

政府工作报告

——2019年1月25日在新丰县第十五届人民代表大会第四次会议上

县委常委、常务副县长 胡亮亮

各位代表，同志们：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2018年工作回顾

2018年，是贯彻党的十九大精神开局之年，是改革开放40周年。面对复杂严峻的经济发展形势，县政府在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记对广东工作系列重要讲话精神，紧扣“融珠先行，加快发展”核心任务，坚持稳中求进工作总基调，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等工作，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。

一、践行新理念，县域经济发展更有质量

近年来，受经济下行、中美贸易战，以及国家融资收紧、统计数据修订等宏观调控的叠加影响，我县企业、经济发展遇到前所未有的挑战。我们始终保持定力，全力打好防范化解重

大风险攻坚战，积极推进供给侧结构性改革。一方面痛下决心扎实推进“三去一降一补”^①，挤水分、去产能、化债务，推动产业优化升级；另一方面全力以赴稳增长、兴产业、增实力，县域经济发展从量的扩张转向质的提升，在高质量发展上迈出坚实步伐。

县域经济行稳向好。狠抓经济调度，强化企业服务，县域经济运行平稳趋好。预计全年实现地区生产总值 75.10 亿元，增长 4.5%；固定资产投资 53.83 亿元，增长 26%；一般公共预算地方本级收入 3.66 亿元，增长 10.86%。固定资产投资、一般公共预算地方本级收入、社会消费品零售总额 3 项指标增速有望位居全市前列^②。财税金融运行稳健^③，招商引资成效明显^④，县域经济发展动力更足、更强。

产业共建深入推进。坚持把园区作为“融珠先行”的主战场、主平台，推动园区扩能增效。珠江东岸（新丰）创新园引进鸿发康养创意项目、南方（韶关）智能网联新能源汽车试验中心项目，东新食品产业园完成产业规划编制，新盟、迪殷项目动

注①：“三去一降一补”：即供给侧结构性改革中的“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务。

注②：预计社会消费品零售总额突破 29 亿元，增长 10.5%左右。规模以上工业增加值 13.94 亿元，下降 9.0%。一般公共预算地方本级收入、固定资产投资增速完成年度目标任务。完成市下达实际利用外资任务 486 万美元。

注③：预计年末金融机构各项存款余额 88.07 亿元，同比增长 8.66%；各项贷款余额 49.18 亿元，同比增长 9.55%，存贷比为 55.84%。

注④：全县签约引进项目 35 个，其中，签约正式投资协议项目 11 个，总投资 49.22 亿元，分别完成市下达任务的 110%、164%。

工。马头工业园成功申报省循环化改造试点，韶能绿洲生态植物纤维首期工程即将建成，韶能第一条生产线试产、二期项目加紧建设，新丰“百亿产业园区”雏形初显。回龙华厦建陶基地回购、洽谈即将完成，唯美等实力品牌陶瓷企业有望落户。紫城工业园片区广兴牧业增资扩产顺利推进，云髻小镇创建工作扎实开展。园区污水处理厂、排污管网，以及道路、绿化等基础不断完善，产业平台承载能力有效提升。

特色工业提质升级。面对工业淘汰落后产能、转型升级的大环境，我们积极作为，突出“优存量、促增量、提质量”，稳步推进规上工业数据修订，加快新旧动能转换。规上工业产值、工业增加值下滑幅度收窄，工业用电量、投资增长大幅上升，工业发展基础更实、结构更优^⑤。华润金竹风电、兆盈、美瑛石英石、泰祥等投产；海山科技、玫钢世博等动工。大力实施优质企业倍增计划，韶能生物质、广兴牧业等企业增资扩产加快推进；鸿丰水泥、誉桦中纤板、金丰达等6家企业完成技改升级，完成投资7.07亿元。培育高新技术企业2家。

现代农业加速壮大。围绕扩规模、创品牌、增效益目标，推动农业绿色化、特色化发展。粮食安全责任有效落实^⑥，粮食生产总体稳定。现代农业园区创建成效明显，茶叶产业园成功入选广东首批农业产业园；黄磔“互联网”农业小镇通过市验收，

注^⑤：工业用电7.02亿千瓦时，增长18.3%；工业投资完成13.78亿元，同比增长66%。规上工业增加值增速扣除工业修改数的影响，实际增长6.7%。规上工业企业从年初有46家待修订，到年底完成了37家企业基数修订。

注^⑥：获得2017年度全市粮食安全责任考核优秀等次。

优质农产品销售平台动工。积极培育壮大农业经营主体，广鸿联民合作社、城丰蔬菜、每日鲜配送、蔬东坡等农业经营主体不断涌现、壮大，新增省级龙头企业 1 家。农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成^⑦。预计全年农业总产值 18.02 亿元，增长 4.9%。

生态休闲旅游业持续兴旺。对接珠三角都市圈休闲、运动、康养等生态旅游新需求，全力推进旅游产业融合、业态升级、环境提升，生态休闲旅游产业蓬勃发展。雪山国际旅游度假区、岭南红叶世界、大风门旅游项目加快建设。黄磔镇“双示范”创建扎实推进^⑧；乐萄萄葡萄园、大丰茶叶庄园、百香果基地等持续火爆，龙江、叶屋村成为乡村旅游新热点。在全市率先实行“厕所开放联盟”，旅游标识、驿站、服务中心等旅游设施加快建设，出台推动民宿发展系列政策，旅游发展环境持续提升。新春音乐会、全域旅游暨乡村振兴高峰论坛、首届农民丰收节等旅游节庆活动异彩纷呈，特色名菜鹅醋砵登上央视，荣获“旅游创新发展十强县（市）”，新丰知名度不断提升。预计全年接待游客 315 万人次，旅游总收入 25.69 亿元，分别增长 15.27%和 17.31%。

二、统筹城乡融合发展，城乡面貌更加靓丽

坚持做强县城、做优乡镇、做美乡村共同发力，县、镇、村建设热火朝天，城乡面貌焕然一新。

规划引领更凸显。县城总规及马头、回龙控规编制加快推

注^⑦：全县共颁发土地承包经营权证书 41504 本，颁证率为 99.02%。

注^⑧：“双示范”：高山现代农业示范镇，全域旅游示范区。

进；“多规合一”系统加紧建设，城镇规划体系进一步完善。严格执行规划，严厉打击“两违”^⑨，干部群众规划引领发展理念不断提升。

城市提升再掀热潮。紧扣交通、功能、景观等群众期盼的城市提升“痛点”，全力推进城市提升攻坚行动，解决了一批长期想解决而没有解决的难题，办成了一批过去想办而没有办成的大事，父老乡亲、外来游客频频点赞。各级干部走村入户，群众支持配合，破解制约“一江两岸”、丰城大道、新龙大道改造等项目征拆难点，攻克 27 年之久未能解决的松园村历史留用地“症结”，有力保证了项目顺利推进。全县群众期盼已久的“一江两岸”即将贯通，美化亮化加紧推进；丰城大道改造中心段有望春节前完工；新龙大道完成改造升级，县城新添一道靓丽风景线；东盛广场建成运营。想群众之所想、急群众之所急，建成青少年宫儿童公园、东门市场、活禽市场，完成 9 条道路“黑底化”改造、10 条小街小巷硬底化建设，实施县城亮化、绿化工程^⑩，推进府前路中心市场改造，县城路网更畅通、设施更完善、夜景更靓丽。强化县城管理、整治，大力开展“巩卫创文”，省卫生县城顺利通过复审；集中资源、加大力度推行“路长制”“包

注^⑨：“两违”：违法用地、违法建设。

注^⑩：完成“五小”（小市场、小停车场、小公园、小绿地、小广场场所）场所投资 450 万元；完成新城东街、黄陂大道、文体西路 9 条道路“黑底化”改造项目；铺设县城内街内巷硬底化约 4.6 公里；县城的街灯（含巷灯）增加到 4500 盏，增加 15.38%；新种绿化树木 4000 多株；完成金园桥、黄陂桥、万丰桥等桥梁，以及雁塔亮化建设。

区联创”等长效机制^⑪；推进智慧城市建设，实施“智格工程”^⑫；各级各部门干部、群众“红马甲”“蓝马甲”志愿服务走街入巷，清扫垃圾、劝导文明，“六乱”行为得到有效遏制。

乡镇建设迈出新步伐。大力推进乡镇提升“139”行动^⑬，大手笔投入，乡镇面貌即将迎来大改观。马头、梅坑率先启动试点建设；乡镇墟镇道路、市场、街灯亮化等改造、提升工程扎实推进；乡镇生活垃圾综合减量站动工，遥田、回龙污水处理厂即将动工。

乡村振兴深入实施。突出城乡统筹，新农村建设大步迈进。141个行政村规划编制即将完成；制定产业、人才、文化、生态、组织振兴等规划、方案^⑭。乡村发展的方向、振兴的路径更明晰。

注^⑪：“路长制”：将城区72条路划分为24个责任区，由县四套班子成员担任“路长”，每个责任区含2至4条道路，每条道路安排一个科级单位作为责任单位，并安排一名城管人员、一名交警队员、一名街道（社区）干部组成巡查小组，重点整治县城“六乱”行为。“包区联创”：将县城区划分为33个责任网格，每个网格由1名县级领导包干、3-4个县直单位具体负责，全面建立起了横到边、纵到底的工作网络。

注^⑫：“智格工程”：将新丰划分为若干个“网格”，并为每个网格配备专职网格管理员，由网格管理员开展采集基础信息、排查问题隐患和提供便民服务等工作，及时消除各种安全隐患。目前，共巡查发现安全隐患和城市管理事项280多宗，大部分事项处理完毕，现场处置168宗。

注^⑬：“139”行动：以“一个规划”统筹谋划镇街提升建设，以“三项整治”规范镇街居民日常生产生活行为，全面整治镇街“脏、乱、差、臭”现象，以“九项基础工程”强化基础设施和公共服务配套设施，提升镇街特色风貌和形象品位。

注^⑭：出台《新丰县推进乡村振兴战略总体工作方案》等18项推动乡村振兴工作的政策性文件。

巩固提升大陂、梅坑、大岭、天中等重点示范村建设，打造江下、下埔、水背等一批环境优美、特色鲜明的示范村，形成一批乡村振兴新丰经验^⑮，获得省、市肯定。加强传统村落保护，马头潭石村入选中国传统村落。梅坑“幸福习学堂”、秀田“习学堂”、板岭下“仰红堂”等成为远近闻名的“新时代文明实践中心站”。全域推进农村人居环境综合整治，70%以上的村庄完成“三清三拆三整治”^⑯，省定贫困村基本达到干净整洁村标准。积极推进农村污水、道路等基础设施提档升级，行政村实现自然村道路硬底化，农村生活污水基础设施工程建设加紧推进。梅坑镇成功创建“省卫生镇”，18个村完成市级文明村创建。拆旧复垦、水田垦造工作成效明显^⑰。

三、聚焦环境提升，发展基础更加厚实

紧紧围绕全面提升“融珠先行”区域竞争力，全力抓好营商环境、基础设施、生态环境建设，发展基础不断夯实。

基础建设持续完善。武深高速新丰段建成，服务大湾区再添新优势，韶新高速加紧建设；广从轨道快线延伸至新丰初步

注^⑮：下埔、大陂入选韶关乡村振兴新秀，遥田江下获评为市级红色村；涌现出了“下埔精神”“营盘模式”“幸福江下”“大陂速度”“豪迈来石”等“双示范”特色亮点。

注^⑯：“三清三拆三整治一美化”共清理垃圾 10.78 万吨，拆除危旧房 94.05 万平方米；贫困村自然村 100%配置了保洁员，省定贫困村村巷道硬底化完成率为 92%。

注^⑰：完成丰城街道、黄礞镇、沙田镇、遥田镇、回龙镇拆旧复垦项目验收，面积 182.82 亩，超额完成省下达任务 150 亩。完成 2017 年垦造水田面积 796.64 亩、2018 年垦造水田面积 2924.8 亩。

成果通过专家论证。一批县、乡道改建和旅游公路加快推进^⑱。全力开展“四好农村路”建设^⑲，镇通建制村公路全面具备客车通行条件。农田水利建设投入加大，第三水厂动工，村村通自来水、中小河流治理等工程加快实施，建成一批中低压配网工程，完成一批中心村、贫困村农网改造升级^⑳，农村供电能力显著提升。

生态优势持续提升。深入实施生态富民立县战略，坚持在高水平保护中实现高质量发展，生态环境质量日益提升。积极落实中央环保督察“回头看”和省环保督察反馈问题的整改，蓝天、碧水、净土保卫战扎实推进。铁腕整治、打击非采，强化丰江河综合整治、矿区生态环境治理。开展生态保护红线划定，科学编制养殖规划。县城垃圾填埋场二期即将建成，县城污水处理厂提标改造，南岸污水管道加紧建设。开展新一轮“绿化新丰，打造岭南红叶之乡”大行动，完成造林 4.241 万亩，建成 11 个乡村绿化美化工程示范点，国家湿地公园建设完成年度任务，森林覆盖率保持在 80.80%。

注^⑱：X192 线马头至路下、Y963 线长江至长坪、Y913 线梁坝至三坑等县乡公路大修改造工程，以及 Y978 线坳头至岳城、黄礲雪峒龟咀坝至沙塘、遥田维新至丹桂山、S244 线至茶园新村等旅游公路改建工程扎实推进。

注^⑲：“四好农村路”：把农村公路建设好、管好、护好、运营好。完成自然村公路硬底化里程 31.37 公里，建设县乡公路安防设施线路 73 条、103 公里，完成危桥重建工程 3 座。

注^⑳：电网考核获得优秀等次，全市排名第二。电网建设完成投资 5478 万元，完成 123 个配网项目工程，其中，完成 10 个贫困村项目，40 个小水电自供区电网建设工程，进一步解决了安全隐患、“卡脖子”、低电压等问题。

营商环境持续优化。围绕实现“审批程序优、办事效率高、服务质量好”目标，强化企业服务，全面提升发展环境。出台促进新兴支柱产业发展若干措施，以“一事一议”“一企一策”方式助推产业发展、壮大。推行容缺审批、在线审批，实行“联审联验”联动服务机制，项目审批升级提速^①。完善项目责任体系，建立县政府重点项目、重要工作、民生实事“三个一”综合调度机制^②，倒排计划、挂图作战，有力保障项目顺利推进；实行招商引资“一对一”和“八个一”^③全程跟踪服务机制，努力为企业落户、发展提供保姆式服务，全力营造民营经济发展良好环境。实行“审核合一、一人通办、马上办好”“多证合一”改革措施，新登记各类市场主体 3047 户，增长 45.48%。强化人才支撑作用，组织实施“百名行业精英集聚计划”，新丰云髻才谷挂牌成立，高薪引进研究生学历教师 34 名。

注^①：实现投资项目全流程在线审批，政府投资项目 10 个工作日内完成立项，企业投资项目 3 个工作日内完成备案；实行简易审批程序，估算总投资 1000 万元以下政府投资项目，由项目单位编制建设项目申请立项报告书及概算，各相关主管部门按各自职责对项目报建、验收事项推行联审联验制度。

注^②：“三个一”机制：县政府分管领导对挂点的重点项目、重要工作、民生实事、企业，每月开一次调度会，每月出一次纪要，县政府办公室加强跟踪协调，每月发一次专报，全力破解工作推进存在问题。

注^③：“一对一”工作机制：重点项目专班工作组、重点企业县领导县直部门挂点联系制度。

“八个一”工作机制：一个招商引资年度工作计划、一本招商引资宣传册、一套招商引资优惠政策、一个产业载体、一份拟引进的目标企业清单、一个招商宣传短片、一个招商专责小组、一个招商中介机构。

四、突出共建共享，民生事业更有温度

始终心系民众，倾力改善困难群众生活，认真办好民生实事，广大群众幸福感、获得感显著增强。

脱贫攻坚全面推进。始终把脱贫攻坚作为头等大事，全面实施脱贫攻坚“八项工程”和“六种帮扶”模式^{②④}，如期完成年度脱贫任务^{②⑤}。完成危房改造 553 户，更多群众住房安全有了保障；建成贫困村道路 110 公里；公共服务平台实现行政村全覆盖；水电路等基础设施不断完善，农村生产生活条件更加便利。扶贫产业竞相发展，大部分镇、村培育了长效特色产业，入股光伏项目、参与资金收益项目等扶贫新方式不断涌现^{②⑥}，贫困群众脱贫内生动力明显增强。

社会事业全面发展。教育事业更加均衡，创建省教育现代化先进县顺利通过省督导验收，3 个镇(街)通过省教育强镇(街)复评验收，省重点职中创建稳步推进；引进广东农业科技职业学院项目，一中体育馆即将建成，县城四幼建成使用，县城五小动工。医疗卫生服务水平显著提升，卫生强县建设扎实推进，

注^{②④}：八项工程：产业发展、劳动力就业、社会保障、教育文化、医疗保险和医疗救助保障、农村危房改造、基础设施建设、人居环境改善。

六种帮扶模式：“农村改革美丽乡村建设”整村推进扶贫模式、“产业金融”扶贫模式、“互联网电商股份合作社”扶贫模式、“旅游教育文化”扶贫模式、“行业组织社会力量”扶贫模式、“党建致富能手外出乡贤”扶贫模式。

注^{②⑤}：2018 年预计 567 户 1823 人脱贫。

注^{②⑥}：落实帮扶资金 3537 万元，发放产业“以奖代补”资金 2136.66 万元，实施产业扶贫项目 2809 个，带动有劳动力贫困人口就业 1551 人，参与资产性收益项目的贫困人口 6263 人。

县人民医院、妇幼保健院迁建、中医院改造动工；完成 33 间村卫生站规范化建设；120 急救指挥中心建成；基本公共卫生服务工作成效明显^{②⑦}。文体惠民稳步提升，全民健身中心扎实推进，县体育馆改建工程动工。建成了一批基层综合性文化服务中心、公共体育场地。群众文化、健身活动日益丰富。机动车驾驶证社会考场建成，家门口就可考取驾照。

社会保障全面改善。全年民生投入达 18.13 亿元，占全县公共财政预算支出的 76.7%。就业再就业工作稳中向好，新增城镇就业 1730 人，城镇登记失业率控制在 2.4% 以内。机关事业单位养老保险制度改革扎实推进。社会保障体系不断完善，医疗、工伤、失业、生育保险覆盖范围不断扩大；低保、五保、残疾等补贴标准进一步提高，建成公租房 55 套，困难群众基本生活得到更为有效的保障。3 个居家养老服务站完成建设，7 间敬老院完成升级改造、面貌一新。

社会治理全面加强。平安新丰建设深入开展，推进“雪亮工程”、视频监控建设，强力推进扫黑除恶、“飓风 2018”等专项整治行动，发案率显著降低，破案率持续提升^{②⑧}，群众安全感显著增强。完成县级社区矫正中心建设；深入开展“七五”普法活动，“一村（社区）一法律顾问”整体推进，首个法治公园建成使用，群众法治意识不断提升。全力做好信访维稳、安全生产、食品

注^{②⑦}：我县在省 2017 年度基本公共卫生服务项目的考核中，取得全省第六名、非珠三角地区第一名的好成绩。

注^{②⑧}：全县刑事治安警情数下降 31.65%，立案数下降 18.96%，刑事破案数上升 23.68%，没有发生较大以上道路交通安全事故。

药品安全等工作，巩固了和谐稳定的大好局面。大力践行社会主义核心价值观，新丰健儿李建安在国际赛事上勇夺奖牌，为国家、为家乡争光^{②⑨}；优秀村干部黄罗保入选“广东好人”榜；“十佳乡村支书（主任）”“十大模范人物”“新丰好人”等成为文明新丰建设主力军^{③⑩}，社会主义精神文明蔚然成风。

与此同时，人民武装、民族宗教、外事侨务、人民防空、妇女儿童、残联慈善等各项工作实现新提升。

五、强化自身建设，政府效能更加高效

紧紧围绕建设为民政府目标，不断强化依法行政、服务效能和廉洁从政，政府施政水平明显提升。

依法行政大步推进。痛定思痛，深刻吸取练溪托养中心、沙田非法开采稀土等事件的教训，全面开展部门规范履职、执法监管大排查，强化机制健全、作风建设，推动政府工作更加规范、高效。大力推行政府法律顾问制度，全面落实政府重大决策事项由政府法制机构事先进行合法性审查的规定；建立合

注^{②⑨}：李建安，新丰大洞村人，代表中国军队参加“苏沃洛夫突击”步战车组比赛，单车赛第一，破世界纪录，被评为最佳车长。

注^{③⑩}：“十佳乡村支书（主任）”：下埔潘静雯、营盘廖自美、新群潘光育、大陂黄勇、横江陈海兵、江下赖忠于、桐木山刘志明、秋峒袁云赵、梅中谭光艺、正子冯小红。

“十大模范”人物：县政协原主席、县关工委执行主任赖展域、县一中副校长、党总支副书记温艾玲、公安局出入境户政管理科副科长黄政言、丰城街道南区社区支书、主任冯上娣、蔬东坡农业开发有限公司董事长潘伟、茶峒高山茶合作社理事长、党支部书记曾凡锦、县公安消防中队战斗班班长冯福超、交警大队巡逻中队中队长谭飞武、杰力电工材料有限公司行政副经理刘细梅、县一中退休教师罗文凡。

同审查备案制度，推动政府科学决策更加规范化。依法接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受县政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案^{③①}。大力支持县、乡人大规范化建设。扎实开展防范和化解政府性债务风险工作。

行政效能大幅提升。以改革开放 40 周年为契机，大力推进改革创新工作，经济社会发展活力明显增强。新一轮政府机构改革扎实推进，税务机构改革顺利完成。加强部门权责清单动态管理，清理规范行政审批中介服务事项 39 项；开展“减证便民”行动，取消一批烦扰群众的证明事项。推进“一门式一网式”政务服务模式改革，建成“三个大厅、一个平台”新型政务服务模式^{③②}；网上中介服务超市建成^{③③}。在梅坑镇推行“土地权票证”试点改革工作^{③④}；深化金融体制改革，农信社改制农商行率先在全市完成，金融助推企业、经济发展支撑能力更强。

廉洁建设不断加强。始终把政治建设摆在首位，切实增强

注^{③①}：共办理人大代表建议 78 件，政协提案 48 件，办复率、满意率 100 %。

注^{③②}：“一门式一网式”政务服务模式改革：群众进一扇门就能办理所有的审批事项，上一个网站就能够找到所需要的政务服务。

“三个大厅、一个平台”：网上办事大厅、综合服务大厅、电子监察大厅和政务服务信息平台。

注^{③③}：中介超市：采取网络与实体相结合的方式建设，为进驻中介机构提供资质登记、信息公示、服务选取、合同管理、信息评价等服务的综合管理平台。

注^{③④}：“土地权票证”：以村民小组为单位组织实施，适用于在本村民小组内部流通使用，将“土地权票证”作为新农村建设公共区域用地置换的凭票或证明，在今后村集体统一规划建设用地建住房时，村民代表凭“土地权票证”可优先安置和办理土地手续。

“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。深入开展“两学一做”常态化制度化学习教育，勤学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想。强化政府系统作风建设，从严落实中央八项规定实施细则，大力整治“四风”问题；规范机关事业单位工资津贴补贴发放。全面践行“两讲两办两干”工作作风^{③⑤}，实行“一线工作法”“项目包干法”，强化跟踪督办，干部作风更加务实，工作绩效明显提升。认真落实中央巡视组反馈意见整改，加大监察和审计监督力度，部门运作更加规范。

各位代表！艰难困苦，玉汝于成。2018年，是我县发展极不平凡、充满挑战的一年，县域经济社会发展各种复杂因素交织叠加、工作任务艰巨繁重，特别是练溪托养中心、沙田非法开采稀土等事件的深远影响和严峻考验。在上级领导的关心指导下，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的大力支持下，我们上下同心，砥砺奋进，历千辛万苦、克千难万险，在“融珠先行，加快发展”道路上迈出坚实步伐。成绩的取得，饱含了各级领导、离退休老同志给予的亲切关怀和鼓励鞭策，各位代表委员、社会各界人士给予的充分信任和大力支持。尤其让人难忘的是，全县一大批群众、居民舍小家、顾大家，积极支持征拆，建设美丽家园，特别是因城市提升所造成的诸多生活、工作不便，给予我们充分理解、包容、支持；一大批干部任劳任怨、默默奉献，在城市提升、乡村振兴、精准扶贫等工作中，主动担当，忘我工作。大家努力、付出，换得了一批大事、难

注^{③⑤}：“两讲两办两干”：讲服务、讲效率，我来办、马上办，扎实干事、干净干事。

事、急事的圆满解决！一年走来，着实不易。在此，我谨代表县政府向全县干部群众，向全体人大代表、政协委员、老干部、老同志及各界人士，向驻县部队官兵、政法干警，向在我县创业的投资者、建设者，向所有关心支持新丰发展的同志们、朋友们，表示诚挚的感谢和崇高的敬意！

但是我们也必须清醒地看到，我们的工作还存在许多不足。主要表现在：**一是**发展质量、效益还不够高。经济总量偏小，综合实力较弱；“大、优、强”企业不多，主导产业仍然偏重于资源性产业。今年受省开展工业数据修数等客观因素影响，工业增加值增速持续下滑，也反映我县企业竞争力不强、发展质量不高、新动能缺乏的现状。**二是**城乡发展水平仍然较低。虽然启动城镇提升、实施乡村振兴战略，城乡面貌有了较大改善，但是受财力不足等因素影响，县城中心框架偏小、功能不足、环境不优问题仍突出，乡镇建设力度不够，一些乡村整体面貌还较落后，城乡融合发展水平亟待提高。**三是**资源环境等制约因素较多。作为典型的“九山半水半分田”山区县，受土地、林地调规报批影响，部分项目推进难度大；作为国家重点生态功能区、省生态发展区，环境要素制约趋紧，对产业发展要求更加严格。**四是**民生事业发展不够充分。对标全面小康要求，教育、医疗、卫生、养老等基本公共服务仍存在诸多短板。受国家宏观调控、融资政策收紧影响，我县谋划实施的民生实事，许多事项历经多次融资建设模式调整，建设进度未能达到预期目标，总体推进不够理想。**五是**政府服务水平有待提升。在当前推动发展良好机遇下，部分干部“不想为、不会为、慢作为、

不作为”等不适应新常态的问题仍然存在。特别一些干部对政策学习研究不足，破解项目推进、城市提升、乡村振兴等发展难点主动性不够，办法不多。对于这些问题和短板，我们将在今后工作中高度重视，认真分析，采取有效措施，切实加以解决。

2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，也是新丰融入珠三角，服务大湾区的奋进之年。我们要把握好新方位。国家“一带一路”、粤港澳大湾区建设和乡村振兴等发展战略的纵深推进；中央经济工作会议明确我国仍处于并将长期处于重要战略机遇期，必须坚持以供结构性改革为主线不动摇。省委省政府深入推进“1+1+9”的部署，举全省之力推进粤港澳大湾区建设，全力实施“一核一带一区”主体功能发展。市委十二届九次全会提出“全力筑牢粤北生态屏障、打造绿色发展韶关样板、争当北部生态发展区高质量发展排头兵”目标任务。发展机遇前所未有。同时，大广高速、武深高速通车，韶新高速在建，作为韶关南大门，我们在全市发展战略中优势更明显。我们要紧紧围绕县委十三届七次全会的决策部署，把握发展战略期，加压奋进，以功成不必在我、功成必定有我的情怀，干出新成绩，实现新发展。

2019 年政府工作的总体思路：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大精神、习近平总

书记视察广东重要讲话精神，按照省委十二届六次全会、市委十二届九次全会、县委十三届七次全会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面践行新发展理念，提振精气神，唱响生态牌，强化园区平台、基础设施、生态文明建设，突出抓好产业壮大、城镇提升、乡村振兴、惠民利民工作，融入珠三角，服务大湾区，实现新跨越，为韶关争当北部生态发展区高质量发展排头兵、为广东实现“四个走在全国前列”作出积极贡献，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

2019 年经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长 7.0%，人均 GDP 增长 6.5%，固定资产投资增长 10.0%，社会消费品零售总额增长 6.5%，一般公共预算地方本级收入增长 6.5%，外贸进出口增长 1.5%，实际利用外资增长 85.8%，居民消费价格指数涨幅控制在 3% 左右。主要污染物总量减排、安全生产等约束性指标完成市下达目标任务。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下 5 大方面工作：

一、高质量推动经济发展

抢抓粤港澳大湾区建设的重大机遇，突出抓好特色工业、生态休闲旅游、现代农业三大产业，着力构建一二三产业协调发展、传统与新兴产业齐头并进的现代化产业体系。

主攻工业优化升级。坚持“扶强、育新”共同发力，大力发展新兴产业，全力提升优势产业。推动云髻山酒厂、亿美、海山、玖钢世博等一批在建企业尽快投产，大力培育工业新支撑点。强化企业服务，大力推动鸿发集团提质增效，建设绿色工程服务中心产业园，加快金丰达第四条生产线建设，引导鼓励

水泥、陶瓷等传统产业扩能升级，做长产业链。实施重点企业规模与效益倍增计划，切实做好“育上规”“保规上”，扶持广兴牧业、韶能、杰力等一批企业增资扩产，做大做强；加快促成一批已签约项目开工建设，增强经济发展后劲。

做旺做强生态旅游产业。紧紧抓住“港珠澳大桥”和武深高速通车带来的新机遇，建设好景区，提升好环境，努力打造粤港澳大湾区休闲旅游目的地。加快云髻山旅游开发、雪山国际旅游度假区项目建设，力促岭南红叶世界项目开业；全力抓好棕榈项目引进，谋划、推动桐木山温泉度假和帽山国际生态旅游度假区项目开发，不断丰富旅游产品种类。大力实施“旅游+”战略，加快李任予红色教育基地建设；完善古驿道保护与修缮工作，建设南粤古驿道旅游线路。培育休闲观光村、星级农家乐、特色民宿，打造具有地域特色的乡村旅游品牌；全力办好赏枫观樱等品牌活动，不断提升新丰知名度、吸引力。加快县内旅游公路建设和景区道路升级改造，完善旅游标识、停车场、公厕等基础和配套设施，不断提升旅游发展环境。

提质增效现代农业。坚持质量兴农、绿色兴农，加快推进农业由增产转向提质。突出抓好新丰茶叶产业园建设，统筹推进符合条件的乡镇开展现代农业产业园创建，推动现代农业园区建设走在全市前列。大力开展优势特色农业提质增效行动，壮大农业龙头企业，加大对华瑞生态、大丰农场、城丰蔬菜、兆丰佛手瓜等农业经营主体的扶持力度，努力打造有新丰特色的农产品品牌；引导每日鲜、喜事顺等企业增资扩股；支持乐葡萄园等农业企业发展壮大，融入农业观光、休闲体验等

业态，推动农业园区向田园综合体转变。加快优质农产品销售平台建设，培育壮大农产品电商，拓宽农产品销售渠道。抓好粮食生产，切实保障粮食安全。

提档升级产业平台。强化新理念统筹推进园区基础、项目招商等工作，努力建好平台，积极参与大湾区产业分工。珠江东岸（新丰）创新园抓紧康养创意城、南方（韶关）智能网联新能源汽车试验中心项目建设，推进东新食品产业园建设。马头工业园围绕打造“百亿产业园”目标，保障韶能绿洲生态植物纤维、韶能二期项目建设。回龙工业园围绕加快转型升级，理顺华夏建陶基地合作开发机制，争取引进唯美、简一等项目，推动园区焕发新活力。紫城工业园围绕打造县城新增长极目标，力促广兴牧业、中华制漆企业将总部搬迁到新丰，争取云髻特色小镇列入第二批省级特色小镇建设。做好园区纳入国家开发区目录申报工作。推进产城融合，规划建设云天海旅游康养和沙田百香果农旅特色小镇；持续完善水电路、绿化、厂房等综合配套，加快推进回龙园区污水处理厂建设，全面提升园区承载力。

二、高品质推进城乡建设

主动对接粤港澳大湾区消费需求升级，推进城镇提升、乡村振兴，建设“宜居宜业、宜游宜创”美丽新丰。

全面推进县城扩容提质。坚持新城建设与老城改造并举，全面实施好城市提升三年行动计划。坚持规划引领，完成县城总规修编，以及一系列乡镇总规及控规编制，推进“多规合一”平台系统建设。加快丰江新城建设，完成沿江路景观暨文化广

场、万丰花园安置房建设，加快龙围路网、城标公园建设，拉大县城框架。推动老城区提质，全面完成丰城大道改造，启动老一中改造升级。完成金园路建设，推进中心洲双子桥及新一中桥扩建；实施一批交通、景观、功能等“五小”场所建设，加大小街小巷改建力度，启动路灯智慧照明工程建设，抓好县城绿化、美化提升工程。推进后山公园改造提升，让群众有更多休闲空间。加快县城管道天然气建设，规划、建设建筑垃圾、渣土堆放场。全力开展省文明县城创建，提升市民的文明素质；积极借鉴珠三角地区先进经验，加强停车场规划、建设、管理，着力解决群众停车难问题”。严格落实“路长制”“包区联创”“门前三包”责任制，推进智慧城市建设，提高精细化管理水平。

全速推进乡镇提升步伐。紧扣广大群众关注的镇（街）存在的规划不完善、建设滞后、管理不到位、脏乱差等问题，加快马头、梅坑试点建设，全面、深入推进全县乡镇提升‘139’行动，突出乡镇规划编制，加快污水垃圾处理等基础设施建设，强化交通安全等公共管理，不断改善人居环境、补齐公共服务短板，推动乡镇面貌整体改观。

全力实施乡村振兴战略。高标准完成村庄规划编制。突出产业兴旺，积极推进“一镇一业”“一村一品”工程，根据各镇、村资源禀赋，因地制宜发展特色主导产业，大力发展乡村旅游发展，推动农业‘接二连三’融合发展。启动“云髻乡韵”省级新农村连片示范项目建设，掀起 19 条省定贫困村创建社会主义新农村示范村建设新高潮，鼓励支持先行试点村创建社会主义新农村，打造更多乡村振兴示范村。推行“支部引领、村组实施、农民自

建、定额奖补”新模式，推动贫困村村道硬底化、生活垃圾处理、污水处理等基础和公共服务设施建设。加快推进“三清三拆”，积极探索‘三清三拆’后农村宅基地使用制度，推进土地权票制实施，不断释放乡村发展活力，抓好农村生活垃圾收运处理体系建设，健全农村卫生保洁队伍，确保村庄污染整治覆盖率达到100%。开展交通干线沿线村庄房屋整治改造。深入推进新时代文明实践中心（所、站）建设。创建省级文明村、省级民主法治村，提升乡风文明水平。

着力提升基础保障能力。推进交通、水利、城市公共服务等基础设施建设，提升服务大湾区支撑力。全力保障韶新高速施工；积极争取广从轨道快线延伸至新丰项目纳入省轨道交通网规划；加快黄磔至县城段路面改造、西部出口公路 X852 线建设；推进实施一批县乡道改造和旅游公路建设。深入开展“四好农村路”建设，力争实现 150 人以上自然村道路硬底化目标。确保鲁古河水库供水及第三水厂在 2020 年春节前供水，完成中小河流治理年度建设任务，推进中心村电网改造升级。

巩固提升生态优势。坚定不移推动生态文明建设，夯实绿色发展根基。抓好中央、省环保督察反馈问题整改。科学划定生态红线；严格落实“河长制”，强化全县河流管理。坚决打好污染防治攻坚战，综合整治“散乱污”企业，打击非法开采稀土矿、河砂等行为。积极配合做好粤北生态特别保护区建设，推进新丰江上游综合治理工程建设。加快县城、镇、村污水处理厂、县城排污管网等环保设施建设。深入开展“绿化新丰，打造岭南红叶之乡”大行动，力争完成碳汇造林 8600 亩、森林抚育

3.3 万亩，建设 6 个绿化美化行政村。确保鲁古河国家湿地公园顺利通过国家验收。开展“国家特色气候资源品牌”和“岭南避暑胜地”申报，擦亮“新丰生态”品牌。

三、高标准推进改革创新

把改革开放作为后发赶超关键一招，以改革增动力，以创新促发展，激发加快发展活力。

推动改革创新。深化重点领域改革。严格对标上级要求，确保如期完成新一轮机构改革；推进综合行政执法、事业单位分类改革等重点领域改革。深化“放管服”改革，完善政府权力清单，厘清层级权责，落实工作责任，推动干部更加担当作为。强化创新引领，培育发展高新技术企业，鼓励、引导企业加大研发投入，开展专利申请等科技创新工作。加强项目组织、管理，开展项目攻坚年行动，坚持实事求是和尊重历史的原则，集中开展现有项目的清理摸底，分类施策、区别对待、统筹解决存在问题，确保项目落地建设；强化项目分类调度，完善项目通报、约谈、督查机制，加快项目建设。健全完善争资竞项激励机制，积极争取上级山水林田湖草生态修复工程等资金、项目的支持。加大招引力度，开展精准招商、以商招商，着力招引一批大企业大项目。加强人才招引，组织“扬帆计划”申报和实施，引进紧缺适用型人才；完善人才驿站运行管理机制，健全人才激励政策措施，着力解决“不会干”问题，让各类人才创造力充分迸发。

提升营商环境。全面对接大湾区的思想观念和体制机制，以更强的服务意识，更高的行政效率，更低的营商成本，大力

改善营商环境。促进民营经济高质量发展，落实好省“实体经济十条”和“民营经济十条”，服务好企业发展。深入推进“一门式一网式”政务服务模式改革；全面推行“马上办”服务改革模式，大幅优化办事环节、工作流程。健全服务企业全程跟踪服务机制，完善县领导挂点联系企业制度，积极构建亲、清新型政商关系。强化发展要素保障，开展耕地提质改造，推进“三旧”改造工作，为项目推进、企业发展提供用地保障。

四、高水平增进民生福祉

坚持以人民为中心，把群众的冷暖挂在心，切实把实事办实，好事办好，不断补齐民生短板，让人民群众的获得感幸福感更加充实、更有保障。

打好脱贫攻坚战，确保如期小康。紧盯“两不愁、三保障、一相当”目标^{③⑥}，压实帮扶责任，更加注重扶贫与扶志、扶智相结合，完善稳定脱贫长效机制，确保“小康路上一个都不掉队”。以激发贫困人口内生动力为导向，用好产业奖补政策，发展好各镇、村主导产业，大力推进光伏扶贫、电商扶贫，加强贫困劳动力就业技能培训，促进转移就业，实现贫困人口增收。落实教育、医疗、住房等保障措施，促进低保政策与扶贫政策有效衔接，筑牢返贫“防线”；管好用好专项扶贫资金，提高精准扶贫成效。

提升社会事业，让发展更有温度。坚持教育优先，更加注重农村中小学教育均衡发展，开展省社区教育实验区创建；推进县城五小、特殊教育学校建设，加快广东农业科技职业学院前期工作，积极探索集团化办学模式；推行中小学教师“县管校

聘”工作。建设健康新丰，加快推进县人民医院、妇幼保健院迁建、中医院改造建设；完成一批村卫生站规范化建设；健全完善分级诊疗体系。推动文化体育事业发展，启动工人文化宫建设，加快“四馆”建设；完成体育馆改造，推进全民健身中心建

注③⑥：“两不愁、三保障、一相当”：即稳定实现农村贫困人口不愁吃，不愁穿；义务教育、基本医疗和住房安全保障；基本公共服务主要领域指标相当于全省平均水平出列指标任务要求。

设。抓好国家基本气象观测站、气象科普馆建设，提升气象服务经济发展能力。扎实开展第四次经济普查工作。

完善保障体系，让发展更加公平。集中力量办好民生实事。落实好就业创业政策，多渠道开发就业岗位，让群众在家门享受更多就业机会。推进社保扩面征缴工作。完善城乡综合性社会救助体系，持续做好低保、五保、救灾、救济等保障工作，最大限度保障困难群众基本生活。推进养老服务体系建设，加快县区域性敬老院、马头镇敬老院、居家养老服务站建设。做好双拥优抚安置保障工作，完善复退军人服务体系。抓好公租房建设。完成县流浪乞讨人员救助安置中心改建；推进县殡仪馆规划、选址等前期工作。

创新社会治理，让发展更可持续。开展平安新丰建设，推进“雪亮工程”、视频监控、平安村口建设，持续开展“扫黑除恶”专项斗争，严厉打击各类违法犯罪，不断提升群众安全感。推进“智格工程”建设，形成“党建引领、政府主导、全民共治、法治为基”的基层社会治理创新格局。健全一村（社区）一法律顾问制度。严格落实安全生产责任制，扎实推进消防安全、交通

安全整治，加强社会组织培育和管理，助力社会治理，强化食品药品市场监管。完善综治信访维稳体系，及时处理群众合理诉求，维护社会和谐稳定。加强国防动员、后备力量建设。

五、高要求加强政府自身建设

各位代表，面对发展的重任、人民的重托。我们将围绕打造人民满意政府目标，持续强化政府自身建设，全面提高政府履职水平。

不忘初心，忠诚履职。坚决服从党的领导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保中央方针政策和省、市、县委决策部署不折不扣落实到位。严格履行向县委报告工作制度，自觉在县委领导下开展工作，始终与县委同心同德、同向发力、同频共振，确保政府工作始终沿着正确的方向前进。

崇尚法治，依法履职。全面检讨、深入反思练溪托养中心事件，以更大力度推动部门依法行政、规范履职。强化督促、指导，推动机构改革后政府部门依“三定”方案，建立健全工作机制，提升效率、强化服务，重塑新丰发展新形象。依法接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受县政协的民主监督，强化督办，创新方法，高质量办好人大议案、建议和政协提案。完善政府法律顾问制度，加强行政机关负责人出庭应诉工作，规范行政执法行为；坚持重大决策公众参与、专家论证、合法性审查和集体讨论决定等法定程序，推进政府决策民主化、科学化和法治化。

崇尚担当，高效履职。深入开展“大学习、深调研、真落实”活动，不断深化对县情认识，完善推动发展举措，找准方法。大力践行“马上办”作风，健全工作责任分解机制，确保定下的事干一件成一件，努力在新一轮高质量发展中抢占先机、赢得主动。加强正向激励和负向约束，继续落实干部政绩档案管理、干部考验性管理，激发领导干部干事创业精气神。

清正廉洁，干净履职。坚持廉洁从政，始终把政治纪律和政治规矩挺在前面。坚决贯彻落实从严治党主体责任和“一岗双责”制度，不折不扣执行中央八项规定实施细则，驰而不息反“四风”，从严整治“不想为、不会为、慢作为、不作为”等问题；强化对重点领域和关键岗位的监督，坚决查处不正之风和腐败行为，切实做到政府清廉、干部清正。

各位代表，时代赋予重任，使命呼唤担当。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，务实担当，积极作为，奋力开创新丰融入珠三角，服务大湾区的新局面，为新丰绿色崛起，如期全面建成小康而努力奋斗！