周边区域竞争压力。

1. 总体思路
2. **指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及中央经济工作会议精神，认真贯彻落实省委十二届七次、八次、九次全会和市委十二届九次、十次、十一次全会精神，以“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”统领，全面落实省委“1+1+9”工作部署；牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，顺应“互联网+”的发展趋势，围绕“融入珠三角，服务大湾区”的战略部署和“生态富民立县”的发展目标，坚持以生态文明建设为统领，以推进创新发展和供给侧结构性改革为动力，以加快新一代信息技术与制造业深度融合为主线，以提升工业经济发展的质量和效益为中心，更加注重稳增长与调结构同步推进、内涵式增长与外向型拓展紧密结合，拉高标杆，精准发力，补齐制约新丰县工业发展的根本性和关键性短板，不断推动工业经济保持中高速增长、迈向中高端水平，着力把新丰建设成为韶关服务双区建设的“南部对接平台”，粤北地区工业高质量发展的示范区。

1. **发展原则**

坚持创新、协调、绿色、开放、共享的基本原则，围绕“融入湾区、服务双区、生态发展、富民强县”的整体战略，坚持走“创新、融合、集群和绿色”的发展道路，努力构建与珠三角先进制造业融合发展的新格局。

**创新发展，构建体系。**坚持把创新摆在工业高质量发展的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，加快构建区域创新体系，着力集聚创新要素，激发创新活力，营造有利于创新发展的体制机制和环境氛围，推动工业经济走创新驱动的高质量发展道路。

**融合发展，产城互促。**坚持把融合发展作为工业高质量发展的根本方向，统筹推进工业化与信息化、制造业与服务业、新兴产业与传统产业的融合互动，积极探索“以城带产、以产促城”的发展新模式，推动工业经济走融合互促的发展道路。

**集群发展，服务双区。**坚持把现代产业集群作为工业发展的主要组织形式，根据“双区所需”，提供“新丰所能”。完善产业分工协作配套体系，大力推进协同创新、协同制造，实施工业强链、补链工程，强化区域品牌建设，依托工业园区平台，推动工业经济走集群协作的发展道路。

**绿色发展，确保持续。**坚持把可持续发展作为推进工业高质量发展的重要原则，正确处理工业发展与资源、环境、社会的关系；加强节能环保“四新”的推广应用，形成“绿色产业链”，构建绿色低碳循环产业体系。

1. **发展目标**

到“十四五”末，新丰工业高质量发展基础更加稳固，发展活力不断释放，工业经济总量持续提升，结构更加优化，科技创新能力不断增强，初步形成工业高质量发展的新丰模式。

**——规模效益跃上新台阶。**到“十四五”末，全县工业增加值达到25亿元，年均增长9%；其中，规模以上工业增加值达到21亿元，年均增长10%；规上工业总产值达到67亿元，年均增长7%。规上工业企业数量达到40家，其中主营业务收入超10亿元的企业达到3家。

**——结构调整取得新成效。**到2025年，全县新兴产业增加值占地区生产总值比重超过15%，先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达7%，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达18%，形成具有代表性的产业体系。

**——创新驱动取得新进步。**到2025年，规模以上工业企业研发（R&D）经费支出占地区生产总值的比重达到1.5%；国家高新技术工业企业数量达到18家；专利申请量达到312件，科技创新平台达到21个。

**——融合发展取得新突破。**到2025年，省和市“两化”融合贯标试点企业数量达3家；数字化、自动化和智能化技术和设备，数字化研发设计工具在重点行业工业企业中的普及率达60%。

**——绿色发展取得新成功。**以高科技为支撑和带动，通过升级改造传统工业，鼓励使用绿色低碳能源，提高资源利用效率，淘汰落后设备工艺，从源头减少污染物产生；充分发挥试点带动作用，创建省级循环化改造试点园区。到2025年，全县的危险废物无害化处置率达到95%。

1. 发展重点
2. **优化升级传统优势产业**
3. **新型建材产业**

深入推进建材产业供给侧结构性改革，经济效益明显提升，产业结构逐步优化；依托华夏建陶园打造新型建材生产园，并在周边建设绿色建材区，并配套相关的物流及仓储服务；推进工业化和信息化、建筑业和建材业融合发展，满足现代建筑业对新型建筑材料的市场需求；在稳产、增效、提质的基础上，加大传统建材产业的研发人员及资金投入，加快推进鸿丰水泥、金丰达陶瓷、特伦特新型材料公司等县域内主导企业的技术升级改造。以科技创新为支撑，推进绿色发展，全面提升产业可持续发展能力和整体竞争力。

1. **绿色化工产业**

**一是严格控制新增产能。**全面强化安全环保措施，积极提高企业运行能效，降低水耗和“三废”排放水平，加快涂料化工存量产能的优化调整。支持化工原料联产和产品高端化发展模式，鼓励采用先进技术和节能环保技术对化工企业进行改造升级，促进原料供应优化升级。**二是发展优势产品。**集中优势力量壮大一批特色精细化工企业，打造行业单项冠军。鼓励中华制漆、杰力电工、新丰博兴聚合材料、邦弗特化工等企业积极研发新型产品，做大环保涂料生产基地。**三是提高服务功能。**深度对接下游细分需求市场，立足轮胎、家居、汽车、建筑等重点行业对涂料化工产品的新需求，进一步加大技术创新力度，优化提升产品结构，提高精细化工产业的针对性、适用性和实效性。

|  |
| --- |
| **专栏 1 新丰县传统优势产业优化升级发展目标** |
| **新型建材产业：**主要依托回龙园，建立一个以新型建材为主导的产业基地，企业主营业务年均增长率达到15%，加快构建“政产学研用”相结合的产业发展创新平台，鼓励企业加大研发投入，全力攻克关键核心技术。力争到2025年，规模以上建材企业R&D费用支出占主营业务收入的比重达到1.5%，推动规模以上建材企业关键装备实现数字化和智能化。  **绿色化工产业**：推广节能节水工艺，促进能源和水资源的循环利用；加大化工企业的环保设施投入力度，危险废物无害化处置率达到95%以上，对现有产品和工艺的技术改造率达到60%；结合下游产品产业链，优化精细化工与化工新材料的完整产业链，形成产业集群；综合利用能耗、环保、质量、安全、技术等综合标准，推动化工企业的升级改造。 |

1. **大力发展战略性新兴产业**
2. **新能源产业**

重点发展风电、生物质能等新能源，制定新能源利用计划。落实广汽新能源网联汽车测试场项目，促进华润风力发电二、三期项目、韶能生物质发电三、四期项目建成投产；加快清洁能源开发，抓好中电投风力发电、中能建风力发电等项目的推进建设；建设产业资源配置平台，发挥示范工程效应，重点发展新能源汽车、动力电池、储能材料、储能装备等产品。推动互联网、信息技术在电力、生物质能等领域的应用。

1. **稀土新材料产业**

以丰富的稀土资源为突破口，大力发展新材料特色工业。着力推动稀土高效分离，实现稀土的绿色提取，拓展稀土绿色应用；推进产业链延伸，重点发展高性能碳纤维、芳纶纤维等复合材料，高性能永磁、高效发光、高端催化等稀土功能材料，高性能陶瓷材料以及宽禁带半导体材料。加快稀土特色产业园区规划建设，主动对接国家和广东省稀土产业发展规划，争取列入重点稀土规划区和稀土加工基地；大力引进稀土深加工下游产业，争取成为全省重要的新材料产业集聚地。

1. **先进装备制造业**

大力引进国内外先进装备制造优势企业，强化整机以及成套设备的生产能力，不断提高重大技术装备创新水平，加快推进重大技术装备和节能环保装备的推广应用；加大研发投入，加强核心关键技术攻关，提高企业的产品自主研发能力，促进县域内传统优势产品继续巩固提升；加强与珠三角企业开展产业合作，深度融入珠江东岸先进装备制造产业分工体系。

1. **新一代信息技术产业**

加快引进、培育新一代信息技术企业；以“云+农业”、“云+政务”、“云+金融”“云+互联网+智慧应用”的形式，加强新一代信息技术在农业、金融以及政务服务等方面的应用。立足于数字产业化、产业数字化以及跨界融合化，围绕建设5G引领的智能网络基础设施，加快数字经济布局；打造以智能科技、网络安全、大数据、区块链、5G移动通信等为代表的新兴产业集群。

|  |
| --- |
| **专栏 2 新丰县战略性新兴产业发展目标** |
| **新能源产业：**华润风力发电、中电投风力发电以及中能建风力发电等项目建成并投产。广汽测试中心设计年测试能力3000台次，将成为世界一流、国内领先的汽车整车检测中心；预计创造就业岗位5000余个，其中可为当地提供1000个以上的稳定就业岗位。2025年营业额预计达到4亿元（2023年2.5亿元），带动周边总收入达15-20亿元，结合周边产业预计可创税收3亿元；引进多家汽车零部件企业落户，形成新的增长极。  **稀土新材料产业：**以回龙园总规划面积3000亩的特色产业园区为载体，依托中色南方（新丰）7000吨/年的稀土分离厂项目，引入磁性材料、发光材料及稀土合金、LED光源产业等生产、应用及关联配套产业；发挥院士专家工作站优势，成为华南地区乃至全国重要的离子型稀土生产、研发、应用和配送中心及稀土行业深加工、高新材料技术开发人才“硅谷”。  **先进装备制造业：**进一步推进广兴牧业新丰生产基地在家禽家畜饲养、鸡蛋分级包装处理设备等设施的自动化和数字化升级，提升系统的智能化；推动增资扩产，争取到2025年打造成广东省乃至全国的畜牧设备自动化示范基地，增加新丰县出口创汇总额。  **新一代信息技术产业：**对接大湾区，引进10家以上人工智能和5G移动通信领域的优势企业，加强与大湾区的沟通交流，每年组织人员参与该行业领域技术论坛和产业峰会5场以上；引进10家以上人工智能及云服务企业，大范围布局5G网络，实现信息技术与县域内传统制造业的融合。 |

1. **积极培育生产性服务业**

在大力发展战略性新兴产业、提升传统优势产业的同时，高度重视和培育发展与新丰工业融合互动的现代生产性服务业，尤其是助推制造业转型升级，具有较高科技含量的工业设计、电商物流、科技服务、节能环保服务等生产性服务产业，丰富和完善制造业价值链的高端环节。

1. **工业设计服务**

创新设计理念，加强新技术、新工艺以及新材料的应用，支持面向制造业设计需求，搭建网络化的设计协同平台，开展众创、众包、众设等模式的应用推广，提升工业设计服务水平。利用3D模型、CAID技术、CAD/CAE/CAM技术、人机交互及耦合技术、神经网络技术、虚拟仿真技术、感性意向设计技术等先进技术，提高传统工业产品的技术含量及市场价值，一方面将生产和技术转化为适合市场需求的产品，另一方面将市场信息反馈到企业促进企业的发展。

1. **电商物流服务**

坚持以市场为主导，以现代信息技术为支撑，以调整结构、整合资源、强化基础为手段，以提高物流效率、降低物流成本为目的，在县级、镇级和村级布局物流中心和站点。大力发展“龙头企业+农户”和“电商+农户”两种模式，加快县级农产品电子商务平台建设；构建布局合理、配套完善、服务高效的现代物流产业体系，形成县域分工合理、重点突出的现代物流服务网络，推动物流业与支柱产业和区域经济联动发展。

1. **科技创新服务**

围绕我县稀土高新材料产业、先进装备制造产业和新能源产业等主导产业，建立健全公共技术服务和技术成果转化服务体系。大力发展技术转移、科技咨询、专利代理等中介机构，构建服务网络，提高服务水平。加强技术服务创新，鼓励企业与高等院校、科研院所联合建设实验室、研发中心、技术联盟等创新组织，建立一批产学研联合研发机构和产业服务机构，加大产业服务平台，整合、集聚区域内外的创新资源。

1. **节能环保服务**

逐步开展产品回收及再制造、再利用服务，节约资源、减少污染，实现可持续发展。推行合同能源管理，发展节能诊断、方案设计、节能系统建设运行等服务。继续发展专业化节能服务公司，鼓励有条件的制造业企业提供节能环保服务。引导制造业企业与专业环保治理公司合作，开展污染防治第三方治理、合同水资源管理等新型环保服务。加快发展生态环境修复、环境风险与损害评价、排污权交易、绿色认证、环境污染责任保险等新兴环保服务业。鼓励发展环保服务产业，将系统设计、设备成套、工程施工、调试运行、维护管理的环保服务对外总承包等经营模式，以专业化、社会化服务提高行业的发展。支持再制造服务产业，为工矿企业设备的高值易损部件提供个性化再制造服务，建立再制造旧件回收、产品营销、溯源等信息化管理系统，推动构建废弃物逆向物流交易平台。

|  |
| --- |
| **专栏 3 新丰县生产性服务行业发展目标** |
| **工业设计服务：**鼓励企业与周边省市的高校和科研院所共建设计创新成果转化服务平台3个，设计人才引进50人；定期组织举办工业设计论坛，每年组织2场工业设计交流活动，加快推进工业设计在重点行业企业的应用；  **电商物流服务：**实现规模以上工业企业和农业产业化企业电子商务普及应用率分别达到15%和30%；引入2-3家全国知名电商企业进驻，每家企业培育、引进不低于30名电商人才；在县、镇、村级构建“1+6+100”的电商物流空间布局，实现智能化、数字化的分拣处理以及仓储管理等功能。  **科技创新服务：**积极引进专业性技术人才，推动规上工业企业提高研发投入，加大知识产权产出；鼓励大型企业与周边城市高等院校共建联合实验室，开展关键核心技术研究及成果转化，鼓励企业与研究机构共同申报市级和省级重点专项；建立10家以上创新平台。  **节能环保服务：**培育3-5家专业化的节能服务公司，为制造业企业提供个性化的节能咨询及服务；建立环境检测以及环保性能认证机构3家，定期为环境风险较大的制造业企业提供专业的检测服务；鼓励第三方节能机构开发方便快捷的软件平台，促进废弃物合理回收利用。 |

1. 发展布局

围绕“融入湾区、服务双区，生态发展、富民强县”的整体战略部署，总体发展定位为环粤港澳大湾区高质量融合发展的排头兵，珠三角核心区产业重点转移区，粤中北经济节点，韶关南部工业生长极。以工业转型升级主攻方向，资源要素、空间统筹、规划利用为主线，立足产业发展基础，结合区域产业发展特色，着力完善“两轴四区七园”的空间布局。

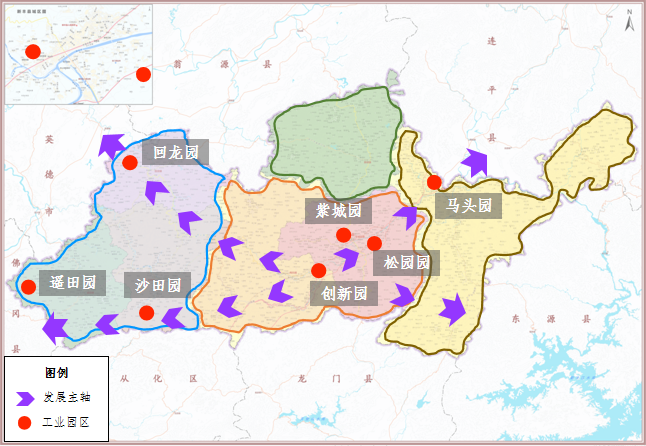


图2 新丰县产业发展空间布局

1. **两大发展主轴**

“两轴”指按照国道G105与省道S347走向，在县域范围内形成的两条产业发展轴线。以创新园为中心，由大广高速和国道105串联松园园、紫城园、马头园，由省道347和在建的韶新高速串联回龙园。两轴自县城西侧，向东西两翼铺开，发挥串联、带动县域内其他产业集群的重要作用。

1. **四大产业片区**

“四区”分别指西部特色工业与现代农业发展区（回龙园、遥田园、沙田园）、中部生态科技与现代制造发展区（创新园、松园园、紫城园）、北部生态旅游与观光农业发展区（黄磜镇）以及东部绿色工业与文化体验发展区（马头园）。

1. **七大工业园区**

“七园”包括四个现有工业园区（创新园、紫城园、马头园、回龙园）与三个新增发展工业园区（松园园、遥田园、沙田园）。

|  |
| --- |
| **专栏 4 新丰县工业园区发展重点** |
| **创新园：**中部生态科技型产业聚集区，重点发展新能源汽车测试、高新技术、食品加工、康养创意、“互联网+”等生态科技型产业。加快广汽集团（南方）汽车测试中心项目落地，引进新能源汽车零部件研发制造全产业链、汽车检测认证服务平台，带动上下游产业链发展。推进广东新盟食品、迪殷食品项目投产，打造“园中园”模式的东新食品产业基地。整合生态旅游和人文历史资源，打造集运动疗伤、营养补给、运动配件、温泉康养于一体的马拉松体育小镇，健全“旅游+体育”产业体系。  **紫城园：**中部产城融合示范区，促进现代制造业与现代服务业协同发展。充分发挥杰力电工、永强五金、广兴牧业、中华制漆等规上龙头企业的带动作用，引进上下游产业，做好强链补链工作。同时，积极发展创新创意产业，鼓励企业对接高等院校及科研机构，建立了产学研深度融合的创新体系，提高企业自主创新水平，壮大设计研发、专业咨询和软件开发等现代服务业。  **马头园：**东部工业增长极，围绕新能源发展循环经济产业，清理园区内产能落后的企业，建设省级循环化改造试点园区。重点推进韶能生物质发电和绿洲生态植物纤维环保餐具制造项目，促进现有涂料产业升级转型，成为新丰县工业高质量发展的示范点。  **回龙园：**西部工业增长极，园区以“稀土材料+建筑材料”转型升级作为发展重点，着力打造生态化、集约化、标准化、数字化的产业集聚地。以中色南方稀土分离厂为依托，以稀土高附加值产业为发展重点，对稀土下游应用产业招商引资。加快铝型材补强补齐产业链，华厦建陶基地合作开发、鸿丰水泥发展水泥窑工业资源化综合利用等一系列新型建材产业优化发展工作。  **松园园：**东部工业新增组团，重点发展新兴制造业与现代制造业，承接大湾区相应的新兴制造业项目，打造新型制造产业聚集地。园区具备集行政和商业商务于一体的综合服务中心和制造业产品仓储物流中心等现代化配套设施，推进产城融合发展。  **遥田园：**西部工业新增组团，整合周边农业资源，发挥毗邻大湾区的区位优势，主动对接“双区”市场，建设绿色优质的蔬菜、瓜果供应基地。推动农产品品牌化和农产品加工标准化，大力发展高山茶、佛手瓜、美少女西瓜等特色生态农业，精心培育珠三角区域知名品牌，促进农林产品初加工、精加工及副产品利用的融合发展。  **沙田园：**西南部新增组团，利用X262线连接广州的交通优势，承接珠三角对接大湾区，重点发展新兴制造业，打造县域新兴制造业基地。 |

1. 主要任务

以重点产业提升发展为引领，按照战略性和前瞻性要求，整合优化资源，谋划发展抓手，规划主要任务，为建设推动新丰工业高质量发展提供重要支撑和有力保障。

1. **培育支柱产业，推进产业融合**

**发展新能源产业。**一是大力培育风能、太阳能、生物质能等环境友好型能源产业，落实韶能生物质发电在新丰县的发展需求。二是围绕南方（韶关）智能网联新能源汽车试验检测中心，建设新能源、智能装备制造、物联网等战略新兴产业融合发展的聚集地。紧抓汽车龙头企业广汽集团加快在智能网联、新能源汽车和无人驾驶汽车等领域布局和投入的机遇，引入多家汽车零部件制造企业和汽车产品认证机构，使中心拥有科技创新与研发制造的全产业链和检测与认证一体化的公共服务平台。同时，将检测中心规划成开放的社会实验室，为无人驾驶汽车以及智能交通管控提供绝佳的试验场地。

**发展新型建材产业。**大力发展锻铸件、汽车零部件、模具等产品，支持发展汽车设备、矿山工程机械、轻工机械等整机及成套设备生产，与区域内的汽车零部件制造和稀土矿产开发等产业协同发展。促进铝型材加工产业改造升级，在扩大挤压材生产规模的基础上，积极开展挤压材深加工，开发工业铝制品和铝门窗幕墙等下游产品，扩大铝型材产业规模。发挥广州广兴牧业、杰力电工、永强五金制品等龙头企业的带动作用，形成高增长、高质量的产业融合集群。

**发展新材料产业。**立足于新丰县丰富的稀土和矿产资源，打造广东省稀土新材料产业发展战略基地。一是科学规划稀土开发，加强稀土资源储备管理，协助新丰广晟稀土开发有限公司等企业办理好稀土采矿权证的申办工作。二是以工业园回龙片区为载体，重点推进中色南方（新丰）稀土分离厂和稀土特色产业园区规划建设，主动对接聚焦稀土领域的国家级科技创新平台，形成了稀土勘探、开采、提取、利用以及生态保护全链条的创新集成体系。三是引进稀土上下游关联产业，引导稀土与区域内新能源汽车、高端技术装备制造等产业互动。围绕混合动力车、电动汽车、燃料电池汽车的驱动电机创新发展需要强大的稀土新材料支撑，推动稀土高性能永磁材料与新能源汽车驱动电机的融合发展。

1. **强化创新引领，保障发展质量**

**完善制度供给，确保创新的制度保障。**合理的制度保障能够构筑良好的外部环境，激发企业创新活力和创新绩效。进一步加强有利于创新的顶层设计，以制度保障和政策支撑构建人尽其才、财尽其流、物尽其用的制度环境；同时，明确制定鼓励创新的管理制度，鼓励创新行为，充分激发企业的创新活力。

**优化研发体系，增强创新研发的效能。**充分发挥各市场参与方的最大效能，形成政府、科研机构、企业和金融机构等主体之间合作发展的渠道，构建权责清晰、优势互补、利益共享、风险共担的协同创新治理格局，充分释放“人才、资本、信息、技术”等创新要素的活力，最大限度地提高创新效能，提升创新效率。

**强化创新服务，构建公共服务平台。**优质高效的创新公共服务可显著降低企业创新研发成本，提升企业创新的市场活力。围绕新材料、新能源、先进制造业等重点领域，加快建设一批专业水平高、服务能力强、产业支撑力大的公共服务平台，提升计量检测、试验验证、认证认可、标准制定等服务能力。

1. **实施智能制造，促进结构优化**

**提升企业智能制造水平。**推进智能制造示范建设，鼓励龙头企业积极应用物联网、工业互联网、大数据、云计算等技术，探索智能制造新模式，提升制造过程中全要素数字化、网络化管理和智能化、协同化控制。推进两化融合管理体系贯标。引导企业建立、实施、保持和改进两化融合过程管理机制，形成信息化环境下获取可持续竞争优势的新型能力。

**推进产品（装备）智能化。**加快传统产品的智能化升级。鼓励企业加快嵌入式软件芯片、无线传感器、工业控制、故障自动诊断和人工智能等技术与传统装备以及机电产品的融合，进行智能化、网络化的新产品和新装备的研发。加快智能化产品的应用推广，组织开展智能化新产品推介，引导企业应用先进技术和智能化装备，强化供需对接。

**探索“互联网+”制造新模式。**鼓励企业开展“互联网+”协同制造新模式探索，拓展企业价值空间。探索制造业与互联网融合创新。紧抓国家“新基建”机遇，加快工业互联网等新型基础设施建设，推进大数据、物联网等新技术在工业企业中的广泛运用。开展工业互联网标识解析集成创新，在新材料、新能源等支柱行业率先推广工业互联网平台应用，实现跨企业、跨地区的信息交互；支撑关键产品追溯、供应链管理和智能产品全生命周期管理。加快制造、服务和生产环节数字化，发挥人工智能在工业转型升级中的引领作用，积极开展试点示范，在工业生产、工艺优化、运行维护等领域推广一批成熟的解决方案。

1. **坚持绿色制造，兼顾生态效益**

**强抓绿色工业项目。**以清洁能源开发项目为抓手，重点加快促进华润风力、韶能生物质发电项目建成投产；推进建设中电投风力发电、中能建风力发电等项目。

**改造提升传统产业。**以技术改造为抓手，加快行业中产能落后、资源消耗大、环境污染严重企业的升级转型。鼓励企业运用新材料、新技术、新工艺、新装备，降低资源消耗，减少有毒有害物质的使用和排放。

**创建绿色产业园区。**以重点建设项目新丰万洋众创城为抓手，根据“产业集聚、产城融合、资源共享、产融互动”的模式，打造集制造研发、电子商务、仓储物流、生产生活配套、金融服务和智慧园区管理为一体的绿色智能产业示范园区。按照产业结构绿色化、能源利用绿色化、运营管理绿色化、基础设施绿色化的要求，加快新能源和可再生能源应用，提高能源利用效率；完善园区垃圾分类收集、运输和处置体系以及污水管网和处理设施建设，提高废弃物品资源化利用率；对园区内运输、供水、供电、照明、通讯等基础设施进行绿色化和循环化改造，促进各类基础设施的共建共享、集成优化。

1. 保障措施
2. **体制机制改革**

加强对国家强制性标准实施的监督检查，探索工业领域供给侧结构性改革，减轻企业负担，释放企业活力。探索建立工业企业信用体系，健全企业信用动态评价、守信激励和失信惩戒机制，强化企业社会责任建设，推行企业产品标准、质量、安全自我声明和监督制度。健全知识产权保护机制，营造公平竞争市场环境。强化工业运行监测，积极建设工业运行监测平台及大数据平台，为及时掌握县内工业经济发展形势提供智能支撑。

1. **财政金融扶持**

**一是加大财政资金支持力度。**每年逐步扩大县级产业发展基金规模，用于支持产业基地基础设施和配套设施建设，重点投向培育新材料产业、新能源产业、新型建材产业、休闲旅游产业、创新创意服务业、特色农林加工业等重点领域。**二是创新信贷金融产品。**积极支持金融机构推出针对中小企业的信贷产品，提供更多信贷支持。**三是推进企业上市挂牌。**鼓励有条件的企业积极上市挂牌，加强企业直接融资能力，打造多层次资本市场。

1. **强化考核激励**

**一是**持续优化分类考评、动态评估机制，根据各乡镇（街道、园区）的不同定位，建立差异化考核评估体系，强化对规划实施情况的跟踪分析和督促检查，确保工业发展目标顺利实现。**二是**健全完善企业发展激励机制，加大对企业发展的奖励力度。健全完善人才激励机制，优化业绩考评机制和薪酬制度体系，支持企业引进高级管理人才和培养技术工人，为我县产业发展提供人才支撑。

1. **完善基础设施**

**一是保障重点工业项目建设用地。**落实《韶关融入粤港澳大湾区南部（新丰）产业平台工业园区规划》，严格对接最新修编的土地利用总体规划中的用地规模和空间布局，确保重点项目的可实施性。统筹安排年度土地利用计划指标，适度向工业建设用地倾斜。鼓励采取长期租赁、先租后让、租让结合等多种供地方式，减少占地规模，缩短占地年期，降低企业用地成本。引导社会主体规范运用产业用地政策，增加战略性新兴产业、创新创业平台等产业用地供给。**二是进一步强化产业配套载体建设。**继续加强园区生产要素和配套设施建设，合理规划新建一批加气站和变电站，方便企业生产及居民生活，完善园区生产生活服务机构。

1. **落实发展规划**

《新丰县工业高质量发展“十四五”规划》是“十四五”期间全县工业发展的指导性文件和行动纲领，各相关部门以本规划为指导，下设小组办公室承担日常工作，制定年度实施计划，分解落实目标任务，明确责任主体，强化工作流程，合力推进新丰工业经济高质量发展。

**附件**

**附件1 新丰县工信局“十四五”规划发展指标表**

| **新丰县“十四五”工业发展目标** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **指 标** | **2019年**  **现状** | **2025年**  **目标** | **年均**  **增幅** |
| 质量效益 | 工业增加值（亿元） | 14.94 | 25 | 9% |
| 规模以上工业增加值（亿元） | 12.18 | 21 | 10% |
| 规模以上工业总产值（亿元） | 44.51 | 67 | 7% |
| 结构调整 | 先进装备制造业增加值占规模以上工业增加值的比重（%） | 4 | 7 | 10% |
| 高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%） | 13.8 | 18 | 5% |
| 规模以上工业企业数量（家） | 28 | 40 | 6% |
| 营业务收入超10亿元工业企业（家） | 1 | 3 | 20% |
| 创新发展 | 规模以上工业企业R&D经费支出占地区生产总值比重（%） | 1 | 1.5 | 7% |
| 专利申请量（件） | 212 | 312 | 6.65% |
| 国家高新技术工业企业 | 8 | 18 | 14.47 |
| 科技创新平台（个） | 11 | 21 | 11.38% |
| 融合发展 | 两化融合贯标企业数量（家） | - | 3 | - |
| 数字化研发设计工具普及率（%） | - | 60 | - |
| 绿色发展 | 危险废物无害化处置率（%） | - | 95 | - |

**附件2 新丰县工信局“十四五”规划重点建设项目安排表**

| **序号** | **项目名称** | **建设规模** | **建设**  **年限** | **建设阶段** | **总投资（万元）** | **2020年完成投资（万元）** | **2021年预计完成投资（万元）** | **“十四五”期间投资（万元）** | **建设用地规模（亩）** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 南方（韶关）智能网联新能源汽车试验检测中心项目 | 建设汽车智能测试场、汽车主题公园、汽车营地、赛车场 | 2019-2025 | 续建 | 21.5亿元（不含实验室及设备投资31亿） | 20000.00 | 35000.00 | 177000.00 | 2098.00 |  |
| 2 | 韶关新盟食品有限公司新丰生产基地 | 建设5间厂房，1栋员工宿舍，8条饼干生产线，年产量2万吨 | 2019-2021 | 续建 | 36000.00 | 16000.00 |  |  | 145.00 |  |
| 3 | 广兴牧业（新丰）增资扩产项目 | 占地面积162亩，建设用地面积97亩 | 2017-2021 | 续建 | 30000 | 13000.00 |  |  | 97.00 |  |
| 4 | 新丰县世博玖钢项目 | 项目占地面积约60亩，其中建设用地面积约60亩，建设内容包括8条生产线厂区、办公楼及宿舍楼各一栋。 | 2019-2021 | 续建 | 12000 | 5000.00 | 3000.00 | 3000.00 | 64.00 |  |
| 5 | 新丰佰旺高性能汽车配件生产基地项目 | 项目占地面积32亩，计划建筑面积42901.41平方米，拟新建产品研发办公大楼、生产车间、质检车间、产品仓库等。 | 2019-2024 | 续建 | 6000.00 | 2000.00 | 2000.00 | 2000.00 | 32.00 |  |
| 6 | 美尼美家具厂项目 | 年产30万套定制家具 | 2020-2021 | 续建 | 25000 | 3000.00 | 10000.00 | 20000.00 | 150.00 |  |
| 7 | 电动车及零配件产业基地项目 | 计划用地面积130亩，建设周期36个月，分二期建设，其中第一期24个月，主要建设内容包括生产车间和办公楼、研发中心、检测中心、测试场、生活综合楼。 | 2020-2023 | 新建 | 20000.00 |  |  |  | 130.00 |  |
| 8 | 清爽节能材料生产线项目 | 计划用地面积40亩，计划投资0.7亿元，建设内容包括生产车间和办公楼、生活综合楼 | 2020-2022 | 新建 | 11000.00 |  |  |  | 40.00 |  |
| 9 | 韶关新盟食品有限公司（二期） | 计划用地面积约52亩，容积率不低于1.2，包括生产销售果冻、榴莲饼等休闲食品为主的厂房及其他配套设施。 | 2020-2023 | 续建 | 15400.00 |  |  |  | 52.00 |  |
| 10 | 新丰标准厂房建设（食品加工）项目 | 规划面积约130亩，计划投资4亿元，其中首期建设约30亩。主要建设展销中心、研发检测中心和生产车间等产研一体化食品加工基地。 | 2020-2022 | 新建 | 40000.00 |  |  |  | 130.00 |  |
| 11 | 粤港澳大湾区环保建材产业园项目 | 规划面积2000亩，计划投资60亿元，主要建设年产量800万吨水泥厂、年产量100万吨碳酸钙厂、年产量1000万吨石灰石采石场、年产量900万立方花岗岩采石场、加气砖及新型建材厂等项目。 | 2021-2026 | 新建 | 600000.00 |  |  |  | 2000.00 |  |
| 12 | 年产30万吨环保材料研究和生产项目 | 规划面积约60亩，主要建设自动专用墙饰建筑材料生产线四条。 | 2021-2023 | 新建 | 11000.00 |  |  |  | 60.00 |  |
| 13 | 强强兴乳制品生产项目 | 规划面积约100亩，计划投资6亿元，容积率不低于2.0 ，拟建设内容包括生产车间和办公楼、研发中心、生活综合楼。 | 2020-2022 | 新建 | 60000.00 |  |  |  | 100.00 |  |
| 14 | 广东雷诺贝尔新材料项目 | 规划面积约100亩，其中一期建设占地60亩，二期占地面积40亩。一期办公楼，宿舍，厂房土建，设备投资。二期投资为研发楼、宿舍、扩建厂房；扩产、新产品研发及生产投入。 | 2021-2023 | 新建 | 20000.00 |  |  |  | 100.00 |  |
| 15 | 新丰万洋众创城投资项目 | 规划面积约2000亩，计划总投资约100亿元人民币。其中首期500亩，投资25亿元。项目主要建设制造业集聚平台，将项目打造成为集制造研发、电子商务、仓储物流、生产生活配套、金融服务和智慧园区管理为一体的绿色智能产业园区。 | 2021-2025 | 新建 | 1000000.00 |  |  |  | 2000 |  |