新丰县科技创新“十四五”规划

（2021-2025）

（送审稿）

**新丰县工业和信息化局**

**二〇二〇年十月**

**前 言**

“十四五”是我国实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚持走中国特色自主创新道路，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求，加快各领域科技创新，掌握全球科技竞争先机。新丰县全面贯彻落实创新驱动发展战略，破解发展难题、厚植发展优势，认真落实省级全面创新改革试点、技术创新体系试点的重要任务。

根据国务院《关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》、广东省《关于进一步促进科技创新的若干政策措施》（粤府〔2019〕1号）、韶关市《关于进一步促进科技创新的若干政策措施实施指引》的通知（韶府〔2019〕19号）、新丰县人民政府关于印发《新丰县产业发展规划（2018—2025年）》的通知、《新丰县国民经济和社会发展第十四个五年规划基本思路》的总体要求，结合新丰县科技创新发展现状，编制本规划（征求意见稿），规划期为2021-2025年。

**目 录**

[一、 现状与形势 1](#_Toc31849)

[（一） “十三五”的主要成效 1](#_Toc32522)

[（二） “十四五”面临的形势 1](#_Toc13045)

[二、 总体要求 3](#_Toc5759)

[（一） 指导思想 3](#_Toc5621)

[（二） 基本原则 4](#_Toc24965)

[（三） 发展目标 5](#_Toc2155)

[三、重点任务 7](#_Toc165)

[（一） 全面推动科技创新产业 7](#_Toc29731)

[（二） 大力激发农村科技活力 8](#_Toc23638)

[（三） 着力筑强创新创业平台 9](#_Toc5673)

[（四） 加速支持创新人才培养 10](#_Toc8730)

[（五） 深入实施知识产权战略 10](#_Toc24569)

[四、保障措施 11](#_Toc6012)

[（一） 加强科技政策宣传 12](#_Toc6913)

[（二） 完善协同创新体系 12](#_Toc23031)

[（三） 增强科技创新能力 13](#_Toc10613)

[（四） 强化科技人才保障 13](#_Toc6923)

1. 现状与形势
2. **“十三五”的主要成效**

**创新投入不断增加。**2019年，预计研发(R&D)经费投入7500万元，2015年研发投入3900万元，年均增幅18%；2019年研发人员数170人，2015年研发人员数121人，年均增幅8.9%。

**创新产出逐步提升。**2019年，全县高新技术产业总产值11.6亿元,占规上工业总产值26%，比上年提高0.1个百分点；高新技术产业增加值2.8亿元，占规上工业增加值的23%，比上年提高0.35个百分点。

**企业创新持续加强。**截至2019年末，全县累计培育高新技术企业8家；建立工程技术研发中心11家，其中市级8家，省级3家。

**科技成果再创新高。**“十三五”期间，共鉴定科技成果7项，其中，市级7项；共申请专利1011件，其中，发明专利154件，占比15.23%。我县科技成果获国家科技进步二等奖1项，市三等奖3项，省创新创业大赛一等奖1项。

1. **“十四五”面临的形势**

**——从国际看，**全球新一轮科技革命正在蓬勃发展，科技创造层出不穷。各主要经济体均将新能源、新材料、智能制造、机器人以及互联网技术的突破和应用放在竞争的突出位置，并广泛应用于生产和商业活动中。

**——从国内看**，**一是**科技创新加速融合渗透趋势日益深化，大数据、云计算、移动设备终端等新一代信息技术成为催生产业变革、引领未来经济社会发展的新的推动力，新能源技术、生物技术、生命科学、纳米科技等领域孕育着重大机会，区域发展已经进入一个全方位、高速发展的创新时代。**二是**创新驱动战略深入落实，科技创新面临重大机遇，当前创新发展作为发展理念之首，摆在国家发展全局的核心位置，贯穿于党和国家一切工作，科技创新的地位与责任被提升至前所未有的新高度。

**——从省内看，**广东省坚持把自主创新作为推动高质量发展的重要支撑，深入落实“科技创新十二条”等政策，持续加强基础与应用基础研究，聚焦“卡脖子”问题，组织实施九大重点领域、四批研发计划项目。企业创新能力不断增强，国家高新技术企业总量超5万家；新增一批省级制造业创新中心、技术创新中心和新型研发机构，规模以上工业企业建立研发机构比例达40%。

韶关市牢固树立创新发展理念，建立健全创新体制机制，加强创新主体培育扶持，加快企业研发能力提升，培养和聚集创新创业人才，提升产学研创新水平，提高科技创新能力，大力发展互联网+，加快形成大众创业、万众创新的生动局面，实现发展动力从依靠规模扩张、要素驱动向提质增效为主要特征的创新驱动转换。

新丰县加强高新技术企业培育步伐，建立健全企业研发平台及科技创新平台，组织引导企业申报科技项目，加快科技成果转化，推进专业镇的认定与转型升级。同时，新丰县科技创新发展还存在一些困难。一是高新技术企业存量少、增量不足，科研水平不高。二是企业科技创新意识不强，研发投入不足。三是创新型人才缺乏，精通企业管理的专业型、技术型、复合型人才严重不足，人才结构性矛盾仍需改善。

1. 总体要求
2. **指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，落实习近平总书记关于科技创新重要论述，全面落实上级政府工作部署，坚持以科技创新驱动经济高质量发展为主线，聚焦地方未来5年经济、社会和科技发展，针对性学习借鉴先进地区的做法经验，理清地方科技工作存在的短板与不足，进行总体设计和统筹安排，找准科技工作的切入点与着力点，结合地方经济与社会发展对科技创新的具体需求，提出地方科技创新的指导方针，明确重大战略目标和重点任务，绘制清晰产业创新链条，制定有效的政策和措施，让编制规划切实成为地方未来五年科技发展的行动纲领和工作指导。

1. **基本原则**

紧扣“融入珠三角、服务大湾区，生态富民立县”发展战略，围绕“融入湾区、服务双区，生态发展、富民强县”战略部署，依托与大湾区接壤的区位条件和生态、农业、森林资源优势，率先成为韶关融入大湾区高质量融合发展的排头兵，深入对接、服务“双区”的大门，形成与大湾区融合发展的新格局。

**融入湾区先行发展区。**发挥区位优势，主动融入大湾区，加强与大湾区交通基础设施、产业、市场体系的对接。健全与大湾区长效交流合作机制，全方位从交通、人才、技术、资金、市场等方面衔接，打造与大湾区接轨的营商环境，全面提升城市品味，推进高端要素配置，构建与大湾区融合发展的新局面，承载韶关市与大湾区融合发展的桥头堡，实现高质量发展。

**建立核心产业重点区。**我县拥有丰富的自然矿产、林业、水力资源，交通便利，区位优势明显，经济稳步增长，具有较好的发展基础。通过实施“融湾计划”，积极承接大湾区新一代信息技术、生物医药、新能源、新材料、农业科技、高端装备制造等产业转移共建，以对口帮扶产业共建为契机，主动参与大湾区产业分工协作，全面融入区域产业链。推进产业转型升级，实现功能互补、产业分工、市场对接和错位发展，全面增强发展动能。

**打造绿色新型智慧城市。**推进与新一代信息技术的深度融合与迭代演进，打造绿色、数字化、无缝连接的生态、智慧型县区；推动新丰县5G智慧城市项目建设，促进科技创新、经济发展、生态保护和社会进步的和谐发展；建设环境清洁、优美、舒适、宜居宜游宜业的绿色生态新型智慧城市；全面加强社会治理，提升公共服务均等化水平，不断增进民生福祉，提升人民群众幸福感。

1. **发展目标**

到2025年，基本建立适应创新驱动发展战略要求、符合区域经济社会发展需求的创新体系，科技创新能力显著增强，企业、高校等创新主体充满活力、高效协同；人才、技术、资本等创新要素流动更加顺畅，科技管理体制机制更加完善，大众创业、万众创新氛围更加浓厚，创新效率显著提升。围绕基本实现社会主义现代化的科技需求，加强科技改革发展的顶层设计。

**提升创新驱动水平。**到2025年，预计引进科技创新人才80名，增加高新技术企业10家，工程技术研究中心10个，R&D投入占地区生产总值达到1.3%～1.5%，每万人发明专利拥有量达2.0件。

**加强农业科技创新。**绿色生态农业取得明显进展，农业现代化基于“互联网+”的新业态、新商业模式加快涌现。依托重大农业科研项目、重点学科、科研基地，加强农业科技创新团队建设，培育农业科技高层次人才，特别是领军人才。加快农业科技成果转化，促进政产学研、农科教结合，支持高等学校、科研院所同农民专业合作社、龙头企业、农户开展多种形式技术合作，鼓励农业企业申报国家高新技术企业。

**完善科技基础设施。**争取落户若干面向全国、服务全省的科技基础设施，聚集一批高质量、高科技企业，打造一批国家级创新能力平台。力争到2025年省级工程实验室、重点实验室、工程中心和企业技术中心等创新平台达到10家以上，建成4家具省级重大创新平台。

**打造创新创业集聚区。**大力培育和发展新兴产业，持续关注世界产业变革，布局前沿方向，信息经济不断壮大，新产业、新业态、新技术和新模式的“四新经济”成为经济增长主引擎，力争在新材料、新能源、先进装备制造等领域建成省级制造业创新中心以及工业技术研究基地。“十四五”期间高新技术产业、战略性新兴产业增加值占全县生产总值的比重分别达到35%、45%，力争到2025年末高新技术企业超过18家，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重35%。

**壮大创新创业人才队伍。**人才改革试验取得突破，人才创新活力和创造潜能不断激发，创新创业环境持续优化，人才法律政策环境不断完善，扩大创新创业人才队伍，力争到2025年高层次创新团队1个、高层次人才5名以上。

| **专栏 “十四五”科技创新规划主要指标** | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **指标** | **2019年现状** | **2020年**  **目标** | **年均增幅** |
|
| 研发投入占地区生产总值比重（%） | 1.0 | 1.3～1.5 | 6.7～8.5 |
| R&D人员数（人） | 170 | 250 | 8.0 |
| 专利申请量（件） | 212 | 312 | 9.4 |
| 发明专利申请量（件） | 31 | 50 | 6.1 |
| 工程技术研究中心（家） | 11 | 21 | 13.8 |
| 高新技术企业产值占规模以上工业产值比重（%） | 26 | 35 | 6.3 |
| 高新技术企业数（家） | 8 | 18 | 17.6 |
| 科技型中小企业数（家） | 8 | 18 | 17.6 |

三、重点任务

1. **全面推动科技创新产业**

**发展高新材料产业。**协助新丰广晟稀土开发有限公司等企业做好稀土采矿权证的申办工作，以回龙工业园为载体，重点推进中色南方（新丰）稀土分离厂和稀土特色产业园区规划建设，主动对接国家和广东省稀土产业发展规划，争取将稀土特色产业园列入重点稀土规划区和稀土加工基地。适度引进稀土上下游产业，重点发展高性能碳纤维、芳纶纤维等复合材料，高性能永磁、高效发光、高端催化等稀土功能材料，高性能陶瓷材料、宽禁带半导体材料，打造全省重要的新材料产业基地。

**发展先进装备制造业。**加大研发投入，加强核心关键技术攻关，提高企业的产品自主研发能力。实施主动融入粤港澳大湾区战略，加强与珠三角企业的产业合作，深度融入珠江东岸先进装备制造产业分工体系。支持发展设备、机械等整机及成套设备生产，拉长补齐做强产业链，提升关键零部件质量水平。发挥杰力电工、永强五金等龙头企业的带动作用，逐步形成特色鲜明、产业集聚、高增长、高质量的新兴产业集群。

**发展新能源产业。**在满足生态严控区和生态红线划定要求基础上，促进华润风力发电二、三期项目、韶能生物质发电三期项目建成投产；依托投资集团培育纤维环保餐具等清洁能源产业，形成上下游产业延伸。

1. **大力激发农村科技活力**

**加快农业科技创新。**农业高新技术和[基础研究](https://baike.baidu.com/item/%E5%9F%BA%E7%A1%80%E7%A0%94%E7%A9%B6" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%86%9C%E4%B8%9A%E7%A7%91%E6%8A%80%E5%88%9B%E6%96%B0/_blank)以[生物技术](https://baike.baidu.com/item/%E7%94%9F%E7%89%A9%E6%8A%80%E6%9C%AF" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%86%9C%E4%B8%9A%E7%A7%91%E6%8A%80%E5%88%9B%E6%96%B0/_blank)和[信息技术](https://baike.baidu.com/item/%E4%BF%A1%E6%81%AF%E6%8A%80%E6%9C%AF" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%86%9C%E4%B8%9A%E7%A7%91%E6%8A%80%E5%88%9B%E6%96%B0/_blank)为先导的战略高新技术已经全面引领现代农业的发展，并成为最具竞争力的新型产业领域。生物技术和信息技术使[农业生产](https://baike.baidu.com/item/%E5%86%9C%E4%B8%9A%E7%94%9F%E4%BA%A7" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%86%9C%E4%B8%9A%E7%A7%91%E6%8A%80%E5%88%9B%E6%96%B0/_blank)兼具智能性和精确性，抢占农业高新技术领域的制高点。完善农业科研评价机制，将科研成果应用在农村产业发展上。深化农业科技体制改革，加大政策、投入等支持保障力度，为加快农业科技创新营造良好条件和环境。

**打造技术创新专业镇。**牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，紧紧围绕区域国民经济和社会发展的总目标，依靠科技进步，推动区域产业结构优化升级，提升特色产业市场竞争力。以专业镇技术创新平台建设为核心，为中小企业提供科技服务和技术支持，延长和完善特色产业链，从总体上提升专业镇的产业技术水平和规模，促进县域经济快速发展和壮大。

1. **着力筑强创新创业平台**

**强化公共科技服务平台作用。**建立青年创新创业基地，构建众创空间、科技企业孵化器、青年创新创业基地等孵化平台，配套完善政策指导、资金申请、技术鉴定、咨询策划、项目顾问等多类创业服务；促进大学生创业带动就业、促进全产业振兴，举办创新创业活动，组织创新创业讲堂，邀请珠三角重点高校、企业导师进行专题培训，举办双创论坛及参加市级、省级、国家级的创新大赛，开展技术沙龙以及座谈会等活动，激发创新创业动力，培养青年科技创业人才和卓越企业家；促进投融资对接，联合创投机构，为有技术有实力的创业公司提供融资计划和资金支持。

1. **加速支持创新人才培养**

**健全科技人才流动和配置机制。**在实施创新人才推进计划和相关人才、科技计划中，以高等院校、科研院所和高新技术产业开发区为依托，建设一批创新人才培养示范基地。主要选择若干高等学校和科研院所，构建若干有利于科技人才脱颖而出、健康成长的人才培养区域，为科技人才队伍建设提供有益经验和借鉴。

**重点扶持科技创新创业人才。**注重在科技创新实践中培养和凝聚一流人才，重点扶持拥有核心技术或自主知识产权的优秀科技人才，创办科技型企业。进一步完善相关政策和公共服务体系，优化创业环境，降低创业成本，吸引和支持国内外优秀科技人才创业，加强创业公共服务体系和机制的建设。政府主要通过政策引导和科技型中小企业创新基金资助，鼓励相关机构为创业人才提供技术开发、创业辅导、信息服务和融资支持等定向服务，协助初创企业纾困，提高科技创业成功率。

1. **深入实施知识产权战略**

**加强知识产权的创造与运用。**以量质并重、结构优化为目标，优化专利奖励政策，提高企业专利申请质量。“十四五”期间，年均发明专利授权量力争达到8件，加快企业专利技术产业化应用，鼓励企业将专利技术转化为适应市场需求的技术标准，以专利技术带动产业发展，推进知识产权评议试点，强化经济科技活动的知识产权导向。

**推进知识产权维权与保护。**加强知识产权行政执法力度，探索开展专利、商标、版权“三合一”联合执法。完善行政执法与司法保护衔接机制，全面开展知识产权纠纷诉讼调查工作。深化知识产权维权建设，引导行业协会等第三方机构参与知识产权纠纷化解工作，探索知识产权纠纷调解第三方平台试点，推进知识产权纠纷多元化调解机制建设。开展知识产权专项执法行动，加快知识产权社会信用体系建设，将知识产权侵权等行为纳入诚信体系。

**优化知识产权管理与服务。**推进国家知识产权强县工程示范县和省知识产权示范园区建设，加强知识产权管理机构建设和工作队伍建设，探索开展知识产权综合管理改革试点，建立集中高效的知识产权综合管理体系。提升知识产权公共服务能力和服务水平，加强知识产权统计监测，培育和引进知识产权代理、法律、信息、交易、运营、评估、咨询和培训等服务机构，促进知识产权服务业快速发展。引导企业实施知识产权贯标工作，指导企业将知识产权工作融入企业创新各环节，“十四五”期间，力争新增知识产权贯标实施企业10家以上。

四、保障措施

1. **加强科技政策宣传**

**一是开展集中宣传。**举办全县创新型企业科技管理骨干业务培训班，就高新技术企业认定、科技项目等政策进行精准培训和辅导，并进行结业考试，对成绩予以公示。**二是深入一线宣传。**相关负责人带队深入企业开展“科技服务进企业，科技服务助发展”调研活动，宣传科技政策，发放《科技政策汇编》，了解企业需求，制定个性化扶持方案。**三是打造宣传平台。**充分利用新媒体，通过建立的科技创新微信群等平台载体，将省市科技创新政策采用图文、视频等更加生动活泼、通俗易懂的方式进行宣传解读，提升宣传效果。**四是加强督导明确奖惩。**定期对科技政策宣传工作进行督导，将科技政策宣传工作纳入全员绩效考核，对于成绩突出的予以加分，对于工作不力的予以扣分。

1. **完善协同创新体系**

**健全产学研协同创新机制。**借助省内高校专家资源，发挥科技特派员的专业优势，加强高校专家与基层、企业的直接对接。围绕产业链布局创新链，推动产学研用深度融合，实现科技创新网络和成果转化应用网络密切协同。应充分运用信息技术手段，依托“互联网+”，构建全产业链、线上线下良性互动的科技成果转化应用网络。坚持需求导向，加强新型研发组织、中介机构培育，大力发展研发服务外包、制造服务外包等新兴业态，形成分工合理、资源互补的跨区域、跨行业的研发服务和制造服务体系。深化制度和机制改革，加大政策支持力度，进一步完善知识产权交易、科技服务等方面的制度，努力形成各类创新主体协力推进创新成果转化的合作机制和发展模式。

1. **增强科技创新能力**

**增强企业自主创新能力。**目前，我县自主创新能力总体较薄弱，需通过大力提高研发投入，加快培育一批创新型领军企业，强化企业技术创新主体地位。

**完善科技成果转化机制**。建立完善科技成果转化机制，加强集成应用和产业化示范。建立健全企业主导技术研发创新的体制机制，有效对接高校、科研院所的科技成果与企业技术发展的需求，加强金融机构对于科技成果转化的支持。

1. **强化科技人才保障**

**实施人才安居工程。**每年安排一定数量的人才公寓，用于解决新引进人才的安置需求。对新引进的市级以上创新创业团队核心成员和领军人才等，落户时可享受一定补助。

**积极引进人才团队。**加速引入在我县传统优势产业和战略性新兴产业领域具有领先创新成果、拥有自主知识产权、产业化前景广阔的创新科研人才团队。入选市级和省级创新创业人才团队、港澳和外籍高层次人才、港澳青年创新创业团队的，可享受我县人才政策。

**紧缺适用人才个税补贴。**对于新引进的产业发展领域紧缺适用人才按一定的标准给予人才补贴。支持在新丰工作港澳人才和外籍高层次人才认定我市高层次人才，最高按上一年度申报缴纳个人所得税总额给予一定补贴。

**强化人才配套服务。**落实和兑现引才扶持优惠政策，对高层次人才开放“绿色办理服务通道”，开展“一站式”人才服务，实行主动服务和靠前服务，对特殊人才实行“一事一议”、“特事特办”。积极探索建立“人才卡”服务制度，对持卡人才在医疗、子女教育、旅游、市政服务等方面给予优待。提高人才服务效率，切实解决高层次人才后顾之忧。