

**新丰县 2020 年度
一中实验学校学生宿舍楼建设资金项目
重点评价第三方绩效评价报告**

广州点策管理咨询有限公司

二〇二二年一月

目录

一、项目基本情况.....	1
（一）评价对象.....	1
（二）项目立项情况.....	1
（三）项目实施情况.....	2
（四）项目资金使用情况.....	2
二、绩效评价及分析.....	3
（一）评价目的.....	3
（二）评价方法.....	4
（三）评价依据.....	4
（四）评价工作组织实施.....	6
三、绩效分析.....	7
（一）绩效评价指标体系设置.....	7
（二）评价结果.....	7
（三）绩效分析.....	8
1.前期工作情况（总分 20 分，得分 19 分）.....	8
2.实施过程情况（总分 30 分，得分 24.5 分）.....	9
3.项目绩效情况（总分 50 分，得分 42 分）.....	12
四、主要绩效表现.....	14
五、存在问题及不足.....	14
（一）监理工作规范性待加强，项目执行力度有待加强.....	14
（二）过程材料不够齐全，部分效益佐证不规范.....	15
六、改进建议及措施.....	16
（一）提升监理工作规范性，加强项目执行力度.....	16
（二）加强过程材料归档，规范满意度调查.....	16
七、附件：专家评分表.....	17

新丰县 2020 年度一中实验学校学生宿舍楼建设资金 项目重点评价项目绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）评价对象

本次评价对象为新丰县第一中学（以下简称“县一中”）“一中实验学校学生宿舍楼建设资金”，2020 年共下达县财政资金 842.259 万元，具体包括：1.新财预〔2020〕1 号下达了新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼建设资金 300 万元；2.9 月 27 日追加指标 186.06 万元；3.2020 年 11 月 26 日、2020 年 12 月 3 日和 2020 年 12 月 10 日收 10 月-12 月进度款 356.199 万元。资金主要用于支付部分主体工程及附属工程款（包括前期费用）。评价基准日为 2020 年 12 月 31 日。

（二）项目立项情况

项目主要立项过程如下：2019 年经县委县政府同意正式成立“新丰县第一中学初中实验学校”。2020 年 1 月 19 日新丰县发展和改革局批复新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼建设项目（代码为 2020-440233-83-01-004021），项目单位提供了《关于新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼可行性研究报告的批复》（新发改字〔2020〕4 号）、《关于一实学生宿舍楼立项的环保意见》等文件，立项依据充分。

项目资金为新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼建设工程款，新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼建设工程占地面积 539 平方米，建筑面积 4003 平方米，框架结构六层，

建成宿舍共有 75 间。建设内容包括土建及水电、消防、防雷安装工程。

（三）项目实施情况

《关于新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼可行性研究报告的批复》（新发改字〔2020〕4 号）明确，项目总投资估算为 1,198.35 万元，发改批复的勘察、设计、建筑、安装、监理、其他投资估算分别为 4.81 万元、37.41 万元、839.16 万元、121.88 万元、29.04 万元和 166.05 万元，合计 1,198.35 万元。

2020 年 5 月 20 日新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼工程施工经评标委员会（评标小组）评定，确定为韶关市华源水电建设有限公司为中标人。项目建设单位为新丰县政府投资建设项目代建管理局，勘察单位为核工业江西工程勘察研究总院，设计单位为深圳德普思建筑设计有限公司，监理单位为中泰工程管理有限公司。

2020 年 7 月 18 日获得施工许可证，工期为 2020 年 6 月 6 日-2020 年 12 月 30 日，竣工验收日期是 2021 年 1 月 26 日，工程施工质量验收意见为“工程验收合格”，2021 年 9 月已经全面投入使用。

项目实施过程中，新丰县第一中学实验学校具体负责项目的组织实施及日常管理，研究制定了保障建设顺利实施的各项制度与措施，明确了建设工作领导小组和管理组织机构。

（四）项目资金使用情况

2020 年项目到位县级财政资金 842.259 万元，实际支出

842.182 万元，其中工程款 787.199 万元，占 93.47%。

表 1-1 2020 年项目支出明细构成

单位：元

支付时间	支出内容	支出金额
20200609	城市基础设施配套费	130,880.00
20200609	城镇垃圾处理费	6,544.00
20200609	防控地下室易地建设费	122,700.00
20200713	一中实验学校学生宿舍楼建设预付 20%工程款	1,925,400.18
20200726	一中实验学校学生宿舍楼工程造价咨询费	31,984.00
20200726	一中实验学校学生宿舍楼设计勘察费用	132,520.00
20200814	一中实验学校学生宿舍楼监理费	46,536.70
20200814	一中实验学校学生宿舍楼施工审图费	9,263.80
20200814	一中实验学校学生宿舍楼地基检测费	29,400.00
20200914	一中实验学校工程咨询服务费	40,000.00
20200928	一中实验学校学生宿舍楼建设工程款	2,384,601.55
20201126	一中实验学校学生宿舍楼建设工程 10 月进度款	1,444,050.00
20201203	一中实验学校学生宿舍楼建设工程 11 月进度款	1,058,970.00
20201210	一中实验学校学生宿舍楼建设工程 12 月进度款	1,058,970.00
合计		8,421,820.23

二、绩效评价及分析

（一）评价目的

为了客观评价 2020 年度“一中实验学校学生宿舍楼建设资金”项目经费使用情况，衡量一个完整财政年度内项目支出的整体绩效。从资金使用的经济性、效率性、效果性和公平性进行客观、公正的综合评判。本次绩效评价工作旨在总结既有经验、分析存在问题，强化项目单位预算绩效管理

意识，促进被评价单位从整体上提升预算绩效管理工作水平，强化项目支出责任，规范资金管理行为，提高财政资金使用效益，为财政资金投入的科学性、安全性、规范性与效益性提供保障。

（二）评价方法

本次评价遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，通过对项目的经济性、效率性、有效性、公平性的比较和分析，检测评价财政支出效率、效益、效果。为使评价结论科学合理、客观公正，评价方法主要采用成本效益分析法、目标结果比较法、因素分析法、公众评判法、穿行测试法等多种方法，评价指标分析主要采用定量指标分析，并辅以部分定性分析。

表 2-1 主要评价方法

序号	评价方法	方法说明
1	成本效益分析法	将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度,适用于成本、效益都能准确计量的项目绩效评价。
2	目标结果比较法	通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、同部门和地区同类支出的比较,综合分析绩效目标实现程度。
3	因素分析法	通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素,评价绩效目标实现程度。
4	公众评判法	通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判,评价绩效目标实现程度。
5	穿行测试法	通过追踪项目实施内容在财务信息中的处理过程,采用询问、观察、检查等方式以确定是否与初始认知一致,了解项目的真实情况,评价前期投入及过程管理的规范性。

（三）评价依据

本次评价的主要依据见表 2-2。

表 2-2 绩效评价依据

评价依据类型	评价依据
政策法规依据	1.国家、地方相关法律、法规和规章制度； 2.国家、地区发展规划、方针政策； 3.国家、地方财政预算绩效管理相关文件； 4.相关行业政策。
项目决策相关材料	主要包括但不限于： 1.项目立项报告及批复文件； 2.项目可行性研究报告、评估报告； 3.项目预算报告及财政部门批复（若有预算调整的，包括调整报告及批复）； 4.项目绩效目标申报表及财政部门对项目绩效目标审核意见书。
实施过程相关材料	主要包括但不限于： 1.项目实施方案、进度计划等； 2.项目进度报告、过程监管记录、过程总结、项目阶段验收报告（建设类）等； 3.项目管理制度及执行情况； 4.预算管理制度、资金管理办法、财务管理制度，以及项目财务会计报表、决算报告、财务会计凭证等资料； 5.人大审查结果报告、审计报告及决定、财政监督检查报告； 6.其他过程性材料。
项目绩效相关材料	（一）项目产出。主要包括但不限于： 1.与项目实施相关产出内容（产品、服务或社会经济变化情况）； 2.项目产出所达到的技术参数、质量状况、等级标准等； 3.项目产出经济指标（如数量、产值、利税、创汇等，包括绝对数和相对数）。 （二）项目效果。主要包括但不限于： 1.项目完成后的受益范围； 2.项目完成后对经济、社会、生态等产生的影响； 3.相关群体满意度（包括受益群体、非受益群体、社会公众等）问卷调查； 4.项目可持续性条件及完善状况。
项目单位自评材料	1.自评表 2.基础信息表 3.自评报告
其他依据	（一）行业信息资料。主要包括但不限于： 1.项目所属行业的技术规范、行业标准；

评价依据类型	评价依据
	2.项目相关行业技术经济统计资料; 3.项目相关行业历史、现状及发展趋势。 (二) 部门相关材料 1.预算部门(单位) 职能职责、中长期发展规划及年度工作计划; 2.项目执行单位概况、编制、职能职责、项目执行的组织安排情况等。 (三) 根据评价项目特点需要的其他资料。

(四) 评价工作组织实施

本次评价工作经过了单位自评、书面评审、现场核查、综合评价 4 个阶段:

1.单位自评。县一中根据县财政局关于开展 2020 年度县级财政支出项目绩效自评工作的通知,进行绩效自评、材料收集,并同时提交至县财政局及第三方评价机构。

2.书面评审。第三方评价机构组织绩效评价小组对县一中自评材料进行审核,并对单位所报送自评材料的及时性、完整性、规范性及内容有效性进行核查。根据书评情况制定现场核查方案,用于指导后期现场核查。

3.现场核查。评价小组根据自评材料以及现场核查方案,组织财务专家、行业专家及评价人员于县一中开展现场核查。专家与项目相关负责人进行了现场座谈,并针对核查问题清单进行调研、记录,搜集补充了佐证材料。

4.综合评价。第三方评价机构基于前期的单位自评报告、佐证材料、现场核查情况、专家评价情况,组织撰写并出具本综合评价报告。

三、绩效分析

（一）绩效评价指标体系设置

结合项目的特点及预算单位的具体情况，以资金使用结果为导向，确定评价内容并相应选设指标及权重，《新丰县2020年度县级财政支出重点项目绩效专家评分意见表》中，评价指标体系分为一级指标三项，分别为前期工作（20%）、实施过程（30%）及项目绩效（50%）；二级指标8个，包括前期研究、目标设置、保障机制、资金管理、项目管理、产出指标、效益指标、满意度指标；三级指标19个，包括论证决策、目标完整性、目标科学性、组织机构、制度措施、资金到位、资金支付、财务合规性、实施程序、项目监管、成本指标、时效指标、质量指标、数量指标、社会效益指标、经济效益指标、环境效益指标、可持续影响指标、满意度指标（公共属性）。该指标体系采用百分制计分法，其中前期工作满分20分、实施过程满分30分及项目绩效满分50分。（新丰县2020年度县级财政支出重点项目绩效专家评分意见表详见附件1）。

（二）评价结果

新丰县第一中学在前期工作、实施过程、项目绩效等方面完成情况较好，基于现场核查结果及相关档案材料分析，综合评定该项目得分为85.5分，绩效等级为“良”¹。

¹ 注：得分 ≥ 90 为优， $90 > \text{得分} \geq 80$ 为良， $80 > \text{得分} \geq 70$ 为中， $70 > \text{得分} \geq 60$ 为低，得分 < 60 为差

（三）绩效分析

1.前期工作情况(总分 20 分,得分 19 分,得分率为 95%)

对项目建设前期工作的考察主要为前期研究、目标设置、保障机制方面,共涉及 5 个三级指标,相关指标得分情况如下(见表 3-1)。总体而言,在前期工作情况上绩效表现一般。

表 3-1 前期工作情况指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	得分率
前期工作情况 得分率: 95.00%	前期研究 得分率: 100.00%	论证决策	100.00%
		目标完整性	66.67%
	目标设置 得分率: 83.33%	目标科学性	100.00%
		组织机构	100.00%
	保障机制 得分率: 100.00%	制度措施	100.00%

（1）论证决策（满分 7 分，得分 7 分）

项目单位提供了《关于新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼可行性研究报告的批复》（新发改字〔2020〕4 号）、《新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼可行性研究报告》、《关于新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼工程预算审核的报告》、《新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼工程招标控制价》等文件,项目的立项依据充分、相关附件资料齐全,论证决策较为充分。

（2）目标完整性（满分 3 分，得分 2 分）

根据《绩效自评基础信息表》和《绩效目标申报表》,项目单位设定了项目建设目标,明确了项目产出和效果,设定了相应的绩效指标,但是不够全面,没有反映建设过程中

的安全事故发生情况和工程及时投入使用率等指标。该项拟扣 1 分。

(3) 目标科学性 (满分 3 分, 得分 3 分)

绩效指标进行了量化, 指标比较详细具体, 与项目高度关联。

(4) 组织机构 (满分 3 分, 得分 3 分)

项目由新丰县第一中学实验学校具体负责项目的组织实施及日常管理, 单位提供了《新丰县第一中学工程建设领导小组名单》, 明确了工程建设办公室的职责和组成人员的分工; 根据有关规定, 本项目由专门机构“新丰县政府投资建设项目代建管理局”作为项目代建方负责代建, 项目单位提供了相应的《委托代建合同》, 项目组织机构完善且人员分工明确。

(5) 制度措施 (满分 4 分, 得分 4 分)

项目单位提供了《专项资金管理制度》《学校建设项目管理制度》; 并提供了《新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼建设方案》《新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼建设资金使用计划表》作为项目实施方案, 明确了项目建设日程安排、建设方式和资金使用计划安排, 实施方案较为详尽。

2. 实施过程情况 (总分 30 分, 得分 24.5 分, 得分率为 81.67%)

对项目建设实施过程的考察主要为资金管理和项目管理两方面, 共涉及 5 个三级指标, 相关指标得分情况如下(见表 3-2)。总体而言, 在实施过程上绩效表现较好。

表 3-2 实施过程情况指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	得分率
实施过程情况 得分率：81.67%	资金管理 得分率：88.24%	资金到位	100.00%
		资金支付	100.00%
		财务合规性	75.00%
	项目管理 得分率：73.08%	实施程序	75.00%
		项目监管	70.00%

（1）资金到位（满分 5 分，得分 5 分）

项目 2020 年度资金通过年度部门预算批复下达到县一中，年初下达金额 300 万元，9 月 27 日追加指标 186.06 万元，2020 年 11 月 26 日、2020 年 12 月 3 日和 2020 年 12 月 10 日收 10 月-12 月进度款 356.199 万元，合计 842.259 万元。资金下达进度与实际工程进度基本相符，资金均 100%及时拨付到位。

（2）资金支付（满分 4 分，得分 4 分）

根据项目单位提供的《一实学生宿舍楼资金用途及支付情况》明细表和国库集中支付拨款凭证、授权支付凭证，2020 年项目全年下达资金 842.259 万元，实际支出 842.182 万元，支出率较高。

（3）财务合规性（满分 8 分，得分 6 分）

根据《一实学生宿舍楼资金用途及支付情况》明细表和相关支付凭证，财政拨付资金全部用于本项目建设相关支出，支出依据合规、充分，会计核算总体规范，支出记录较完整，凭证合规有效，不存在虚列支出及截留、挤占、挪用的情况但资金支付合理性佐证材料不够规范，一是监理请款材料中没有明确工程量，仅明确了请款金额，二是安装费用和土建费用与发改批复存在一定的偏离。该项拟扣 2 分。

（4）实施程序（满分8分，得分6分）

项目单位提供了《新丰县第一中学工程建设领导小组名单》，明确由学校总务处负责学校工程建设办公室的具体工作并对其组成人员作了明确分工；提供了《新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼建设资金使用计划表》，对年初预算申报的486.06万元的使用计划作了具体安排；提供了韶关市公共资源交易中心出具的工程施工《中标通知书》、勘察设计等中介服务的《韶关市网上中介服务超市中选通知书》，表明项目已依法依规并按照有关行政批复履行了必要的工程招投标和组织项目勘察、设计等手续；根据提供的支付凭证可知，项目主要支出均按规定由国库集中支付；提供了《监理中选通知书》和《监理合同》，说明项目单位已按规定委托第三方监督检查项目实施；项目完工后，项目单位及时组织相关部门和机构进行了竣工验收，有《竣工验收表》为证。项目实施程序整体较为规范。但根据项目单位提供的说明，本项目安装工程在实施过程中发生了较大的工程变更，由招标核定的121.88万元调增为结算审核的160多万元，但项目单位未提供有关的工程变更报批佐证。该项拟扣2分。

（5）项目监管（满分5分，得分3.5分）

项目实施过程中有监理进行监管，开展了验收等，监管比较到位。如本项目主管部门为县教育局、项目建设质量主管部门为县住建局，据项目单位介绍，相关主管部门均全程对项目进行了有效的监督检查和监控，但项目单位未能提供相关的过程记录资料。该项拟扣1.5分。

3.项目绩效情况（总分 50 分，得分 42 分，得分率为 84.00%）

对项目建设绩效的考察主要为产出、效益、满意度指标方面，共涉及 9 个三级指标，相关指标得分情况如下（见表 3-3）。总体而言，在项目建设绩效上表现一般。

表 3-3 项目绩效情况指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	得分率
项目绩效情况 得分率：84.00%	项目产出 得分率：85.00%	成本指标	80.00%
		时效指标	80.00%
		质量指标	80.00%
		数量指标	90.00%
	项目效益 得分率：88.00%	社会效益指标	88.00%
		经济效益指标	
		环境效益指标	
		可持续影响指标	
	满意度指标 得分率：60.00%	满意度指标（公共属性）	60.00%

（1）成本指标（满分 5 分，得分 4 分）

发改批复中土建和安装分别为 839.16 万元、121.88 万元，合计 961.04 万元，审定金额两项合计为 9,590,042 元，未超发改批复金额，但成本控制效果并不显著，未达到预算申报表中的目标值“成本节约率 $\geq 5\%$ ”。该项拟扣 1 分。

（2）时效指标（满分 5 分，得分 4 分）

根据《施工合同》《建设工程规划许可证》及《建筑工程施工许可证》，本项目计划工期为 2020 年 6 月 6 日至 2020 年 12 月 30 日；根据《开工令》和《竣工验收表》，项目工程实际开工日期为 2020 年 6 月 6 日，实际完工日期为 2020 年 12 月 30 日，竣工验收日期为 2021 年 1 月 26 日，项目工

程实施进度和完成时间符合预期计划，项目实施进度与施工合同相同，基本实现了预期目标。但是滞后于可研报告中的进度，可研报告明确 2020 年 1-2 月前期工作阶段，施工阶段是 2-8 月，2020 年 8 月是竣工验收。该项拟扣 1 分。

（3）质量指标（满分 5 分，得分 4 分）

根据项目单位提供的《竣工验收表》，项目工程质量验收等级为“合格”。现场查阅施工日志及监理报告，未发现项目工程实施过程中有安全事故和其他不良影响的记录。但是监理、设计、可研报告、勘察设计等各项工作的验收材料没有提供，而且从竣工结算送审金额 10,572,940 元审定金额为 9,590,042 元的偏差和资金在工程量上的较大核减来看，监理工作质量有待进一步提高。该项拟扣 1 分。

（4）数量指标（满分 5 分，得分 5 分）

根据新丰县自然资源局 2021 年 1 月 29 日颁发的《新丰县建设工程规划条件核实合格证》，本项目工程验收首层占地面积 552.23 m²、建筑面积 4089.99 m²、建筑层数 7 层，结构形式及建筑立面造型均符合规划批准情况。项目实施达到了预期的数量指标。

（5）社会效益指标（满分 25 分，得分 22 分）

项目具有一定的社会效益，本项目竣工验收合格并按期交付使用后，为近 600 名学生切实解决了住宿问题，有效地改善了项目单位的办学条件，为学校的可持续发展提供了良好的基础条件，较好地实现了预期的社会效益指标。该项综合扣 3 分。

（6）满意度指标（公共属性）（满分5分，得分3分）

项目单位提供了4份《一中实验学校学生宿舍楼建设满意度调查表》，接受调查学生均表示满意。但该项调查样本量太小且为实名调查，客观上不具有代表性，无法反映多数学生的真实意见。该项综合扣2分。

四、主要绩效表现

（一）产出方面：2020年完成了新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼建设工程占地面积539平方米，建筑面积4003平方米的建设，建成宿舍共有75间。建设内容包括土建及水电、消防、防雷安装工程，2021年1月26日完成了工程竣工验收，验收意见为“工程验收合格”，2021年9月已经全面投入使用。

（二）效益方面：为近600名学生切实解决了住宿问题，有效地改善了项目单位的办学条件，为学校的可持续发展提供了良好的基础条件。

五、存在问题及不足

（一）监理工作规范性待加强，项目执行力度有待加强

首先是监理请款材料不够规范。一是项目实施过程中，资金支付进度与合同约定进度基本相符，施工合同约定“当工程进度完成至总工程量的35%时，申报第一次工程进度款按发包人核定数的80%（其中合同价款20%的工程款与合同价款20%的预付材料预备款相抵）进行支付，每次的工程进度款按发包人核定数的80%进行支付”实际工程于2020年12月30日完工，但是2020年全年支付进度款787.20万元，

占合同金额的 81.77%，但是监理请款材料中没有明确工程量，仅明确了请款金额。二是从竣工结算送审金额 10,572,940 元审定金额为 9,590,042 元的偏差和资金在工程量上的较大核减来看，监理对于工程量的核定数据质量有待进一步提高。

其次是资金支出结构与发改批复存在差异，项目实施进度略有滞后。一是资金支出构成与发改批复存在一定的偏离，如《关于新丰县第一中学实验学校学生宿舍楼可行性研究报告的批复》（新发改字〔2020〕4 号）明确，项目总投资估算为 1,198.35 万元，发改批复的勘察、设计、建筑、安装、监理、其他投资估算分别为 4.81 万元、37.41 万元、839.16 万元、121.88 万元、29.04 万元和 166.05 万元，财审金额是土建部分是 $689.5+87.4=776.90$ 万元，安装部分 $140.23+20.34=160.57$ 万元，土建部分资金支出比发改批复金额下降 7.42%，安装部分资金支出比发改批复高 31.74%，调整过程和合理性佐证材料欠充分。二是项目实施进度略有滞后，项目实施进度与施工合同相同，但是滞后于可研报告中的进度，可研报告明确 2020 年 1-2 月前期工作阶段，施工阶段是 2 月-8 月，2020 年 8 月是竣工验收，但实际上竣工验收 2021 年 1 月验收。

（二）过程材料不够齐全，部分效益佐证不规范

首先是项目实施过程部分材料不齐全。一是工程验收报告显示，工程验收合格，但是监理、可研报告、勘察设计等各项工作的验收材料没有提供。二是实施过程的调整材料不够充分。其次是满意度调查工作开展规范性不足，项目单位

仅提供了 4 份满意度问卷，满意度问卷填写了被调查人姓名和部门或班级不利于真实意见的反馈，同时没有明确调查时间、人数、结果统计分析等。

六、改进建议及措施

（一）提升监理工作规范性，加强项目执行力度

一是，监理请款材料应该根据合同进度款支付要求，明确填写已经完成的工程名称、工作量、支付的进度款金额等信息，保障进度款的支付与合同约定规模相符，同时要提高阶段性工程量数据的准确性，保障财政资金的合理使用。

二是，首先资金使用和分配与计划存在较大的偏差时，建议履行报批手续，并提供相关调整依据和佐证材料，确保调整的合理性和规范性。其次，认真核实工程量的数据，对于材料中数据不一致的地方，项目单位需要说明数据差异的原因。第三，加强项目执行力度，在项目实施过程中尽量确保项目实施进度与预期计划保持一致，提升项目建设效率。

（二）加强过程材料归档，规范满意度调查

一是，为了充分展示项目实施过程，建议提供齐全的项目实施过程材料，资金支出包括监理、可研报告、勘察设计等费用的，项目单位需要提供相应的合同、过程材料和验收材料。二是，建议项目单位在项目完成后开展满意度调查，调查对象针对学生和老师，同时建议匿名调查，确保调查样本数量，以便收集师生的反馈和改进建议。

附件：专家评分表

新丰县 2020 年度县级财政支出项目重点绩效评价专家评分表

单位名称：新丰县第一中学

项目名称：一中实验学校学生宿舍楼建设资金

评价指标						指标说明	评分标准	评 价 得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)			
前期工作	20	前期研究	7	论证决策	7	反映立项论证的充分性，包括目标是否明确、合理；项目是否符合经济社会发展规划和部门年度工作计划；是否根据需要制定中长期实施规划；项目设立是否经过科学决策程序。（对专项资金）资金投向和结构是否合理，是否符合相关管理办法，符合公共财政扶持方向及资金设立目标。	按规定要求履行了立项手续，可行性研究报告、概算批复文件等相关附件资料齐全的得 7 分；按规定要求履行了立项手续，但可行性研究报告、概算批复文件等相关附件资料不齐全 4 的得分；没有按规定要求履行立项手续的不得分。	7
		目标设置	6	目标完整性	3	反映目标设置是否包含公共产品内容、数量、质量、成本内容，是否具体化到指标及其目标值。	各项目单位申请资金材料（计划）中设置的目标明确了提供的公共服务产品内容、数量、质量成本等，并明确时间的得 3 分，缺少一方面的内容扣 1 分，扣完为止；目标不够细化的酌情扣分。	2
				目标科学性	3	反映资金绩效目标设置是否明确，合理、细化、量化；资金绩效目标是否与项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际。	各项目单位申请资金材料（计划）设置计划、目标的科学程度：非常科学合理的得 3 分，较好的（2，3）；一般的〔0,2〕，不符合的不得分。	3

		保障机制	7	组织机构	3	反映保障项目实施的机构是否健全、分工是否明确。	1. 有专门的项目实施组织机构得 1 分，没有的不得分。 2. 根据该专门机构的执行能力情况评分，很好的得 2 分，较好的（1,2），一般的（0,1），没有的不得分。	3
				制度措施	4	反映是否制定了相应的资金、项目管理制度以及项目实施方案（计划）。	需要建立了以下相应的管理办法，有建立的得分，没建立的不得分： 1. 资金管理制度（1 分） 2. 项目管理制度（1 分） 3. 项目实施方案（2 分），其中项目实施方案的科学性占 1 分，没有制定的该项不得分。	4
		资金管理	17	资金到位	5	反映各类资金的到位情况，包括到位比率及到位及时性。	资金指标到位率 100%得 5 分；因各级财政部门原因造成资金未全额到达项目单位的不扣分；属主管部门原因造成资金未全额到达项目单位，满分乘以到位率；原因不明的按照满分乘以到位率计算。	5
				资金支付	4	反映各类资金的实际支出情况。	全部支付得满分，以实际支付金额作为考核值，如实际值大于等于目标值则指标得满分，否则指标得分=实际值/目标值*100*指标权重。	4
				财务合规性	8	反映资金支出规范性，包括资金管理、费用支出等制度是否严格执行；会计核算是否规范反映；是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在截留、挤占、挪用	下述各项要求 2 分，未达到酌情扣分，累加满分 8 分： 1. 补助资金全部用于项目单位发展有关项目； 2. 实行专户统一管理；	6

项目 绩效	50	项目 管理				项目资金情况；是否存在超标准开支情况。	3. 按计划支出； 4. 支出记录完整规范，凭证合格有效。	
			13	实施 程序	8	反映项目实施过程是否规范，包括是否符合申报条件；申报、批复程序是否符合相关管理办法；项目招投标、调整、完成验收等是否履行相应手续等。	下述各项要求未达到酌情扣分，累加满分 8： 1. 指定专门机构负责本项目资金及业务管理工作，职责分工明确（1 分）； 2. 编制了完善的本项目资金使用计划（1 分）； 3. 组织有关项目设计、招投标（1 分）； 4. 按相关的管理制度执行，如政府采购、招投标、国库集中支付、资金报账、法人负责制等（2 分）； 5. 项目调整履行报批手续（1 分）； 6. 组织检查项目的实施、验收等工作（2 分）。	6
				项目 监管	5	反映主管部门对项目的检查、监控、督促等管理等情况。	项目主管部门对项目检查、监控等管理措施到位有力的得（4, 5]，较为有力得（2, 4]，一般（0, 1]，不得力的不得分。	3.5
		产出 指标	5	成本 指标	5	反映对项目成本（预算）控制、节约等情况（支出是否节约）。	有关项目预算控制非常好，不超预算的得 5 分，较好的[3, 5]，一般（0, 2]，差的不得分。采取了成本控制的措施，并取得一定效果。	4
			5	时效 指标	5	反映预期提供公共产品和服务的及时程度、实施进度和效率情况	阶段性目标清晰，按照进度计划完成或提前完成阶段性目标的得 5 分；未按计划完成，按逾期程度酌情扣分；因材料叙述笼统，难于判定项目是否按照进度进行的得（0-2 分）。	4
			5	质量 指标	5	反映预期提供的公共产品和服务达到的标准、水平和效果	项目实施取得良好的效益，没有产生副作用和安全事故。按验收结果情况分优良（5 分）、	4

						合格（3-4分）、不合格（0分），出现安全事故的得0分。		
			5	数量指标	5	反映预期提供的公共产品和服务数量	达到预期数量指标的100%，得5分，达到60%-90%的，得3-4分，60%以下的，得0-2分	5
		效益指标	25	社会效益指标	25	反映相关产出对社会发展带来的影响和效果	根据设定的指标实际值与目标值比较，完成情况很好的得（20-25分），效果较好的得（15, 19分），效果一般的得（10, 14分），效果为差的得（1, 9分），没有效果或效果差的不得分。	22
				经济效益指标		反映相关产出对经济发展带来的影响和效果		
				环境效益指标		反映相关产出对生态环境带来的影响和效果		
				可持续影响指标		反映项目完成后，后续政策、资金、人员机构安排和管理措施等影响项目持续发展的因素，以及项目实施对人、环境、资源是否带来可持续发展。		
		满意度指标	5	满意度指标（公共属性）	5	反映项目与增加公共利益、公共福利和保障公共安全方面的相关程度，项目实施是否造成社会不公而引起纠纷、诉讼、信访、上访甚至违法犯罪。	表示满意的服务对象数/项目覆盖范围内接受调查的对象总数*指标分值。达到预期数量指标的100%，得5分，达到60%-90%的，得3-4分，60%以下的，得0-2分	3
评价结果		累计得分					85.5	
		绩效等级：[90, 100]为“优”，[80, 90)为“良”，[70, 80)为“中”，[60, 70)为“低”，低于60分为“差”。					良	